

主管 河北省应急管理厅 主办 河北省应急管理 & 安全生产协会

2025 第2-3期 / 总第164期

# 河北安全生产

HEBEI OCCUPATIONAL SAFETY

本期聚焦：奋进2025

ISSN 2095-2147



9 772095 214235

国际标准刊号：ISSN 2095-2147  
国内统一刊号：CN13-1407/X

ISSN 2095-2147



9 772095 214235

国际标准刊号：ISSN 2095-2147  
国内统一刊号：CN13-1407/X



# 坚持干字当头 认真履职尽责 努力以高水平安全服务高质量发展

2月6日，应急管理部党委书记、部长王祥喜主持召开部党委会部务会，深入学习贯彻习近平总书记重要指示，传达学习国务院第七次全体会议精神，研究部署年度应急管理重点工作和开年安全防范措施。王祥喜强调，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署上来，干字当头、奋发进取，以更加强烈的担当、更加积极的作为投入新的一年各项工作，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，努力以高水平安全服务高质量发展。

会议强调，要深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，按照国务院全体会议部署，系统化创造性地抓好应急管理各项任务落实落地，全力防范遏制重特大事故，高效应对各类重大灾害，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。要合力推动改革攻坚，善于用改革创新的方法破解应急管理工作中的难题，按照既定部署扎实推进应急管理领域重要改革举措和年度重点工作，以钉钉子精神确保取得实效。

会议强调，要毫不松懈抓紧抓实开年安全防范各项工作，协调有关部门加强“两客一危”、自驾小客车、农用车等安全管理，做好大雾、雨

雪等恶劣天气的交通疏导管控，确保春运返程安全。要深入研判元宵节前后安全风险，加强景区景点、人员密集场所和建筑外墙保温材料等消防安全治理，加大对超标违禁烟花爆竹整治力度，坚决消除安全隐患。要指导各地强化节后企业复工复产安全，排查生产装置带病运行等重大隐患。要及时研判、有力应对各类自然灾害，紧盯西南等高森林火险地区，在预防上下更大功夫，坚决防止人为因素引发森林火灾。要加强雨雪冰冻灾害会商研判和重点地区震情监测，强化应急准备。

会议传达学习了中央和国家机关党的工作暨纪检工作会议精神，要求部系统各级党组织层层压实机关党建主体责任，守正创新推进机关党建各项工作，坚持严的基调纵深推进正风肃纪反腐，以高质量党建引领保障应急管理事业高质量发展。

会议听取国家消防救援局党委、国家矿山安监局党组、中国地震局党组工作汇报，要求三个国家局党委（党组）认真贯彻落实党中央决策部署，始终保持清醒头脑，狠抓政治建设不放松，认真履职尽责不懈怠，全面从严治党不停歇，坚决履行好党和人民赋予的职责使命。



# 人工智能： 重构社会安全的“数字基座”

本刊评论员

人工智能（AI）走到我们身边，似乎是一夜之间的事情。

进入2025年，DeepSeek凭借强大算法和广泛适配瞬间成为社会热点，各行业也敏锐捕捉到了AI对于传统生产生活的深远影响，纷纷下场寻找AI的接入点和撬动点。而对于应急管理与安全生产，AI带来的变化也必将是颠覆性的。可以说，AI的崛起，正以前所未有的方式重构社会安全的底层逻辑——它不仅是一种技术工具，更会成为支撑高质量发展的“数字基座”。

传统工业时代，安全往往被视为生产的“成本项”。企业为降低事故风险，不得不投入大量资金用于设备维护、人员培训和冗余设计，这些投入虽能减少损失，却难以直接创造经济效益，因此，企业对于安全投入有着“天生顾虑”。AI的介入，让“预测性维护”技术成为现实，很大可能会颠覆这一“成本”逻辑。在能源、制造、交通等领域，通过物联网传感器实时采集设备运行数据，结合机器学习模型分析，企业能够提前数周甚至数月预判设备故障，直接降低了设备维保成本，安全增效也增益。更有甚者，AI智能机器人会逐步代替人，进入高危区域、工段连续作业，既降低了风险隐患，又提高了生产效率。

AI对安全逻辑的重塑，不仅限于企业范围之内，更延伸至整个社会系统的风险治理。在传统模式下，公共安全更多依赖政府“事后救援”，而AI技术正在构建“全民参与、实时免疫”的新型社会安全网络。在城乡层面，AI驱动的“数字孪生”系统将物理城乡映射为虚拟模型，实时模拟地震、洪水等灾害影响，提前预判灾

害方向、强度，科学规划救援渠道，提升救援效率。在群众自身层面，AI正在改写公民与安全的关系。例如，外卖骑手的智能头盔通过AI视觉识别交通事故风险，建筑工人的智能手环监测心率血氧预警中暑，独居老人的居家传感器自动识别跌倒并呼叫救援——技术将安全防护从“集体普惠”推进到“个性化守护”。更具革命性的是，公众通过社交媒体、智能设备自发贡献数据，成为风险监测网络的“神经末梢”。

从应急管理治理能力提升的视角来看，AI通过技术赋能，破解传统应急管理中的痛点难点，推动治理模式从“经验驱动”向“数据驱动”转型。首先是构建全域感知网络，搭建跨部门、跨层级、跨领域的应急数据平台，整合气象、地质、交通、能源、人口等数据，破除“信息孤岛”，重构应急指挥体系，提升响应和救援效率。其次是推动智能装备应用，在山区地质灾害点部署智能裂缝监测仪，在化工园区安装气体泄漏AI嗅探系统，形成“空天地一体化”风险感知网；运用大数据实时生成灾害动态三维模型，无人机、无人消防设备部署救援一线，打造远程、全域的“救援智能尖兵”。

从蒸汽机的安全阀到AI的预测性维护，人类始终在技术与风险的对峙中寻找平衡点。今天，AI构建的“数字基座”正将这种平衡推向新高度——它让经济增长摆脱安全桎梏，让社会治理跨越风险鸿沟，让每个个体在技术庇护下获得尊严与安全感。这条道路的尽头，或许是一个“高韧性社会”的理想图景：风险仍在，但人类已拥有与之共舞的智慧与底气。



主管 河北省应急管理厅  
主办 河北省应急管理厅与安全生产协会

编辑出版 河北安全生产杂志社

编委会主任 高圣先

采编部 陈民发 邢武渭 刘 晏

记者部 李亚宾 赵 丹 康 艳 刘 晓

朱广涛 祝 飞 晁 瑜 王贝贝

唐宗耀 许菲菲 刘柏鹤 赵 楠

李瑞萌 马雅迪

事业发展部 佟路昱 郑 淇 乔国斌 葛正英夫

李晓菲 骆氏琦

办公室 宋朝晖 阎义甲 武云鹤

美术编辑 于红哲

地址：河北省石家庄市槐安西路460号

邮编：050092

采编部电话：0311-87805080

记者部电话：0311-87805078

事业发展部电话：0311-66037807

发行电话：0311-87805072

传真：0311-87805072

投稿邮箱：hbaqsc\_txy@126.com

国际标准刊号：ISSN 2095-2147

国内统一刊号：CN13-1407/X

印刷：河北新华第二印刷有限责任公司

出版日期：每月5日出版

发行范围：全国公开发行

定 价：30元

◎本刊登载所有稿件属《河北安全生产》所有，未经许可，任何自然人、法人不得以任何方式作全部或局部翻印。

◎作者向本刊投寄文字、图片稿件，切勿一稿多投。请作者自留底稿。

◎除非作者另有声明，本刊对来稿有权修改；读者来信除非写信人另有声明，本刊对答询问题来信有权编发，但不另付稿费。

◎文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引发的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。

◎杂志如有缺页、错页、内文损坏等印刷质量问题，请与本刊联系补换。

◎投递如未收到，请及时拨打邮政投诉电话：11183

# 目录

## CONTENTS

### 卷首语

01 人工智能：重构社会安全的“数字基座”

### 要闻

04 精准防 严格管 科学救 以高水平安全保障高质量发展  
——省应急管理厅召开全省应急管理工作会议

05 省安委会组织开展岁末年初安全生产大排查大整治工作

05 省公安厅扎实开展岁末年初安全生产大排查大整治工作

06 借安全生产大排查之势进一步推动学校安全工作

08 省应急管理厅赴雄安重大装备金属新材料研究院有限公司走访

08 省森防办多措并举全力做好森林草原防灭火工作

09 省应急管理厅多措并举开展企业信用分级分类监管

09 我省出台煤矿矿长安全生产履职记分办法

10 上好“开工第一课”  
——我省指导各地房屋市政工程安全开复工

## 11 策划 奋进2025





## 专栏

30 秦皇岛：  
以“样板卷”打造执法案卷“标杆”

33 平泉：  
执法有力度 有温度 更有满意度

## 金盔·在线

### 地方

36 把好消防关 平安过大年

### 人物

39 “认真”的人“得奖多”

### 企业

41 “安全是工程建设的第一根桩”  
43 安全带回家 祥和过大年  
45 念好四字真经，构“件”安全屏障  
——金隅住宅产业化（唐山）有限公司  
安全文化建设纪实

## 权威发布

47 《国家突发事件总体应急预案》印发  
54 重要通知 严格规范安全生产执法行为！  
64 新版《电动自行车安全技术规范》发布！  
66 新版标准主要技术内容问答  
70 14部门联合发文！事关极端场景应急通信！  
73 又一重大隐患判定标准发布！

## 以案普法

74 安装不合标准、疏于监测维护  
警告！罚款！  
75 消防技术服务信息须依法公示服务项目  
不得违法转分包！

## 燕赵速览

76 廊坊市应急管理局开展“安全带回家  
祥和过大年”志愿服务活动等



河北安全生产微安全公众号



河北安全生产智慧订阅平台



封面

## 企业快递

78 张宣科技特岗公司开展安全风险  
隐患专项整治行动等

## 老牛议站

90 本期话题——户外旅行安全提示

## 急救医生日记

98 被“碾”碎的人生  
99 “节”后余生

## 事鉴

100 平顶山高新技术产业开发区轻  
型厢式冷藏货车“6·15”较大  
窒息事故调查报告  
102 泰安东平“9·3”重大道路交  
通事故调查报告  
104 江门市江门海螺水泥有限公司  
“6·1”一般机械伤害事故调查  
报告  
106 历史上二月发生的危险化学品  
事故(选登)  
108 历史上三月发生的危险化学品  
事故(选登)

## 有的放矢

114 化工生产工艺优化对提升本质  
安全的作用研究  
116 矿业工程中岩体结构稳定性的  
多尺度力学分析与安全评价  
118 唐港股份工程领域安全管理模  
式推广及应用

## 安全大讲堂

120 焊工动火作业安全知识与能力  
测试

## 大眼安安成长记

127 冰面上的危险

# 精准防 严格管 科学救 以高水平安全保障高质量发展

——省应急管理厅召开全省应急管理工作会议


记者 康艳 赵楠 通讯员 周占磊 唐天

1月18日，全省应急管理工作会议召开。会议强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实省委、省政府和应急管理部工作部署，强化风险意识、问题导向、系统思维，立足精准防、严格管、科学救，深入推进应急管理体系和能力现代化，努力实现全省工矿商贸领域生产安全事故起数、死亡人数和较大及以上事故起数、死亡人数两个“双下降”，应急救援实战能力大幅提升，为加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献应急力量。

会议指出，2024年全省应急管理各项工作取得新进步、呈现新气象。全省生产安全事故起数和死亡人数，同比分别下降17.6%、11.6%，优于全国水平；森林草原防灭火、防汛、地震防范应对、综合减灾和救灾救助、应急救援等工作全面加强，有力保障了人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议明确，把改革创新、固本强基作为今年全省应急管理工作主题，更加注重预防为主、更加注重问题导向、更加注重制度发力、更加注重眼睛向下、更加注重社会参与、更加注重务实作风，推进机制创新、手段创新、方法创新，与时俱进推进应急管理工作高质量发展。要坚持精准防，确保防得住；要坚持严格管，确保管得好；要坚持科学救，确保救得赢。

会议部署了六方面重点工作：**一要着力强化安全监管，系统提升安全生产水平。**坚决落实省委、省政府关于强化综合监管的部署要求，组织各级抓紧修订完善安全生产职责清单。建立完善各级安委办体系化、常态化、实战化机制，推动各有关部门认真履职尽责。深化安全生产治本攻坚三年行动，加大执法检查力度，推动专家指导帮扶提质扩面，

持续加强安全培训，强化有奖举报和企业内部报告。**二要着力抓好统筹协调，有效防范应对各类自然灾害。**加强各级防灾减灾救灾委员会组织体系建设，完善和有关专项指挥部常态与非常态下应急工作机制。优化省市县乡村和林草经营单位网格化管理体系，一体压实森林草原防灭火责任。健全防汛党政共管、逐级包保责任体系，落实《河北省防汛避险人员转移条例》。完善各级抗震救灾现场指挥部搭建方案，推动省级避难场所示范工程建设，推动市县乡村避难场所标准化改造提升。**三要着力加强体系建设，持续提升应急救援实战能力。**建立健全各级应急指挥部运行机制，修订完善各级各类预案，持续加强应急预案实战演练，加快环首都、环渤海、沿太行山区域应急救援中心建设，统筹抓好各类专业应急救援队伍建设。**四要着力强化基层基础，切实提升末端落实质量。**认真贯彻落实中办国办《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》和我省配套文件，全面提升基层应急管理组织指挥能力、安全风险防范能力、应急救援队伍实战能力、应急处置能力、应急管理支撑保障能力。精心组织“安全生产月”“防灾减灾宣传周”等活动，深入推进安全应急宣传“五进”，不断提升全社会安全素质和应急能力。**五要着力强化科技赋能，切实加强智慧应急建设。**探索拓展大模型技术在高危行业领域、自然灾害风险监测预警中的创新应用，提升“三断”应急指挥通信实战能力，推动应急管理业务应用数据化模型化，办好第二届“雄安安全应急技术创新应用大赛”。**六要着力加强自身建设，全面锻造忠诚干净担当的干部队伍。**全面加强党对应急管理工作领导，分领域分专题开展干部履职能力培训，大力锤炼过硬作风，持续加强党风廉政建设，努力营造风清气正的良好政治生态。会议要求全省应急系统广大干部职工进一步解放思想，奋发进取，以高水平安全保障高质量发展。 



# 省安委会组织开展 岁末年初安全生产大排查大整治工作

记者 赵楠 康艳 通讯员 田茫 李则鹏

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，全面落实省委、省政府工作部署，推动全省安全生产形势持续稳定向好。近日，省安委会印发《河北省岁末年初安全生产大排查大整治工作方案》，自2024年12月20日到2025年全国“两会”结束，在全省开展岁末年初安全生产大排查大整治检查。《方案》明确9类重点企事业单位，提出14项共性排查整治内容和14个重点行业领域排查整治重点，采取企业自查自改、部门专项执法检查和省综合督查与考核相结合的方式深入开展大排查大整治。

截至目前，省发展改革委、省工业和信息化厅、省公安厅等20个省有关部门分别制定了本行业领域《岁末年初安全生产大排查大整治工作方案》，进一步完善细化专项执法检查方案，共派出111个省级专项检查组，配齐行业专家，紧盯高危行业企业、消防安全重点单位、近3年来发生过生产安全事故的企业等9类重点企事业单位，深入一线，采取暗查暗访、拍摄视频片等方式，持续开展专项执法检查。省安委办统筹协调省有关部门每周报送工作开展情况，做好专项检查统计、调度、督办、报告等工作，确保活动取得成效。JTB

# 省公安厅扎实开展 岁末年初安全生产大排查大整治工作

记者 赵楠 康艳 通讯员 李则鹏 王高飞

省公安厅扎实开展岁末年初安全生产大排查大整治工作，全力推进安全生产风险防范行动，维护安全生产形势持续稳定。**一是坚持高位部署抓统筹推进。**副省长王立彤对安全生产工作专题调度、提出明确要求，省公安厅常务副厅长赵韶峰主持召开全省公安机关视频会议，对安全生产再调度、再安排。省公安厅抽调6个警种部门业务骨干成立工作专班，始终保持有力有效推进态势。**二是坚持紧盯关键抓执法检查。**制定《岁末年初全省道路交通安全隐患大排查大整治工作方案》，开展6次专项检查，发现9个方面问题隐患178个，逐项

督促整改清零见底。会同省教育厅派出暗访组，检查7个地市106所学校，发现整改隐患104处。派出危爆管理执法检查组，对承德、唐山、张家口、保定等民爆物品使用量较大的地区开展检查，发现整改问题隐患259处。**三是坚持聚焦重点抓专项整治。**围绕交通安全，启动106国道、207国道、508国道3场区域会战，曝光终生禁驾人员500余人、典型违法3200余起。围绕大型活动制定十条措施，落实严格审批、全程指导、现场安防等措施，确保大型活动安全顺利。围绕燃气安全专项整治，打掉“黑窝点”53处、查扣收缴“黑气瓶”2941个，剔除了一批安全隐患。JTB

# 借安全生产大排查之势 进一步推动学校安全工作

通讯员 赵连云 姚月华

省安委会自2024年12月20日至2025年3月在全省部署开展岁末年初安全生产大排查大整治工作，学校属于人员密集场所，也在大检查大整治之列。省教育厅要求各级教育行政部门和学校以此次行动为契机，以查出的问题为导向，在抓实抓好安全预防、安全教育、安全监管三个关键环节上下功夫，进一步提升学校安全工作水平，维护全省教育系统安全稳定大局。



## 1 健全安全责任体系 构建学校全员安全责任制

**一要完善校园安全管理制度。**学校要按照上级有关文件要求和学校安全工作实际，建立和完善教学安全、食品饮食卫生安全、宿舍安全、特种设备安全、交通安全、校舍安全、治安安全、实验（室）安全、危险化学品安全、运动安全等校园日常安全管理制度，做到学校安全管理“制度管事、制度管人”，有章可循。

**二要建立校园全员安全责任制。**学校安全，人人有责，人人尽责，这是学校安全最基本的要求。要建立学校全员安全目标责任制，实行“谁主管谁负责”，责任到人，校长为学校安全工作“第一责任人”，对全校安全工作负领导责任，校长与分管领导、分管领导与各部门负责人，各部门负责人与具体工作的负责人、辅导员、重点部位安全管理员、班主任层层签订安全责任状，建立人人抓安全、事事抓安全、处处抓安全、时时抓安全的责任体系，做到安全责任全覆盖、安全责任到岗、安全责任到人，人人有责、人人尽责。

**三要建立突发事件应急预案。**学校要结合实际建立应对突发事件、恶劣天气、防汛、防火、防震、防踩踏、外出活动等应急处置预案，明确应急处置人员，规范应急处置流程，使学校应急处置工作程序明确、操作便捷，最大程度地及时应对和处置各类突发事件，努力把突发事件造成的伤害降到最低。

**四要建立校园安全责任奖惩制度。**一分部署、九分落实，建立校园安全责任制度只是责任制落实的开始，安全责任的落实要靠激励和惩处机制的推进，学校要建立安全工作考核、奖惩和追责制度，按照“谁的岗位、谁负责，哪个岗位出事、追究哪个岗位责任人”的原则，把学校安全纳入对教职员的整体考核内容，和绩效挂钩，对在安全工作中有突出贡献的，要在评优评先、职称晋升等方面给予奖励，对失职或造成安全事件的，要取消各类评优甚至一票否决。



## 2 紧盯重要部位和环节 及时排查整治重大安全隐患

一要抓牢安全隐患排查不放松。这是学校预防安全事件最基本的要求和措施，学校要建立安全隐患排查整改制度，每周要对学校的安全隐患进行一次排查，市、县级教育行政部门对所属学校进行安全隐患检查每月不少于一次。目前，“网格化”安全隐患排查模式是操作性强、效果较好的方式，即学校将校园划分成若干安全管理区域，每个区域指定一名安全隐患排查责任人，由该责任人每天进行包括校舍、设施、消防、交通、饮食卫生、治安等方面的安全巡检，发现安全隐患立即上报至学校，由学校进行集中整改，第一时间发现隐患、整改隐患，做到防患未然。

二要抓牢重大校园安全隐患整改不放松。学校存在安全隐患不可怕，可怕的是存在的重大校园安全隐患未能被及时发现、及时消除而造成安全事件。为此，2024年教育部下发《教育系统重大事故隐患判定指南》指出，重大安全隐患是指学校内存在的危害程度较大，可能造成群死群伤或重大财产损失，或引起严重社会影响的重大隐患，包括校园消防、校舍安全、食品安全、实验实训、校车校园交通、预防拥挤踩踏、特种设备使用及水电气热运行等重要领域和关键环节。学校要严格按照文件要求，加强组织领导，建立常态化重大隐患排查制度，对校园内的设施、设备、环境进行全面排查，确保不留死角，重大隐患排查整改要做到责任到人，立即整改，最大程度降低安全风险。

三要抓牢学生活动安全不放松。校园安全不同于其他行业的地方在于管理对象是欢蹦乱跳的未成年人，因此，对学生的活动安全管理是重中之重。要加强对食堂、宿舍、实验室等学生重点活动场所的安全管理。如在食堂管理上，学校应认真执行陪餐制，要设立专职管理员，确保学生在食堂有序、安全就餐。要定期和不定期排查学生是否携带管制刀具等违禁物品。通过学生举报、班主任了解、家校沟通等方式对学生进行矛盾纠纷排查，对发现学生间的矛盾纠纷及时调解、化解。要特别关注学生心理健康安全，建立学生心理健康及时发现制度，发现学生存在抑郁或者其他心理问题，要开展疏导，必要时要进行干预，防止发生意外。

## 3 抓实抓牢校园安全教育 提高师生主动防范能力

一是学生安全教育要做到常态化。目前全国各地普遍采用的是“1530安全教育制度”：每天放学前1分钟、每周放学前5分钟、节假日前30分钟安全教育。各学校可结合季节性和地域性需要，利用宣传栏、手抄报、国旗下演讲、班（队）会、演讲比赛、安全知识竞赛、报告会等多种形式、多种渠道对学生开展以人身安全、消防安全、饮食安全、交通安全、防震安全、住宿生安全、防恶劣天气、防溺水、防踩踏、防欺凌等为主题的安全教育。建议与当地消防、公安、交管等部门联合开展，拓宽形式、增强效果。

二是教职员工安全培训要做到全覆盖。提高教职员工的安全素养和能力，对提高学校整体安全管理水平至关重要。学校要通过专题讲座、案例分析、现场演练等形式，帮助师生系统学习防火、防盗、防骗、防中毒、防自然灾害等各类安全知识，帮助师生充分认识到校园安全的重要性，了解各种安全隐患，掌握应对突发事件的正确方法，要通过模拟演练和案例分析提高师生应对如火灾、地震等突发事件的实际能力，从而提高自身主动预防和应对各类安全事故的综合能力，减少安全事故的发生。此外，学校要在节假日等时段采用发放告家长书、致家长一封信等形式对家长、学生进行安全监管、自我保护意识的培养，形成家校教育合力。

三是安全演练要做到定期开展。教育部发布的《中小学幼儿园安全管理办法》明确要求学校定期进行安全演练，以提高学生的安全素养。学校要高度重视应急演练工作，结合实际情况，制定火灾逃生、地震避险、急救常识等详细的应急预案，通过模拟真实场景的演练，向师生普及相关的安全知识，使师生深刻认识到安全的重要性，更加注重安全防范，学习各种应急处理知识和技能，明确在突发事件发生时的职责和行动步骤，从而在紧急情况下迅速做出反应，提高面对紧急情况时的自救互救能力，减少灾害损失。同时，检验预案的有效性，发现并解决预案中的问题，进一步提升应对突发事件的速度和效率。

# 省应急管理厅赴雄安重大装备金属新材料研究院有限公司走访

记者 康艳 赵楠 通讯员 高杨

为认真贯彻落实全省优化营商环境企业家座谈会精神，针对企业需求，2月8日，省应急管理厅厅长薛永纯一行到雄安重大装备金属新材料研究院有限公司进行实地走访。

雄安重大装备金属新材料研究院有限公司成立于2024年5月，目前正在组织试生产。针对企业初到雄安新区、对河北安全生产政策法规不熟悉的实际情况，省应急管理厅结合企业特点，对相关安全生产法规政策、企业安全生产责任和可能存在风险、安全培训等进行梳理提炼，印制成简单明了的“安全生产明白卡”，汇集安全生产法律法规政策制作成

电子U盘，将“开工第一课”课程制作成视频光盘，供企业随时查询使用。薛永纯亲手将相关资料交给企业负责人，和企业就安全生产工作进行了交流座谈，也表示各级应急部门将持续对企业安全发展提供热情帮助，并确定了固定联系人，企业有安全生产方面需求可随时联系。

企业负责人表示，企业进入雄安以来，河北省各级政府和部门为公司落地和发展倾注了巨大的心血，给予了极大支持。目前企业发展良好，今年5月公司总部将从北京迁到雄安，公司将在各级支持下全面做好安全生产工作，努力成为雄安新区的安全生产标杆企业。HB

# 省森防办多措并举全力做好森林草原防灭火工作

记者 康艳 赵楠 通讯员 周占磊

去年入冬以来，我省大部分地区缺少有效降水，大风天气频发且风力强劲，重点林区火险等级居高不下，当前即将进入春季森林草原防火关键期，我省防火形势严峻。省森防办积极主动作为，采取多方面措施全力做好防灭火相关工作。一是**加强提示提醒**。针对石家庄近期火情呈多发趋势，及时印发提示函，说明严峻形势，从压实防火责任、强化防控措施、开展防火宣传、落实应急准备等方面提醒做好工作。针对保定进入防火期以来火情多发情况，厅主要领导带队赴涞源、唐县、阜平等防火重点县调研检查，指导做好相关工作。二是**加强调度督导**。召开森林草原防灭火重点工作调度暨督导检查培训

会议，通报全省森林草原防灭火视频会议情况，安排当前及下一步森林草原防灭火重点工作任务，并对督导检查工作进行培训。针对持续干旱、大风天气频繁情况，省森防办及时印发《关于切实做好大风天气下森林草原防灭火工作的紧急通知》，督促有关市县进一步压实工作责任、强化防控措施、加强预警监测、深入开展隐患排查、做好应急准备，切实做好防范应对工作。三是**组织队伍靠前驻防**。充分发挥森林草原消防专业队伍优势，结合春防工作特点和各地防灭火任务需求，组织国家机动队伍和省森防总队赴塞罕坝等重点地区靠前驻防，实现了全省重点林区专业队伍靠前驻防全覆盖，确保全省森林草原防灭火形势稳定。HB




# 省应急管理厅多措并举开展企业信用分级分类监管

记者 康艳 赵楠 通讯员 唐天宇

近年来，省应急管理厅通过企业诚信等级评定、安全生产严重失信名单管理、信用信息归集、守信激励和失信惩戒应用、宣传培训等措施，推动企业信用分级分类监管工作有序开展。

**一是开展企业安全生产诚信等级评定。**推动直接监管行业领域企业积极申请诚信等级评定，由各级应急管理部门按程序和规定评定为A、B、C、D级。目前，累计完成诚信等级评定24000余家次。**二是做好严重失信惩戒工作。**实行“黑名单”管理，对“黑名单”企业严格落实各项惩戒措施，追踪整改落实情况。及时做好“黑名单”列入、移出、异议处理等工作，将列入和移出信息向省级信用信息共享平台推送，强化联合惩戒。**三是安全生产诚信**


**等级与监管执法相结合。**将安全生产诚信等级作为各级应急管理部门制定年度执法计划和执法检查内容重要参考，实施分级分类执法检查。设置“双随机”系统抽查比例，A级企业抽查比例为5%、B级为15%、C级为30%、D级及未评定企业为50%，安全生产严重失信主体名单企业为100%。**四是加强信用信息归集应用。**建立安全生产信用主体数据库，依托数据库生成企业安全生产信用档案，为各级应急管理部门开展企业诚信等级评定和日常监管提供数据支撑。**五是做好安全生产诚信宣传培训。**深入开展诚信万里行等活动，大力宣传讲解安全生产诚信建设政策，不断提高各级监管人员和企业安全生产诚信意识和业务水平。 

# 我省出台煤矿矿长安全生产履职记分办法

记者 赵楠 康艳 通讯员 唐天宇

为进一步推动煤矿企业严格履行安全生产主体责任，抓好国务院安委会《关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》落实，有效预防生产安全事故，省应急管理厅、国家矿山安全监察局河北局根据相关法律法规，结合我省实际，制定出台了《河北省煤矿矿长安全生产履职记分办法（试行）》，于2025年1月1日起实施。

《办法》分总则、履职记分标准、履职记分管理、结果运用、附则共计五章21条，规定各产煤市应急管理局负责煤矿矿长安全履职记分工作，省级

煤矿安全监管监察部门负责监督指导。煤矿矿长自任职之日起开始记分，一个自然年为一个记分周期，每个记分周期单次总分为12分，记分周期结束分值自动清零，开始下一个记分周期。《办法》设置了12分、6分、3分、2分四个档次，明确了每个档次的记分情形，规定了一次记12分、一个记分周期累计达到9分和累计达到12分及以上三种情况所应采取的措施。通过计分工作，进一步压实煤矿企业主体责任，推动各项安全防范措施落实，切实防范遏制煤矿行业各类生产安全事故发生。 

# 上好“开工第一课”

——我省指导各地房屋市政工程安全开复工

通讯员 陈朝晖 陈鹏



2月18日，省住房城乡建设厅在全省组织开展收看“2025年建筑施工安全开工第一课”专题讲座活动，推动企业落实安全生产主体责任，提升广大从业人员安全意识，切实做好开复工安全生产工作。

专题讲座上，参训人员集中观看了建筑施工安全事故警示教育片，邀请有关专家围绕春节后安全生产形势、施工现场开复工安全防范要点、开复工管控重点展开讲解，就落实住房城乡建设部房屋与市政工程施工现场临时用电、建筑施工高处坠落防治等安全技术标准、房屋建筑和市政基础设施工程禁止和限制使用技术目录（第二批）、房屋市政工程施工安全重大事故隐患判定标准、危险性较大的分部分项工程专项施工方案严重缺陷清单（试行），以及《河北省安全生产条例》等内容进行详细解读。

讲座上还就建筑施工安全有关事项作了强调。近期，房屋市政工程由南到北逐步开复工，要充分认清当前建筑施工安全严峻形势，坚持人民至上、生命至上，主动防范、消除隐患，守牢红线底线。

各地主管部门要扎实做好开复工靠前指导服务，对辖区内所有项目实施清单管理，主动到现场就复工条件、标准、流程进行专项帮扶，指导参建各方责任主体做好开复工准备；要督促各方参建主体全面落实责任，施工现场关键岗位人员到岗履职；要迅速开展开复工专项督导执法，严把开复工安全关口，逐一现场复检验收，

做到合格一个复工一个，不具备安全生产条件的坚决不得开复工。要突出工作重点，全面排查整治各类安全隐患，聚焦重点项目，包括新开工项目、政府投资项目、增发国债项目、重大基础设施项目、民生保障工程项目、长期停工即将复工项目等；聚焦重点环节，针对安全生产条件落实、进场人员安全教育、现场安全防护、危大工程安全管理、现场临时用电安全、起重机械设备维修保养、消防设施设置等重点，认真落实安全防范措施，全面排查整治施工现场各类安全隐患，严把开复工关口，做到不合格不复工、不安全不施工。

专题讲座以视频形式开展，省住房城乡建设厅有关处室、单位负责人员在主会场参加培训；各市（含定州、辛集市）、县住房和城乡建设局和城市管理综合行政执法局，雄安新区建设和交通管理局、安全监督机构相关人员，辖区内部建筑施工企业、监理单位主要负责人和部分工程项目负责人共5000余人在各地分会场参加培训。■

■ 编辑 刘曼





# 奋进2025

## 2025年 我省应急管理工作 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决落实省委、省政府和应急管理部工作部署，强化风险意识、问题导向、系统思维，坚持改革创新，持续固本强基，立足精准防、严格管、科学救，深入推进应急管理体系和能力现代化，努力实现全省工矿商贸领域生产安全事故起数、死亡人数和较大及以上事故起数、死亡人数两个“双下降”，应急救援实战能力大幅提升，为加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献应急力量。

把“改革创新、固本强基”作为今年全省应急管理工作主题，更加注重预防为主、更加注重问题导向、更加注重制度发力、更加注重眼睛向下、更加注重社会参与、更加注重务实作风，推进机制创新、手段创新、方法创新，与时俱进推进应急管理工作高质量发展。在工作实践中要注重做好“防管救”三篇文章。

### 第一，要坚持精准防，确保防得住

要深入分析研究本地区安全防范形势，健全完善风险隐患防控机制，推动治理模式向事前预防转型。要打好“组合拳”，在人防上更加积极主动，做到见事早、行动快；在物防、技防、工程防上，要抢抓“两重”“两新”政策机遇，谋划好项目，提高设防标准。要紧盯重大隐患清零，着力提升风险隐患排查整治质量，严防风险变成隐患，隐患导致事故。要严把“优生”关，在项目许可、安全准入、复工复产验收上严格安全生产条件，切实从源头上、根本上解决问题。要持续开展指导帮扶企业安全发展“专家会诊”行动，助力本质安全水平的提升。

### 第二，要坚持严格管，确保管得好

要强化严管意识。做应急管理工作，不敢较真碰硬绝对不行，“宽松软虚”既是对人民群众生命财产不负责任，也是对自己不负责任，出了问题害人害己。严格规范公正文明执法本身就是营商环境，拿优化营商环境当借口放松管理，从逻辑上说不通，根本站不住脚。各级必须强化斗争精神，坚持做到全面从严、全程从严，不仅要抓好直接监管的行业领域，还要充分发挥议事协调机构作用，加大综合监管力度，将安全生产、防灾减灾救灾、应急救援的责任明确到具体层级、具体部门、具体岗位，形成齐抓共管合力。要对各级各部门责任落实、工作末端落实情况，加强跟踪督办、效果评估，发现问题及时解决。

### 第三，要坚持科学救，确保救得赢

要充分发挥应急部门的综合优势和各相关部门的专业优势，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。要充分掌握本地区事故灾害的特点，对本地区灾害事故防范应对情况及时总结，经常复盘，要善于借鉴国内外典型案例经验做法，做到仗越打越精。要科学制定预案，理顺指挥关系，加强现场管理，确保每次救援行动都能做到安全有序高效。

强力推进“八条硬措施”硬落实，大力推动“一优三减”，所有大型和灾害严重煤矿要全部完成智能化建设，单班入井人数全部压减到500人以下；推动隐蔽致灾因素普查治理全覆盖，突出抓好水害、瓦斯、火灾、冲击地压等重大灾害治理和顶板管理，督促指导冀中能源集团开展煤炭深部水害防治工程试验任务；严厉打击隐蔽工作面、监控系统造假、不按设计生产建设等违法违规行为；加大关闭工作力度，对未依法取得证照擅自组织生产建设、3个月内检查发现重大事故隐患2次以上、年生产能力30万吨以下等情形煤矿限期依法关闭。



### 持续开展治本攻坚三年行动

按照方案具体任务强力推进落实。一是制定年度攻坚任务清单。明确工作目标、责任单位和责任人员、完成时限、实施清单化推进。二是强化安全投入。督促企业严格落实煤矿安全费用提取标准，规范资金使用和管理，确保煤矿智能化建设、隐蔽致灾因素普查、重大灾害防治、重大事故风险隐患治理等资金投入。三是强化重点任务推进的过程管控。建立重点任务动态管理台账，定期调度工作进展，对工作推进不力、责任措施不落实的地区，进行通报、约谈、曝光，问题严重的追责问责。

### 加快推进煤矿信息化智能化建设

一是明确建设任务。印发年度建设计划，逐一明确建设煤矿名单，对已完成智能化建设的煤矿，提出持续保持智能化采掘工作面、加强透明地质建设等提升任务。二是加强过程管控。按照年度计划督促煤矿企业制定推进方案，建立任务清单，逐项明确完成时限，确保按期完成。三是强力推进“一优三减”。督促单班入井超500人的煤矿逐头逐面全系统研究，制定工作方案，提出切实可行措施，确保如期实现。

四是积极推广新技术新装备。指导煤矿不断加大锚网索联合支护应用范围，逐步取消小绞车接续运输，加强单轨吊、无极绳绞车等连续运输设备应用，加大综采单元支架、门式支架推广力度，井下变电所、水泵房等固定场所基本实现无人化，强力推进无视频不作业和AI智能识别场景应用。五是推进深部开采实验。指导冀中能源集团做好煤炭深部开采水害防治试验。六是试用5G技术。选取2—3处条件较好的煤矿试用井下5G技术，为进一步推广积累经验。

## 持续加强重大灾害防治

一是切实做好顶板管理。调研全省煤矿顶板管理情况，从技术、装备、管理、现场作业4个方面提出加强煤矿顶板管理的有效措施。加强事前管理，对支护设计不合理、过地质构造带不及时通知区队采取加强支护措施的，要追究技术人员责任；对未按规定安装顶板离层仪，未执行顶板超前探查的，要停止掘进作业；作业现场锚索支护不跟迎头的，要追究区队（班组）安全管理责任；空顶作业、不执行安全技术措施的要按照严重“三违”对相关人员进行处罚处理，有效防范顶板事故。二是强化隐蔽致灾因素普查治理。完善管理机制，明确煤矿总工程师负责全矿隐蔽致灾因素普查治理工作，负责完善普查治理方案，每月由总工程师组织开展1次隐蔽致灾因素动态普查，实施台账化管理；各级监管部门要组织开展煤矿隐蔽致灾因素普查治理“回头看”，发现弄虚作假的，坚决停产整顿，确保隐蔽致灾因素普查治理到位。三是加强重大风险管理。组织国内专家对冲击地压煤矿开展会诊，对水文地质极复杂矿井开展防治水帮扶检查，开展瓦斯等级、自然发火倾向性鉴定工作，对该鉴定不鉴定、该戴帽不戴帽、不按灾害等级设防，责令停产整顿；加强对鉴定机构管理，明确鉴定机构必须现场取样，煤矿一律不得取样送检。推动大功率定向钻机、瓦斯地面治理等先进适用技术装备在煤矿推广使用，突出矿井必须坚持保护层应采尽采，不具备保护层开采条件的必须采取地面预抽、穿层钻孔预抽等瓦斯治理措施。四是督促煤矿开展应急演练，做好灾害天气时的停产撤人，持续开展风险研判预警，督促煤矿加强石门揭煤、巷道贯通、过应力集中区域的安全管控。

## 推动煤矿企业主体责任落实

一是组织对开滦集团、冀中能源集团开展执法检查，重点检查企业主要负责人、业务部室现场履行职责情况，对履职不到位的通报批评，发现违法违规行坚决处理处罚。二是督促相关产煤市煤矿安全监管部门对开滦集团、冀中能源集团所属二级公司主要负责人、业务部室现场履行职责情况开展执法检查。三是组织开展煤矿暗查暗访，对未达到

《重点行业领域安全生产整治提升措施》要求的，坚决停产停面，通报处罚，倒逼企业落实主体责任。

## 持续提升矿山从业人员素质

一是严格“三项岗位”人员准入。对学历、专业、工作经历、健康状况等准入条件严格审查，严格落实考试考核制度，持续加大特种作业人员现场考核力度，提升实际操作能力。坚持安全生产监督检查“逢查必考”，对考试不合格的，一律撤销相关资格证和合格证，以考促培，以考促学。二是做好新修订的煤矿培训管理规定的宣贯。严格落实培训的频次、内容、范围和时间要求，督促煤矿企业全面开展新入职人员入矿教育和一般从业人员年度再培训，指导培训机构软硬件达标，促进从业人员整体素质提升。三是组织开展煤矿“五职矿长”集中培训。突出新《重大事故判定标准》《安全生产标准化体系建设》等内容，确保全员全覆盖。四是严格执行煤矿矿长履职记分办法。落实约谈、建议调整工作岗位、职业禁入等措施，突出抓好煤矿矿长第一责任人责任落实。五是持续开展反“三违”活动。严格落实《河北省应急管理厅关于开展矿山“三违”专项整治行动的通知》，督促煤矿企业建立内部报告奖励制度，严格兑现奖励。健全“三违”管理规定，加大对“三违”处罚力度，对发现强令工人冒险作业、人为关闭各类保护装置和篡改、屏蔽监控数据等涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。六是强化警示教育。督促发生事故的煤矿制作警示教育片，组织开展全员集中脱产警示教育培训。对发生较大及以上事故、典型事故的地区，一律组织约谈属地政府及相关部门和煤矿企业，开展全系统警示教育。

## 切实加强煤矿监管执法

一是定期通报各市执法监管工作，对重大事故隐患查处落后、该停产不停产、执法不严格的单位点名批评，提升各市煤矿安全监管检查发现深层次问题的能力意愿，保持执法检查高压态势。二是开展执法监督，定期检查各产煤市应急管理局的执法案卷，确保执法检查依法依规，行政处罚合理合法。三是创新煤矿监管监察合作模式。谋划与河北煤监局联合对井型大、生产头面多、风险大的煤矿开展全覆盖、解剖式执法检查，解决查不到、查不全、查不深的问题。



## 非煤矿山

进一步遏制较大以上事故，降低事故起数、死亡人数；生产矿山、在册尾矿库（不含未建成尾矿库和闭库尾矿库）监测预警系统与省厅平台联网率100%；建成6家智能化试点矿山；推进非煤矿山危险繁重岗位作业智能装备或机器人替代率10%以上；生产建设矿山、尾矿库、排土场隐蔽致灾因素普查工作100%完成；全省非煤矿山生产系统数量明显减少，尾矿库闭库销号50座以上。

### 一、优化非煤矿山安全生产格局

一是严格非煤矿山安全准入。严格执行关于强化非煤矿山源头管控严格安全准入相关措施，对不符合准入标准条件的一律不予行政许可，严把“优生”关。二是做好分级分类监管。合理确定省、市、县（市、区）日常安全监管的非煤矿山范围，明确各个非煤矿山日常安全监管主体，严防漏管失控、堵塞监管盲区，严防多头执法、重复执法。三是持续推进非煤矿山转型升级。实施“双向发力”，在严格落实安全管控三项措施的同时，督促各地深化工作方案，明确工作清单，持续推进我省非煤矿山升级改造。四是进一步推动完善部门联动工作机制。持续细化非煤矿山安全监管具体事项及工作要求，进一步厘清责任边界。加强部门定期会商研判、信息共享。

### 二、扎实推进安全生产治本攻坚三年行动深入开展

一是深化非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动。明确具体工作事项、责任人员、完成时限，确保目标圆满完成并取得实效。二是加强非煤矿山关键岗位、关键人员管理。建立企业主要负责人（含法定代表人和实际控制人）、分管安全负责人、专职安全管理人员、技术人员以及“五职”矿长任职条件和履职情况台账。三是推进重大事故隐患动态清零。推动非煤矿山企业健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，建立完善非煤矿山重大事故隐患治理跟踪督办机制和隐患调查处理机制，建立完善非煤

矿山重大事故隐患数据库。四是推进隐蔽致灾因素普查治理。开展地下矿山隐蔽致灾因素普查“回头看”；对所有生产建设露天矿山、运行尾矿库和在用排土场隐蔽致灾因素普查治理情况开展专项检查。五是推进尾矿库安全风险综合治理。加强尾矿库冬季放矿和春季解冻期监管。推动地方政府组织尾矿库“头顶库”企业与下游居民开展联合演练。细化闭库清单，加强回采安全监管，做好尾矿综合利用相关工作。六是推动非煤矿山“三个一批”工作扎实开展。引导达不到安全生产条件的、不符合产业政策的矿山企业淘汰退出；鼓励具备条件的非煤矿山通过整合重组、增储扩能、扩能改造等达到准入标准；推动生产建设非煤矿山实施升级改造，提高安全科技、装备工艺水平。

### 三、夯实打牢非煤矿山安全生产基础

一是巩固深化“双重预防机制”建设成果。监督矿山企业建立健全安全风险分级管控制度和事故隐患排查治理机制，常态化开展“三违”行为排查整改。对同类重大事故隐患反复出现、屡改屡犯、弄虚作假的，依法从重处罚。二是推动非煤矿山安全生产标准化建设。将“双控预防机制”建设与标准化建设深度融合、一体推进。推动企业全面提升矿山安全生产标准化水平，实现岗位达标、专业达标、现场达标。三是大力推进非煤矿山“四化”建设。推动全省非煤矿山机械化、自动化、信息化、智能化升级改造，大力推广先进适用工艺设备的应用。加大对智能化试点矿山的指导帮扶力度，探索5G下井、大数据等先进技术与安全生产的深度融合。四是加强非煤矿山外包工

程管理。督促所有建设非煤矿山企业与承包单位签订专门安全生产管理协议，严格承包单位矿山工程总承包资质监督检查，严禁将爆破作业专项外包，承包单位严禁转包和分包采掘工程及爆破作业项目，严禁井下使用劳务派遣用工。五是推动安全班组建设。督促非煤矿山企业健全完善体制机制，加强安全班组建设，强化岗位标准化作业流程管理、全员“查隐患反三违”，推进非煤地下矿山重点作业区域“无视频不作业、无支护不作业”。六是提升风险监测预警处置能力。现状高度100米及以上的露天矿山和排土场，应当每年进行1次边坡稳定性分析，现状高度200米以上的，每季度进行1次边坡监测分析。统筹推进金属非金属矿山、尾矿库安全风险监测预警系统优化及联网工作。推动矿山每半年至少组织开展一次紧急撤离和逃生避险应急演练。

#### 四、持续深化非煤矿山安全监管

一是严格落实政府领导包保责任。持续推动市、县政府严格落实金属非金属地下矿山和尾矿库安全生产包保责任制，及时更新包保责任人信息并进行公示，汛前对全省尾矿库包保责任人进行公示。二是规范行政许可事项。严格准入条件标准和程序要求，强化安全设施设计实质性内容审查和安全生产许可证现场核查。严肃查处非煤矿山建设项目安全设施“三同时”制度执行不严格等问题，严厉打击未经审批擅自开工建设、擅自变更设计、未经验收擅自投入生产运行等违法违规行为。三是深入开展专家会诊隐患排查工作。优化改进我省非煤矿山“专家会诊隐患排查”工作，继续开展专家会诊隐患排查工作，全面排查整治所有生产建设的地下矿山、露天矿山、选矿厂和所有在册尾矿库安全隐患。四是严格非煤矿山安全生产复产复工。对存在组织机构不健全、安全技术管理人员配备不齐、矿山职工岗前未进行培训、隐蔽致灾因素普查不清、未开展复工复产前风险辨识和隐患排查、生产系统运行不正常的，以及不具备《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》规定的安全生产条件的，不予复工复产。五是严格落实安全管控三项措施。落实驻矿盯守或者巡查责任，严厉打击停产



停建矿山私自生产建设、借治理之名生产建设、借勘查资源之名生产建设等非法违法行为。六是持续保持打击安全生产违法违规行为高压态势。严厉打击不按安全设施设计生产建设、擅自开采保安矿（岩）柱、未批先建、以采代建、违规分包转包等违法违规生产建设行为。鼓励社会公众和从业人员举报违法违规行为，构建不敢瞒、瞒不住的长效机制。

#### 五、严格规范非煤矿山安全监管执法检查

一是统筹各级执法计划。统筹省市县年度执法检查计划，组织好对重点企业的年度执法，开展好一般企业的“双随机”抽查执法，消除执法盲区，避免重复执法。二是全面开展执法监督工作。对各地矿山安全监管监察部门及其执法人员依法履行职责进行督导检查；加强对矿山基本安全生产条件、重大风险与隐患排查动态管控机制建立等情况的检查，对应当发现的安全生产基本条件类的重大事故隐患长期失察、只检查不执法、问题隐患描述避重就轻的，倒查相关责任。三是拓展执法检查方式。开展省市县跨区域联合执法、交叉执法，充分利用视频监控系统，开展远程检查，线上执法。开展省市县三级暗查暗访工作并拍摄视频片。四是开展专项执法检查。组织开展企业主要负责人履职专项检查，严肃查处非煤矿山企业主要负责人不在位履职、教育培训不规范、应急预案和应急演练走过场、监测监控系统建设不扎实、“三专两探一撤人”措施不落实等行为。五是提高执法科技化水平。利用移动执法终端、自动监控和无人机等科技手段，创新执法取证模式，利用互联网信息技术和大数据，加强执法数据实时分析和推送，加强精准检查、精准执法，提升执法质量效果。

## 危险化学品

抓好化工园区“十有两禁”安全整治提升，年底前所有化工园区达到安全风险D级标准；深化“小化工”专项整治，将使用危化品、从事生产或伴有危化品生产的化工企业列入重点整治范围；持续开展重大危险源、压力管道（容器）联合督导、高危细分领域专项治理、大型油气储存企业安全风险评估，重点化工和危险化学品企业安全生产深度评估；推进“工业互联网+危化安全生产”试点，完成危化品经营许可证电子证照、安全风险管控数字化智能化应用试点建设；加强烟花爆竹生产经营安全监管，严厉查处违法违规行为。



### 深化治本攻坚三年行动

细化完善治本攻坚2025年重点工作推进台账，明确目标任务、工作措施、完成时限，加强定期调度和过程督导，进一步压实责任，统筹推进。聚焦重大危险源风险防控、化工园区整治提升、第一责任人履职等重点工作，强化危险化学品“一件事”全链条整治，破解危险化学品安全管理各环节亟需解决的突出问题。持续开展重大事故隐患动态清零行动，对重大事故隐患查不出、查得少的地区和行业领域进行“双督促、双落实”，推动各项整治任务按时高质量完成。

### 系统抓“一防四提升”

一是防控重大安全风险。持续开展重大危险源、压力管道（容器）联合督导、高危细分领域专项治理和大型油气储存基地安全风险评估。二是提升本质安全水平。推进工艺技术设备淘汰退出和更新改造，持续推动企业自动化水平对标提升，过氧化、重氮化、氟化、氯化工艺企业完成全流程自动化改造；

开展烟花爆竹生产企业对标改造提升“回头看”。三是提升数字化管控水平。将过氧化、重氮化工艺装置监测监控数据接入全国监测预警系统，危化品重大危险源企业全部建成关键机泵状态监测场景建设应用，一二级重大危险源企业完成报警优化管理场景建设。完成危化品经营许可证电子证照和危险化学品安全风险管控数字化智能化两个试点建设。四是提升安全监管能力水平。对涉及化工生产的举报、信访案例线索加大督促核查力度，常态化开展暗查暗访，分专业对各级危化监管人员开展业务培训，精准提升履职能力。

### 重点抓新建项目“优生”、短板弱项“提升”

一是确保项目安全落地。严格落实高风险化工建设项目联合审查制度，禁止建设经安全风险评估确定为工艺危险度4级以上的高风险项目，严格许可审查，提高准入门槛。二是全力解决屡查屡犯问题。印发《化工和危险化学品企业“三基”“三纪”工作指南》《化工行业安全生产合规性指引》，建立“屡查屡犯”问题数据库和“屡查屡犯”企业清单，组织企业自查，开展专项检查帮扶。三是持续深化“小化工”专项整治。将使用危化品从事生产或伴有危化品产生的化工企业列入重点整治范围，督促企业开展装备升级、自动化改造、人员素质提升。铁腕整治非法违法“小化工”。四是开展安全生产深度评估。印发《化工和危险化学品生产企业安全深度评估工作方案》及配套文件，将深度评估与标准化评审、许可现场核查、专家指导帮扶等有机结合、一体推进，系统诊断企业安全管理体系运行状况。五是高质量推动化工园区安全整治提升。突出“从有到用”，指导化工园区针对性制定“一园一策”整治提升方案；继续开展园区风险等级动态评估，所有园区达到D级标准；组织2026年重大风险防控项目申报，对2023年度项目应用质量进行“回头看”，对2024、2025年度项目建设进行全过程监督。



进一步厘清职责边界；制发建材、轻工等行业隐患排查“指导手册”、典型事故管控措施“指导手册”；组织开展钢铁、铝加工、机械制造等高风险领域专项整治；完善钢铁、铝加工企业监测预警系统建设，组织10人以上木粉企业接入系统；加强有限空间安全生产指导服务，对存在中毒窒息或易燃易爆因素的有限空间实施重点管控，对工贸企业开展火灾隐患排查整治专项行动。



### 全力推动治本攻坚三年行动走深走实

全面总结评估2024年成效经验，进一步强化统筹协调和跟踪督促，细化各项工作措施，全力推进“六大行动”。多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景，充分调动各地特别是企业的积极性和主动性，建立完善企业自查自改常态化机制，持续推动重大事故隐患深查彻改、动态清零。聚焦“人防、技防、工程防、管理防”措施持续发力，深入推进重点行业领域“机械化换人、自动化减人”，不断提升企业本质安全水平。

### 持续抓好重点行业领域重大事故隐患治理

按照三年行动工作安排，开展金属冶炼企业专项整治，突出对钢铁（含电炉冶炼）、铝加工（深井铸造）、机械铸造等高风险领域，高温熔融金属、涉煤气等高风险场所，集中开展安全生产整治。发布氢冶金安全管理地方标准，从严“三同时”管理，分级将机械铸造行业存在小熔炼炉企业纳入“三同时”审查范围，抓好项目源头管理。特别要利用好企业

重大事故隐患自查自改常态化机制，紧盯重大事故隐患整改销号。

### 持续抓好安全教育培训和警示教育

配合部执法工贸局采取“中央党校主课堂+各地区分课堂”同步模式，集中开展金属冶炼企业主要负责人安全培训，强化主要负责人第一责任人责任。不断丰富重大事故隐患判定标准视频解读，督促企业主要负责人切实学好用好判定标准，提升风险隐患排查整改质量。不断健全工贸行业事故数据库，及时发布警示信息或提醒通报，制作典型事故管控措施“指导手册”，定期向各地及有关企业推送。

### 多措并举压实中小企业主体责任

动态摸排企业底数，持续完善“互联网+安全生产”综合监管信息平台，发现一家，录入一家。分行业制发隐患排查“指导手册”，研发安全培训小程序，采取“线上+线下”“培训+观摩”相结合的方式，提升企业安全“明白人”履职能力。督促各地加强对企业小施工、小作业的现场管理，压实企业各项规章制度落实，坚决杜绝“三违”作业行为。督促企业严格煤气、动火、高处、有限空间等高风险作业审批，强化特种作业人员管理，杜绝无证、持假证作业。督促企业采用多种方式，明确事故隐患内部报告途径并向全员公示，及时兑现奖金，确保内部报告奖励机制有效运行。

## 持续推进重点行业 领域科技支撑

持续完善钢铁、铝加工、粉尘涉爆企业风险监测预警系统建设，在实现钢铁、铝加工（深井铸造）企业监测预警系统稳定运行的基础上，指导涉粉10人以上木粉金属粉尘企业完成系统接入。进一步完善处置机制强化日常系统报警、预警的闭环管理，督促企业安全管理向事前预防转型，切实发挥系统警示作用。推广使用“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统，督促各地电焊机赋码工作提质扩面，实现电焊机及电焊作业人员全部纳入系统，进一步规范电焊作业安全管理。同时，积极运用视频监控系统、风险监测预警系统等先进技术赋能精准执法，加大网上巡查力度，及时发现处置现场各类问题隐患。

## 持续开展“机械化换人、自动化减人”

用好“两重”“两新”政策，深入推进金属冶炼、粉尘涉爆等行业领域落后工艺技术设备、老旧装置淘汰退出和更新改造，对照重点行业领域危险作业目录，对“机械化换人、自动化减人”工作“回头看”，努力做到应改必改，提升企业本质安全水平。

## 深入推进安全标准化评审创建工作

健全完善安全标准化评审创建工作机制，指导各地加大标准化创建工作推进力度，特别要在提高企业创建质量上下功夫，在做好二级标准化创建的基础上，全力支持安全管理基础好的企业创建一级（力争创建5家）。要强化标准化持续运行的管理，对达标企业每年自评情况进行抽查并实行动态管理。要进一步研究完善相关配套政策，特别要鼓励引导中小企业提高安全生产标准化创建的积极性、主动性。



## 深化专家指导帮扶工作

借鉴有限空间作业专家指导服务的经验做法，创新专家指导帮扶方式，对金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间、使用危险品等重点行业领域开展指导服务工作，充分发挥专家团队的技术支撑作用，不断提高企业隐患排查治理能力水平。

## 持续开展安全生产精准执法

严格规范执法行为，及时录入“互联网+执法”系统，突出中小企业检查，重点检查企业主要负责人责任落实、重大事故隐患排查治理、小施工小作业、“三违”作业等问题隐患，对“零处罚”等执法“宽松软虚”的地区进行通报、重点执法帮扶。督促各地加大对举报奖励特别是企业内部报告奖励制度落实情况的检查力度，做到逢查必查，充分调动一线员工参与隐患排查的积极性。继续开展暗查暗访视频拍摄，强化警示作用，倒逼企业提升自主辨识管控风险隐患的能力水平。

## 进一步厘清部门职责

对照国家及省有关部门安全职责，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，结合我省部门安全生产职责清单，梳理与发展、工信、商务、市场监管、农业农村、邮政等部门的职责分工，厘清职责边界，同时，及时与应急管理部执法工贸局沟通，使部门职责更清晰，安全监管更精准。

深化安全生产资格证书涉假和特种作业人员安全技术培训考核专项治理，坚决淘汰条件不达标、培训不规范、考试不严格的培训机构和考试点。推进省市考试中心和职业院校安全生产培训实操实训示范基地建设，研究制定特种作业人员安全技术考试操作指南及评分标准。推进培训全流程监管平台建设应用，建设全员安全教育培训平台，实现“三项岗位”人员培训全覆盖。完善注册安全工程师管理制度，做好初级注册安全工程师职业资格考试工作。

## 加强全员安全教育培训

一是建设全员安全教育培训平台，充实安全培训网络课程库，为更多从业人员提供更好的学习培训服务，强化案例警示教育，不断提高社会公众安全意识。二是抓好主体责任落实，督促企业开展多形式、分层次从业人员安全教育培训，强化全员安全意识，抓好企业末端落实，提升控风险除隐患防事故能力。三是突出服务重点人群，组织开展好“三项岗位”人员安全培训，持续做好短信提醒等便民服务。细化明确职业、技术院校相关专业对应的特种作业类别，将已经取得职业技能等级证书的相应工种人员纳入免培范围，允许直接报名考试。

## 加强安全生产培训机构（基地）建设

一是推进职业院校安全生产培训（实训）基地建设，发挥职业院校专业资源优势。二是依托全员培训平台建设，探索提供特种作业理论课程网上培训。三是持续巩固安全生产培训专项治理成果，加强对全省安全生产培训考试机构执法检查，严格执行强标标准，规范培训秩序。

## 加强安全考试机构建设

一是推进省市考试中心建设。科学合理布设考试点，按照应急管理部门自建考试点或依托职业院校建设考试点的模式，推动建成一批规范化考试点。二是推进考试改革，探索搭建理论考试智慧考场，推行全程监控，无人监考，自主考试，24小时随时考试，为“三项岗位”人员理论考试提供便利。三是制定完善我省特种作业人员安全技术考试操作指南及评分标准等系列管理规定，严格考试流程，严把考试发证关。发挥全流程监管平台预警作用，

加强线上监控视频巡查，做到线上与线下相结合。

## 全面推进“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统应用

一是安排部署社会面摸排。重点加大对零散型电气焊门市、小作坊、流动作业电焊机等部位的摸排力度，摸清底数，为系统全面应用提供依据。二是持续深化试点推广。发挥省安委会作用，推进系统在住建、交通等其他行业领域的应用。三是强化日常监管。研究探索加芯赋码后的动态监管机制，做好风险预警。组织开展电气焊违法违规巡查，加大电焊作业日常监管和违法违规举报奖励查处力度，督促电气焊作业人员持证上岗和动火作业申报。四是做好企业用工与持证人员上岗供需对接服务。利用特安服系统，推进涉焊企业和持证焊工注册工作，做好供需对接保障。

## 做好初级注册安全工程师职业资格考试工作

一是推进初级注安师题库建设，探索推行初级注安师机考模式；二是加大宣传力度，动员社会各界积极参与；三是做好注册管理，为考试合格人员提供便利快捷的注册服务。

## 加强干部教育和执法人员培训

一是深入实施全系统实战大练兵行动，分领域分专题开展干部履职能力培训，指导支持市县开展基层干部业务培训，提升基层应急管理能力。二是继续加强厅机关干部培训，结合工作实际精准研究确定培训主题、培训内容，会同省委组织部举办全省应急管理能力提升培训班。定期举办应急管理“大讲堂”，抓好干部调训和干部网络学院在线学习。三是组织开展监管监察执法人员培训，提升综合业务能力。



## 森林草原防灭火

优化省市县乡村和林草经营单位网格化管理体系，一体压实各方防火责任。综合利用多种手段，对重点林区实施全天候全覆盖监测。组织开展森林草原火灾隐患排查治理和查处违规用火行为专项行动，突出抓好78个重点防火县重大隐患动态清零。推动扑火装备提档升级，推进林区取水点、蓄水池、防火道、隔离带等基础设施建设。举办省级防灭火能力素质提升培训班，推动建立跨区域救援机动队伍调用机制，组织开展省级联合扑救实战演练，督促高危火险县乡组织开展火灾疏散避险演练。在防火关键期，督促各地组织护林员、巡逻队加大进山入林检查力度，组织各级森防专业队伍靠前驻防、一线巡护。

### 层层压实防火责任

省森防办充分发挥牵头抓总，统筹协调作用。应急管理部门综合防、专业救、抓统筹；林草部门专业防、早期救、抓行业；公安部门破火案、保治安、协助防；其他各成员单位积极配合、履职尽责，协调联动抓好工作落实。各地各级深入落实《关于加快解决两个普遍性突出问题的若干措施》要求，按照《贯彻落实〈关于加快解决两个普遍性突出问题的若干措施〉重点任务要求和标准清单》内容，充分发挥林长制考核、网格化管理作用，压实压紧市县、部门和生产经营单位责任，持续优化“省、市、县、乡、村、林草经营单位、护林员”七级网格化管理体系，明确网格负责人、网格成员、网格员火源管控职责，切实将责任落实到林区基层、山头地块、到户到人。认真贯彻《关于提升基层应急管理能力的意见》，学习借鉴基层防火规范化管理先进经验，健全应急值守、信息报送、应急响应等机制，不断提升基层一线火灾综合防控能力。

### 不断树牢预防工作理念

省森防办结合工作实际，把预防为主的工作原则贯穿始终，指导全省突出防火重点，落实管控措施。各级森防指及办公室通过组织会议、下发通知、视频调度等形式，认真贯彻《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，落实好“坚持预防为主、

狠下功夫防”的国家防火会议精神，全面树立和强化“防火是灭火的根本”“变被动打为主动防”的工作理念。坚持在分析形势、部署工作、检查督导等方面全链条突出火灾日常预防和早期处置，指导林草、应急、公安等部门按照职责分工扎实做好防火宣传、防火巡逻、隐患排查、可燃物清理、违规用火查处、值班值守等基础性工作，真正将工作重心由事后发力转移到事前用力上来，努力实现防火于未燃之时、成灾之前。

### 持续强化源头治理

持续加强防火包片蹲点指导，严格林区卡口防火检查，严查严控野外火源。深入开展火灾隐患排查整治行动，突出环首都、雄安新区、塞罕坝机械林场等重点区域，对发现问题及时整改，切实消除火灾隐患。密切关注大风、干旱等极端天气，及时、快速发布火险预报预警，综合运用“天、空、地”一体化手段加强监测巡护，指导相关部门和单位因险而动、科学应对。持续开展防火宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动，依法严查严办火案，及时曝光典型案例，用身边的事警示身边的人，不断提高群众安全用火意识。

### 着力夯实基层基础

建立健全森林草原防灭火物资储备长效机制，完善物资储备、更新年限等相关标准，加强新特、轻





便、大型、智能装备配备与推广，积极推动全省森林草原扑火装备提档升级。抓住国家防火基础设施建设有利政策，积极跑办对接国家部委，加大力度申报中央预算内森林草原防火建设项目。进一步加大基础设施、急需装备建设投入力度，加强火灾预警监测体系建设，加快推进林区取水点、蓄水池、防火道、隔离带等基础设施建设，完善“三断”等极端情况下的应急保障措施，确保防灭火工作需要。

### 深入推进队伍建设

持续加强省、市、县、乡队伍建设，规范防灭火车辆编制，提高一线扑火队员待遇，加强业务技能培训训练和空地一体、风水化结合等战法研究，推动实现“人”与“装”“物”“网”的有机结合，全面提升队伍战斗力水平。严格落实森林草原消防专业队伍准军事化管理要求，队员全年集中食宿备勤，确保在岗率不低于80%。防火紧要期，各级森林草原消防专业队伍实行指挥、力量、装备“三靠前”，在重点林

区和高危火险区形成“保证重点、辐射周边、相互策应、网状覆盖”的力量布控体系；乡村两级专业、半专业队伍加强携装巡护、体能训练，做好日常备勤、值班值守工作。积极支持国家消防救援局河北机动队伍筹建工作，健全与国家机动队伍联防、联训、联战机制，强化优势互补，提升专业能力。

### 坚决守牢安全底线

强化日常防灭火安全知识宣传和技能培训、机具设备和防护装备安全检查，落实扑火作战“十个必须”“十个严禁”和“三先四不打”要求，及时组织安全撤离和紧急避

险。防火期内，以突出实战、贴近实战为目标，从应急响应、队伍集结、现场灭火进行系统演练，提升专业、半专业队伍应急响应和协同作战能力。督促高危火险县（市、区）、乡镇组织开展火灾疏散避险演练，着眼最复杂、最困难的局面，制定群众快速疏散、转移和安置方案，设立安全通道和撤离路线，确保第一时间将受威胁群众疏散至安全区。

### 探索加大执法力度

针对部分地区县级森林草原防火行政执法力量偏弱，查处违法违规野外用火力度不够的问题，按照试点先行、示范引领、全面推广的工作思路，积极探索林草、公安等部门有机结合、联动执法、多位一体的森林草原防火执法体系新模式。加强基层林业执法队伍建设，加大森林草原防火执法人员、执法车辆、执法装备等方面的保障力度，逐步提高森林草原火灾案件查处情况公开曝光率，实现火有人管、案有人查，责有人担。



## 防汛抗旱

立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，树牢“两个至上”理念，遵循“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，组织各地各成员单位坚持问题导向，补短板强弱项，落实落细各项措施，切实做好防汛抗旱工作，努力实现“不死人、少损失”目标。

### 健全防汛抗旱工作机制

一是强化各级指挥部对防汛抗旱工作的统一领导、统一指挥，统筹各成员单位，完善指挥机构联合值守、信息报送、会商研判、指挥调度、沟通协调、联合救援等工作机制。二是印发 2025 年全省防汛抗旱工作要点，组织各地修订完善防汛抗旱防台风应急预案和水库、山洪灾害防御、城市排水防涝、工程抢险、蓄滞洪区运用等专项预案。

### 完善防汛抗旱责任体系

一是根据工作需要和人员变化情况，调整充实省防汛抗旱指挥部组成人员。指导地方根据最新议事协调机构改革情况，协调理顺省市县防汛抗旱组织架构。二是严格落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任体系，确定 2025 年防汛抗旱防台风行政责任人，汛前在全省主要新闻媒体公示。三是落实省领导分包各市、各河系防汛工作机制，做到从汛前检查、隐患排查整治到汛期调度、抗洪抢险、救灾安置等各环节一包到底。四是严格按照《河北省防汛抗旱指挥部工作规则》《河北省防汛抗旱工作联席会议制度》《河北省防汛抗旱指挥部成员单位联络员工作办法》（试



行）》等规定，加强联合会商，强化协同配合，做到各司其职，各负其责。五是强化统筹协调和跟踪督促，采取工作提示函、督促函、抽查暗访、通报等工作方法，促进各级责任人和成员单位履职尽责。

### 加强监测预警预报能力

一是指导气象和水利部门加强监测体系基础设施建设，加密布设综合观测设施完善监测网络，完善骨干河道、中小河流、蓄滞洪区水文站网，提档升级现有水文测站，提升雨水情监测预报精准度。二是督促指导地方健全临灾预警“叫应”机制，强化预警指向性，确保预警覆盖到县乡村防汛责任人，提前做好人员避险工作。三是及时更新防汛“一张图”中工程、物资、队伍、受威胁人员等信息。推动应用人工智能等新一代信息技术，做好气象水文预测预报业务的深度融合，以超前的雨水情预报、精准的数字模拟，为精准调度提供有力支撑。

### 深入开展防汛隐患排查

一是 3 月初在全省开展防汛风险隐患排查，建立隐患台账，督导及早整治。5 月份派出省级督导组对各地各部门隐患排查整改情况进行督导检查。二是汛期持续组织对防汛重点部位开展风险隐患排查，对发



现的重要问题和隐患跟踪督办，限期整改，及时消除风险隐患。三是督促指导水利、住建、交通、自然资源等部门开展行业隐患排查督导检查，对存在的典型问题以省防办名义重点督导，确保实效。

### 推进防洪避险工程建设

一是健全水库等控制性工程体系，加快推进子牙河系、大清河系、永定河系的山区控制性防洪工程建设，提升水库调控洪水能力。二是开展河道综合整治和堤防达标建设，提高河道行洪能力。推进围堤、进退洪工程设施和蓄滞洪区安全建设。三是进一步完善应急避险场所要素，指导做好安置场所和临时避险场所相关基础设施和物资装备保障。

### 提升应急抢险救援能力

一是加强与省水发集团等成员单位的合作，调整充实省级防汛专家库，组织专业技术人员汛期下沉防汛重点市县提供技术支持，解决基层防汛专家不足问题。二是以贯彻落实中央、国办《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》为契机，推动基层应急救援队伍建设，配备必要的救援和防护装备，开展实操实训，提高应急处置能力。三是汛前组织开展全省防汛抗旱物资核查，动态掌握各行业，特别是大型施工企业抢险救援装备实际情况。做好省级排涝装备配备项目采购，5月底前完成验收、实操培训，提前向重点区域预置，确保汛期发挥作用。四是加强与驻军武警部队的沟通联系，围绕防洪重点部位开展军地联合勘查。

### 开展实战化培训演练

一是督促指导各地完善山洪灾害易发区、小型水库和尾矿库下游受威胁村庄、蓄滞洪区内村庄等重点区域应急预案，做到“一村一策”，逐村开展转移避险演练。二是组织对森林草原消防队员进行防汛抢险专业培训。结合省级排涝装备配备项目，开展装



备使用技术培训，做到装备、人员调度一体化。三是组织开展省级防汛综合应急演练。指导各地突出做好避险转移、巡堤查险、应急抢险、救灾安置、“三断”极端场景等实战演练。

### 推动《条例》宣贯走深走实

按照《河北省人大常委会关于全省人大系统开展〈河北省防汛避险人员转移条例〉贯彻落实情况专项监督行动情况的报告》中发现问题整改工作方案的通知要求，督促各地各相关部门按照任务和完成时限进行整改。突出老弱病残幼等重点人群，河边、山边、低洼积水地带等重点区域，动态更新“三个清单”，切实做好人员转移避险工作。

### 做好强降雨和台风防御

发挥省防办统筹协调作用，随时掌握雨水情、汛情、灾情信息，加强组织联合会商，及时发布安全提示，提醒群众及早转移避险。遇有重要天气过程或重要时期，根据实际组织召开防汛抗旱调度会议，加大督导检查力度，强化重要信息报送，全力做好应急处置工作。严格执行防汛24小时值班值守和领导带班制度，适时启动应急响应，组织各地、各成员单位按照职责分工，提前转移受威胁群众，科学调度洪水，全力做好应急处置工作。

### 科学开展抗旱减灾工作

一是密切关注当前旱情态势，加强与气象、水利、农业等部门会商研判，适时组织抗旱活动，最大程度减轻旱灾损失。二是遵循“先生活、后生产”的次序和“优先使用地表水，严格控制地下水”的原则，根据区域地表水、地下水、外调水水源条件，进一步完善应急水量调度方案，必要时组织力量开展应急拉水送水，保障生活生产应急用水。

## 地震地质灾害防治

立足防大震抢大险救大灾，着力在强作风、提能力、抓落实上下功夫，以“坚决一点、快一点”的工作态度，以钉钉子的精神，补齐短板弱项，扎实抓好各项工作落实。

### 加强处室作风和能力建设

一是加强处室干部作风建设。用纪律管人、用制度干事，持续加强处室干部作风建设，树立“事争一流”的工作理念，在实际工作中锤炼干部的主动性、积极性。给拈轻怕重的干部压担子，坚决杜绝“干的看的一个样”，落实好干部“能上能下”的工作要求。

二是提升处室业务能力水平。“软肩膀挑不起硬担子”，坚持处长要成为业务专家、干部要成为行家里手的工作要求，通过周末大讲堂、处内应急业务突击演练、先进省份对标学习等方式，增强处室人员的业务能力。

三是强化系统干部技能训练。依托国家陆地搜寻和救护兰州基地，开展系统干部业务技能训练，赴甘肃积石山6.2级地震现场实地践学。坚持把平时小震当战时大震处置应对，提高实战应急能力，不断提高系统干部技能水平。

### 切实发挥处室应急管理职能

一是持续做好抗震救灾指挥部日常工作。做好抗震救灾指挥部日常工作，组织召开年度指挥部联络员会议，研究制定防范应对措施，部署并抓好重点工作落实。

二是持续完善地震应急响应准备工作。组织修订地震应急响应工作手册，完善应急响应行动清单，督促成员单位修订完善工作组工作细则，明确处置要点和职责分工，规范应急处置流程，细化处置措施。

三是持续提升地震救援队伍建设水平。抢修保通推进交通、通信、电力、工程等专业抢修保通力量建设，摸清救援保障能力和底数。检查指导督促重点地区做好大震巨灾应对准备，做好有感地震事件应对处置工作。



### 扎实做好防范应对各项准备

一是强化重点地区防范应对工作落地。指导各县市聚焦重点关注地区、重点监视防御区，开展地震风险调查评估，做好基层预案方案修订，前置救援力量和物资。

二是强化基层应急救援能力建设。推进乡镇建立灾情收集报告、群众自救互救、现场救援向导等工作机制，协调做好卫星电话、移动基站、无人机等通信装备配备。

三是用好“应急管理一张图”数据。及时更新“应急管理一张图”中人口、房屋、学校、医院、避难场所以及各类救援力量基础数据，强化数据综合分析应用。



四是加强地震和地质灾害科普宣传。拓宽宣传途径，丰富宣传形式，通过新媒体、科普场馆、“五进”等平台 and 载体持续开展科普宣传，提高公众防灾减灾意识、应急避险和自救互救能力。

## 全面推进五级避难场所体系建设

一是积极做好超长期国债申报工作。指导市县做好应急避难场所项目科研编制工作，增加基层避难场所项目储备，做好超长期特别国债申报。

二是组织市县对避难场所“回头看”。按新政策、新标准推进存量避难场所改造提升，推进应急避难场所专项规划编制和落地实施，做好标准化改造试点和推广工作，优化完善乡村两级避难场所功能配置。

三是推进省级避难场所示范工程建设。与石家庄市应急管理局和鹿泉区政府加强协调联动，严把工作程序和施工质量，确保省级长期避难场所示范工程项目年底前主体工程完工。

四是加强避难场所管理维护使用。指导市县完善避难场所组织管理体系，健全避难场所应急预案、应急演练、启用和关闭等管护使用制度，常态化开展群众性应急避险演练。





## 应急救援

以有效防范和有力应对重大灾害事故为目标，围绕完善预案体系建设、强化应急实战演练、加强应急力量建设、深化救援协调机制等方面创新举措、狠抓落实，推动全省救援协调和预案管理工作高质量发展，促进全省应急救援能力进一步提升。



### 制定出台省级总体应急预案

认真贯彻落实《国家突发事件总体应急预案》，对标先进地区经验做法，结合我省实际，尽快完成《河北省突发事件总体应急预案》起草报审工作，推动总体预案印发实施。

### 不断优化应急预案体系建设

一是落实国办《突发事件应急预案管理办法》，研究制定我省有关工作措施。加强全省应急预案体系建设，强化专项预案审核和各类应急预案衔接协调，增强应急预案的针对性、实用性、可操作性。二是宣贯推广应急管理部基层应急预案模板范本，指导基层优化完善乡镇（街道）和村（社区）应急预案，提高基层应急预案质量，进一步提升基层防灾减灾救灾能力。



### 加强应急预案实战演练

一是科学制定应急演练计划。督促各市县和厅有关处室单位聚焦重点领域、关键环节，围绕提升洪涝灾害、森林火灾、地震、危险化学品和矿山事故等重



特大灾害事故应对处置能力，有针对性地模拟构建灾害场景，科学设计演练科目，组织开展实战演练。二是推动企业落实应急演练主体责任。督促重点行业企业定期组织开展应急演练，提升企业事故防范能力、队伍实战救援能力和一线员工应急避险逃生能力。三是加强应急演练总结评估。指导应急演练组织单位对演练开展情况进行复盘，总结经验做法、查找问题不足，持续改进和提升灾害事故应对处置能力。

### 做好华北区域中心收尾和交接

组织建筑施工、装饰装修、设备安装收尾和设施设备调试测试，完成建筑设施单项验收、竣工验收，办理竣工结算。完成装备采购，进行资产盘点，整理技术经济文件，做好交接准备。按照应急管理部要求，完成项目交接，保障队伍顺利进驻，尽快形成辐射华北地区的实战救援能力。

### 加快省级区域应急救援中心建设

按照厅党委统一部署，围绕打造我省重大灾害事故救援的尖刀和拳头力量，全力推进3个省级区域应急救

援中心建设，强化统筹协调、日常调度、通报提醒、跟踪督办、技术指导，规范开展项目建设，研究确定进驻队伍和运行模式，力争2025年年底前主体建设完成。

### 加强专业应急救援队伍能力建设

一是落实国家专业应急救援队伍建设交流会精神，指导我省4支国家专业队、14支省级专业队大力加强“一专多能”建设，常态化开展信息化等先进装备操作培训，紧密结合本行业本专业特点组织开展多种形式的实战化应急演练，不断提升多灾种灾害抢险救援能力水平。二是建立完善应急救援补偿机制，为应急救援队伍参加抢险救援提供制度保障，激发队伍参与抢险救援工作的积极性、营造应急救援力量持续健康发展环境。

### 加强航空应急救援力量建设

增加航空救援直升机数量和驻勤时间，在张家口、承德、石家庄、雄安新区部署4架直升机，加强森林火灾、洪涝、地震等“全灾种”航空救援能力建设，确保首都周边、雄安新区、塞罕坝机械林场等重点区域和重要目标安全。

### 引导社会应急力量健康发展

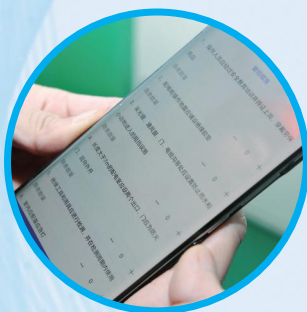
一是落实《社会应急力量分类分级测评实施办法（试行）》，组建测评专家库，研究制定我省分类分级测评的具体措施，组织对我省首批社会应急力量分类分级测评。二是持续开展社会应急力量技能培训和比武竞赛活动，推动社会应急力量与国家综合性消防救援队伍、专业救援队伍共训共练，广泛宣传社会应急力量先进典型事迹。

### 规范社会应急力量现场救援

进一步落实和深化社会应急力量现场协调机制，召开成员单位会议，组织现场协调机制培训演练，加强对社会应急力量的政治引领、政策引导和规范管理，鼓励引导社会应急力量在防灾减灾救灾工作中积极发挥作用，引导社会应急力量有序参与重特大灾害抢险救援行动。 **HB**

■ 编辑 邢武渭





## 安全供热 “智慧”先行

河北邢襄热力集团有限公司现有供热主管网近500公里，在网面积4300多万平方米，换热站400余座，终端热用户37万户，是邢台市供热龙头企业，其智能供热、科技创新、综合能耗、精细化服务等在我省乃至全国同行业处于领先水平。一直以来，该企业坚持将安全生产管理作为首要任务来抓，建立了完备的安全生产组织体系、制度体系、应急体系、风险分级管控和隐患排查治理体系，创新应用数字化安全管理平台，充分运用信息化、物联网、大数据等应用技术，助力安全生产管理工作提质升级，形成“横向到边、纵向到底、权责清晰、履责不漏”的安全生产工作格局。 **HB**

■ 记者 葛正英夫 王贝贝









执法监督在安全生产工作中扮演着至关重要的角色，其不仅是确保执法行为规范化、标准化的标尺，更是提升执法质量和效能的关键引擎。本刊现开设《执法观察》专栏，旨在深入挖掘和报道我省一线执法监督实践，展示执法工作中的优秀做法和先进个人，从而进一步推动营造全社会理解执法、支持执法的良好氛围。

## 秦皇岛： 以“样板卷”打造执法案卷“标杆”

记者 邢武渭 许菲菲

“这套《行政处罚案件样板卷》对我们执法办案非常有帮助，比如哪种执法文书应该怎么填写、询问当事人应该如何提问、组卷顺序应该如何排列，都可以通过查阅样板卷做到心中有数，为我们制作案卷提供了参考的范本。”李兵是秦皇岛市应急管理局执法二大队的执法人员，最近他一有空，就会钻研秦皇岛市应急管理局编制的“行政处罚案件样板卷”。

编制“行政处罚案件样板卷”，是秦皇岛市应急管理局提升安全生产行政执法能力的一项创新举措。通过样板卷对行政执法案卷作出统一规范，不仅快速提升了执法人员文书制作水平，更有效提升了安全生产行政处罚案卷规范化、标准化水平，推动了全市应急管理系统安全生产行政执法工作提质增效。

### 案卷评查“投石问路”

作为具体执法行为的书面载体，执法案卷既能够直观体现一个部门的行政执法水平，也

能反映出执法工作中存在的问题。2023年2月，秦皇岛市应急管理局执法监督科挂牌成立，提升行政执法规范化水平箭在弦上，执法案卷，就是突破口。

“只有先把问题摸清，才能有针对性地改进提升。”市应急管理局执法监督科科长韦晓军不急不躁，最开始的两个月，他们通过案卷评查“投石问路”，查找当前执法工作中存在的问题。

“证据链不完整、询问笔录不规范、组卷顺序不统一……”在严格的评查下，案卷中的问题一一暴露。然而和执法部门几番沟通，执法监督人员却屡屡碰壁。

“这笔录当事人都签字认罚了，能有什么事儿。”

“你们这要求的也太细了，这么多年都没出过问题，怎么现在到你这儿就都是问题了。”

……

这让韦晓军认识到，相比纸面上的不规范



秦皇岛市应急管理局对县区案卷进行评查

现象，意识上的问题更为棘手。就像工人会出现习惯性违章一样，多年来的“零复议”“零诉讼”，让执法部门也患上了“习惯性乐观”。而沟通方式一旦不当，执法监督部门和执法部门就有可能成为冤家对头，以后的工作将更难开展。

于是，在审阅案卷看到不规范内容时，韦晓军总是耐心相劝：“现在执法人员要对案件终身负责，现在不出现问题，不代表未来当事人不会上诉。一旦进入诉讼阶段，案卷上的不规范内容将对办案人员极其不利，到时候后悔都来不及！”

一次，某大队对一企业进行执法检查，发现了多处安全隐患，其中一处隐患因找不到准确的适用标准，便用一条推荐性标准作为处罚依据。韦晓军在审查案卷时当场指出，推荐标准不具备强制性，不能作为行政处罚的依据，如果没有找到准确的依据，那么该问题就不能处罚，并建议可以向专家咨询。后确凿的标准依据得以找到，案卷方才“通关”。

慢慢地，执法部门发现执法监督人员并不是有意为难，而是对所有执法人员都是一视同仁，即便私交很好，也会因为案卷里的一个问题“吵”得不可开交。正是这种一碗水端平的态度，让执法人员逐渐心服口服，态度慢慢也发生了转变，不再排斥“挑刺儿”，而是开始主动向执法监督科的同事们请教问题。

通过一件件真实案例的“现场教学”，执法人员逐渐学会了如何从法制的角度审查问题，执法监督和执法队伍之间的关系也从最初的“对立”转变成了现在的“合作”。

### 打造样板“标准答案”

虽然执法意识的提升值得欣喜，但一案一沟通不仅效率不高，而且表达难免不够准确。况且，执法监督人员在前期沟通中过早、过全地了解案件情况，在后续法制审核中就容易先入为主，影响独立判断，这在无形中和执法部门就坐在了同一条凳子上。

同时，在参与了多次全市以及其他地市的案卷评查后韦晓军发现，很多系统和部门的执法案卷都没有统一的标准。随着本领域执法工作各项问题逐渐摸清，他萌生了在秦皇岛市先行一步，用一套“样板卷”把安全生产行政执法案卷统一规范起来的想法。

所谓样板卷，即一套规范标准的执法案卷，其如同“答案”一样，不仅对案卷封皮、首页和每一份执法文书的填写作出示范，还对包括证据采集、组卷顺序等内容作出统一规范，执法办案人员只需结合具体案情，参照样板卷填写制作文书，便能制作出一份规范的案卷。

别看说着简单，但将这样一份案卷制作出来，背后要下不少真功夫。

执法监督科参照应急管理部印发的《安全生产执法手册》



并结合省司法厅《河北省行政处罚案卷评查标准》(2023年)逐条对照学习,将案卷可能涉及的执法文书制作的各项细节逐一梳理。遇到拿不准的地方,就和司法部门、法律专家共同讨论,确保每一个细节都符合法律法规要求。同时,通过梳理办案流程,将案卷文书顺序作出了统一规定。

样板卷不仅要“合规”,更要“范用”。如果内容太过简化,实际执法过程中遇到复杂情况,便可能无法在样板卷中找到“答案”。

“所以我们会有意让一些复杂的案情出现在样板卷中,由此引出不同程序、不同文书,这样大家在实际执法中遇到什么情况,都能直接参照,少走弯路。”市应急管理局执法监督科专员戴宇介绍。

比如听证程序,有执法人员认为“从来没人要求听证过,不用放进样板卷中”,但韦晓军却坚持:“当事人一旦提出听证,就会涉及相应文书的使用,而听证结果更会影响程序的走向,不能临时抱佛脚。”又比如,将强制执行程序中的重要时间节点在样板卷中详细说明……

身边的现实案例也是他们的“取材对象”。一次,市应急管理局执法三大队碰到了“一案双罚”案情,执法监督科如获至宝,当即以其为例收入样板卷。经过多次反复修改完善,由各类程序、四十余项法律文书组成的“行政处罚案件样板卷”最终制作完成。

## 成效显著一举多得

“以后文书怎么写、案卷怎么做,再也不用愁了!”样板卷电子版一经发到各执法科室,就获得了执法人员们的集体“点赞”。

“样板卷相当于一个工具书,让我们在办案过程中有了详细参照,而且样板卷对各项文书的每一句话、每一个字都做出了详细规范,使我们的表述更加严谨规范。”市应急管理局执法三大队队长郭猛赞不绝口。

韦晓军则用“天壤之别”形容样板卷推出近一年发生的变化:“过去审查各大队的案卷,有的要返工三四次才能合规,现在不光案卷规范了,而且通过文书排序梳理了办案流程,解决了工作中可能出现的程序倒置问题,可谓一

举两得。”


秦皇岛市委政法委执法监督案卷评查专家、市法学会常务理事李慕云参与过多年全市行政执法案卷评查活动,也见证了应急系统执法案卷的变化。

“以前评查发现的问题大部分是‘老三样’——证据、重大程序和法律适用,而现在,只能挑出一些文书问题和程序上的小瑕疵了。”他表示,市应急管理系统行政执法案卷质量一年来的提升有目共睹,看得出背后下了大功夫。

纸面上的变化,更是思想意识的提高。2024年9月,青龙满族自治县司法局特别邀请李慕云进行行政执法相关培训。在众多县直部门中,应急管理局相关人员在互动环节中第一个举手提问、最后一个离场——规范化的种子已经在秦皇岛市基层应急管理部门生根发芽。

随着“互联网+执法”的推行,案卷制作的方式也发生了变化,过去的纸质文书格式不再完全适用,样板卷也必须跟上变化。市执法监督科结合此前样板卷施行后反馈的问题和“互联网+”系统的要求,对原有的单机版样板卷进行了全面调整和修订,不仅将文书格式、卷首内容和文书名称等再一次逐一规范,还针对性地补充和精简了文书内容,使样板卷更加精准、更符合实际需求。

有了“实时更新”的样板卷护航,秦皇岛市行政执法案卷规范化水平明显提升。在2023年底省司法厅组织的全省行政执法案卷评查活动中,秦皇岛市应急管理局被抽调省级复核的优秀案卷凭借过硬的质量,成为全市唯一一个复核通过率达到百分之百,且未收到任何修改和反馈意见的市直单位。

在秦皇岛市应急管理局的积极推动下,“行政处罚案件样板卷”不仅成了一线执法人员的得力帮手,也成为推动全市应急管理系统安全生产行政执法规范化的有力抓手。“我们将继续以提升执法案卷规范化水平为抓手,提升全市应急系统执法能力,用更加专业和规范的执法服务,为全市百姓的安居乐业提供更加坚实的保障。”秦皇岛市应急管理局党委书记、局长王晓光说。 

编辑 邢武渭

# 平泉：

## 执法有力度 有温度 更有满意度

记者 祝飞 通讯员 周晓丹 肖永锋

法律的权威在于实施，如何让法律法规有效落地，如何确保法律法规严格执行？如何使其成为维护社会秩序、保障公共安全的有力“武器”？他，给出了答案。连续几年，在省应急管理厅年度行政执法案卷评出的15个优秀案卷中，有他；在承德市司法局组织执法案卷评出的优秀案卷中，有他；在承德市应急管理局全市行政执法案卷评审中评出优秀案卷中，有他。

他就是平泉市应急管理局，在执法工作中，潜心钻研，认真总结，创新实施“八精准”“七统一”“七必须”工作法，近年来实现行政处罚“零复议”“零诉讼”。

### 八精准，解决三问题

“八精准”即：精准执法计划，精准执法检查对象，精准执法检查事项，精准执法检查方式，精准执法提前告知，精准行政执法惩戒，精准执法检查记录，精准法制审核。

该局通过对标“八精准”，解决了三个问题。

解决执法事项针对性不强问题。该局分行业领域制定了《执法标准化检查表单》及统一的《执法检查告知书》，提前告知执法检查企业，企业有针对性自查，科室有针对性执法检查。

解决执法单一性问题。推行“执法告知、现场检查、交流反馈”“企业主要负责人、安全管理人员、岗位操作人员全过程在场”和“执法+专家”的“三位一体”执法工作模式。

解决执法惩戒方式问题。全面推行“说理式”

执法、柔性执法、包容审慎执法，对执法检查发现企业正在整改的问题不予立案处罚；对于纳入免罚清单的轻微违法行为一律免于处罚；对违法情节轻微且未造成后果的，落实“整改优先”原则。对存在重大事故隐患的不得以责令限期改正等措施代替处罚，对存在多种违法行为的案件要合并处罚，不得选择性处罚，确保裁量精准、处罚精准。

平泉市应急管理局政策法规科科长尤永和介绍，通过对标“八精准”执法机制，将事后查处向事前事中监管执法前移，执法检查提前告知，解决了企业及员工不知道“查什么怎么查”“做什么怎么做”的顽症。企业主要负责人履职意识增强，由“要我查隐患”向“我会查隐患”转变。执法人员开展执法检查同时，做到提出隐患问题、帮助企业剖析隐患、提出整改隐患措施，树立了“执法为民、促企发展”“执法就是更好的服务”的执法理念，拉近了与企业距离，使执法做到了有力度、有温度，提高了企业满意度。

承德舒适家居用品有限公司在2024年1月份通过微信收到了平泉市应急管理局下发的《执法检查告知书》、预计检查时间、方式。该公司按照平泉市应急管理局执法检查内容事项清单和《执法标准化检查表单》内容相关规定，组织管理人员和安全技术人员对本单位自查自纠逐项查摆问题隐患，形成自查报告，上报应急管理局工商贸科审核备案。随后，工商贸科对舒适家居用品有限公司进行执法检查，发现了企业在自查自纠中未发

现的问题隐患。最终执法人员根据行政执法流程，做出精准的行政处罚决定，并督促企业把问题整改落实到位，并根据实际情况下达精准执法文书。

“作为安全生产的责任主体，我们公司首先通过自查自纠、提高了全员安全意识，进一步增强了查找隐患和问题能力，让企业本质化安全水平有了较大提升。平泉市应急管理局新的执法方式，不以处罚为任务，将执法寓服务之中，真正让我们感受到了温暖。同时，他们执法也非常严格，做到了执法必严、违法必究，我们心服口服！”舒适家用品有限公司经理蔡成剑感慨地说道。

### 七统一，实现三目标

“七统一”即：统一执法工作指引，统一执法文书填写，统一执法着装用语，统一执法案卷归档，统一执法监督考核，统一执法信息化管理，统一典型案例示范引领。

执行“七统一”，实现了三个目标。

实现执法文书写作的准确性。统一明确《现场执法检查工作指引》，执法文书一律按照范例模板填写，保证了执法文书的正确性、完整性、有效性和规范性。

实现执法监督考核的有效性。统一对行政执法工作进行监督考核，强化考核结果运用，作为年终评优评先的重要参考依据。

实现执法手段的多样性。平泉市应急管理局全面使用执法信息化系统开展执法检查，利用移动应急、视频远程监控系统等“智慧”监管执法系统，为应急监管安上了“千里眼”。

在执法中，平泉市应急管理局执法人员统一着装，佩戴执法标志，检查中全程开启执法记录仪录像。执法人员按照统一制定的《现场执法检查工作指引》和统一对标表进行检查。依照《应急管理部办公厅关于印发<安全生产行政执法规范用语指引>的通知》及《安全生产执法手册（2020年版）》等要求，使用规范用语，做到态度和蔼、语言文明、以理服人。执法人员根据应急管理部《安全

生产执法手册（2020年版）》文书要求，规范填写安全生产行政执法文书，保证了执法文书的正确性、完整性、有效性和规范性。在调查询问过程中，为了确保公平、公正，该局对调查询问全过程录像，保存影像资料，刻录成光盘附在行政处罚案卷后，严格按照统一行政执法工作监督考核事项要求进行，并记录在量化考核标准里。

“七统一”看似简单，实则意义重大。平泉市应急管理局执法人员王利科科长于忠民说：“它能有效减少外部干预、防止‘人情关系’。通过统一的执法标准化，对执法工作行为制定了‘精准、迅速、具体、全面’准则，提高了执法人员执法可预测性，减少矛盾纠纷，有助于树立应急管理部门执法的专业性和权威性，从而确保执法权利公开、透明，做到把权力‘关’进制度的笼子里，让权力在阳光下运行。”

同时，“七统一”是对行政执法的监督。平泉市应急管理局把执法力度、办案质量、执法学习培训、执法工作成效、“谁执法谁普法”、执法与服务企业等情况作为执法监督考核硬性指标。通过执行“七统一”执法机制，进一步规范执法人员执法行为，执法规范化、执法标准化、执法精细化工作格局逐步养成，执法人员使用移动应急、视频远程监控系统等“智慧”监管系统，及时纠正企业存在的轻微违法行为，提升执法监管成效，减少执法成本，更加便民利民。

### 七必须，规范三行为

“七必须”即：必须综合分析研判，必须详细检查方案，必须持证上岗执法，必须执行“三项制度”，必须严格隐患处置，必须典型案例报送，必须做到廉洁执法。

落实“七必须”，规范了三种行为。

规范执法检查方案。实现了执法检查方案及执法检查情况必须在案卷或文书中做详细记录，严格落实“一企一策”执法工作机制，详细制定执法检查方案。

规范执行“三项制度”。实现了现场执法





平泉市应急管理局执法人员在企业开展检查

和案件办理全过程留痕和可回溯管理。

规范责任落实。明确每半年举办一次综合分析研判，明确必须执行“三项制度”，明确对有意规避重大事故隐患以及发现的安全隐患不依法处置导致事故发生的行为，必须追究相关人员责任，构成犯罪的移送司法机关追究刑事责任。


平泉小寺沟矿业有限公司包含了非煤地下矿山、尾矿库、选矿车间等几方面，存在着管理难度高、专业性强、压力大等特殊情况，这就需要高素质管理人员。针对这种情况，平泉市应急管理局矿山科采取“一企一策”执法方式，根据每个企业不同情况，制定符合该企业详实的检查方案，确保能够完成检查目标。在检查地下矿山采区时，需要查阅该企业各项资料，例如开采设计、现状图纸，现状安全评价，矿山科制定了《平泉小寺沟矿业有限公司地下矿山检查方案》，同时结合《执法标准化检查表单》，对该地下矿山企业开展执法检查。

执法人员在每次检查中全过程录像，对发现问题隐患进行严肃处理。针对有意规避重大安全隐患以及发现的安全隐患不依法处置或导致事故发生的，会依照《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》追究相关人员责任，构成犯罪的移送

司法机关追究刑事责任。同时，借力政府网站留言、举报信箱、举报电话等渠道，对执法人员廉洁依法办案情况开展实时监督。

“在检查中，属于我们企业在自查自纠中正在整改的问题隐患，平泉市应急管理局不予处罚，就是督促我们尽快落实整改。他们文明执法、规范执法、廉政执法，企业有啥难处，绝对不遗余力地进行帮扶，让我们企业感受到了什么是‘执法为民，促企发展’，并且通过企业自查自纠和应急管理局执法检查，深层次解决企业安全管理问题，极大提升了我们的安全治理能力和水平。”平泉小寺沟矿业有限公司总经理孙帅评价道。

“七必须”不仅解决了企业管理问题，还着力解决应急领域行政执法队伍中存在的宗旨不牢、作风不优、本领不强、担当不力、执法不严等问题，确立执法权威和公信力，为优化营商环境铺平了道路。

“落实‘七必须’执法机制，提升了执法人员责任意识和担当能力，树立了执法人员敢于执法、善于执法、严格执法、廉洁执法的执法理念，强化了执法责任制的落实，提升了行政执法工作质量和实效。”平泉市应急管理局书记、局长徐立成说。 



# 把好消防关 平安过大年

记者 马雅迪 通讯员 王梦璐



▲廊坊开发区消防救援大队消防宣传人员深入农村集市开展消防安全宣传

为切实做好新春火灾防控工作，全面加强辖区消防安全管理，预防和减少安全事故的发生，廊坊开发区消防救援大队精心组织、周密部署，对辖区商场、农贸市场等人员密集场所消防安全进行全面会诊、分析、研判、制定管理办法，对社区电动自行车违规停放、充电问题进行劝解，对农村消防基础薄弱区域进行现场宣传指导，多措并举全面筑牢消防安全防线。

## 人员越密集，检查越密集

1月23日，开发区消防救援大队分别深入华祥路、金源道的商场、超市开展专项检查行动，此次检查采取“实地检查+台账核查+现场测试”方式开展，坚决做到隐患闭环。

检查中，开发区消防救援大队人员严格按照消防安全防范管理要求重点查看了消防控制室值班记录、安全出口畅通情况，深入库房区域核查货物堆放高度、照明灯具间距等规范执行情况。检查人员查看生鲜区商户是否违规使用大功率加热设备，个别防火卷帘下方堆放货品是否形成隐患，并再三叮嘱场所负责人，要加强消防安全意识，严格落实消防安全措施，做到及时发现、及时整改、防患于未然。

针对检查中发现的问题，消防监督员当场下达责令整改通知书，对未能立即整改的建立隐患清单，实行“一患一策”跟踪督办。同时，消防监督员在检查



▲年货节期间消防救援人员现场动态巡逻

过程中不断普及日常消防安全常识，特别是对消防器材的正确使用进行了宣传培训。

按照省、市、廊坊开发区安全生产会议工作要求，廊坊开发区消防救援大队认真分析研判全区人员密集场所消防安全风险特点，联合应急管理局、公安分局等部门成立联合检查组，对辖区商场、农贸市场等人员密集场所开展了消防安全大摸底、大排查。

“重点对场所消防安全管理制度落实、用电、用火、用气管理、消防设施器材配备、‘三合一’违规住人及电动自行车违规停放充电等情况开展检查，对检查过程中发现的问题从严从细制定隐患清单和整改清单，移交相关部门督促落实整改。”初级专业技术人员王梦璐介绍。

开发区消防救援大队组织消防救援站对农贸市场开展了“防消联勤”工作，制定灭火预案，同步熟悉掌握市场内部建筑结构、功能布局分区、消防水源等情况，并对市场固定消防设施进行实地测试，有效提升队伍灭火与应急救援实战能力。

“我们在年货节、营业经营性人员密集场所周边设置了前置备勤点位开展防消联勤工作。前置备勤人员采取定点驻守与动态巡逻相结合的方式，对重点部位有无燃放烟花爆竹等情况进行巡查、对周边消防水源进行测试、对交通道路进行熟悉，并进一步完善灭火救援应急预案，确保一旦发生火情能够快速反应第一时间到场处置。”王梦璐说。

开发区消防救援大队不断拓宽监管覆盖面，为进

一步固化行动成果将在全区人员密集场所持续深入开展全覆盖排查检查，同时不断强化宣传教育培训，两手抓安全，确保辖区消防形势稳定。

## 喊不停的大喇叭

“咱们一定得把防火关注起来、重视起来，一定不能焚烧秸秆、随便乱扔烟头，这很可能会引发火灾……”开发区消防救援大队宣传员深入农村与基层群众面对面开展消防安全知识宣贯。

谈起宣传，开发区消防救援大队同样下足了功夫。该大队联合基层社区工作者、网格员和志愿者组成流动宣传队，走进农村、社区开展“敲门行动”。利用商场、超市的户外大屏和电子屏滚动播放安全视频，微信公众号、工作群也不断推送科普内容，以“培训+实操”的方式让消防安全知识深入人心。

在云鹏道宏泰美树小区广场，宣传人员在醒目位置张贴了“小火亡人”的公告、拉上印有消防安全标语的横幅、现场设置咨询台，对家庭开展用火、用电、用气和“三清三关”安全宣传，解答社区居民关心的民生问题。

“我们最担心的就是厨房用电、用火安全了，现在居民楼起火大多都是在厨房，但做饭用火、用电是避免不了的。”一位社区阿姨说出了居民们的心声。

“首先要应知应会室内火灾的预防、正确报火警、初期火灾处置措施、逃生自救技能等常识，尤其是遇到电气火灾、厨房火灾等应该采用正确的应急处置方法。日常要学会开展火灾隐患自查自改，不堵塞安全出口、不私拉乱拉电线、电动自行车不违规充电、停放，养成良好的用火、用电、用气习惯。”宣传人员韩娜娜把消防安全常识二十条折页、燃气安全常识及家庭“三清三关”消防安全宣传页发放到阿姨手中，并耐心解答问题。

2024年入冬以来，开发区消防救援大队发动村街微站利用农村大喇叭这一宣传阵地，走街串巷、进楼入户开展消防宣传工作，坚决筑牢村民思想上的“防



火墙”，全力提升广大村民的消防安全意识，同时也为做好消防安全治本攻坚三年行动及春季火灾防控工作打下坚实基础。

“大队针对冬季火灾易发高发的特点，充分借助村街大喇叭这一‘接地气’的宣传阵地开展宣传，早、中、晚一天三次循环播放《农村消防安全二十条》音频，讲解发生火灾时如何逃生自救、如何扑救初期火灾、如何正确拨打119报警电话及其他注意事项，提醒村民要注意家庭‘三清三关’、不要私接、乱接电源线和电动自行车安全充电等常识。”韩娜娜介绍。



▲廊坊开发区消防救援大队消防监督员对重点企业消防安全工作进行指导

开发区消防救援大队成立了10个宣传小分队，联合基层网格员坚持“线上线下”同步发力巩固宣传效果。线上依托“廊坊开发区发布”微信公众号、微信工作群、农村大喇叭、社区楼宇电视、城市大屏等宣传渠道发布消防安全警示提示。线下则通过在各村街（社区）超市、商场、市场等显著位置张贴发布火灾公告，深入农贸市场对商户以案说法、以案示警，面对面科普宣讲等活动开展宣传，让人民群众将消防安全知识内化于心，外化于行。

## 小电车里的大安全

开发区消防救援大队消防监督员联合市场监督管理局工作人员一行走进电动自行车售卖场所，通过“检查+提示”的方式就商铺销售的电动自行车是否符合新国标，电瓶存放是否规范，有无非法改装、加

装行为等问题进行了现场调查。

“要确保销售车辆符合国家标准，杜绝非法拼装改装、冒牌、使用劣质配件等违法违规行为，斩断火灾发生源头。”王梦璐再次给商铺老板敲响警钟。

开发区消防救援大队针对电动自行车火灾频发这项高风险隐患问题专门开展了电动自行车消防安全专项行动，主要从售卖前端、使用过程、充电断电等方面进一步规范电动自行车消防安全管理，为电动自行车使用、停放加把“安全锁”。

1月20日，消防监督员发动网格员、志愿者走进老旧小区、高层住宅、沿街商铺、农贸市场等重点场所，清理违规停放电动自行车80余辆，劝阻制止飞线充电行为30余起。

对于电动自行车的正确使用、按规定充电，从根源上还是要从保证使用者具备安全意识抓起，从思想上绷紧安全弦。开发区消防救援大队联合志愿者组成消防宣讲队开展电动自行车安全专项流动宣传活动，结合近期发生的电动自行车火灾事故案例进行面对面警示教育，对电动自行车在使用、充电过程中容易起火的部位及日常使用需要注意的安全事项进行讲解。

消防宣讲队进社区、进农村开展电动自行车消防安全集中宣讲，对涉及电动自行车管理职责内容进行宣贯，讲解楼道内停放电动自行车以及不规范充电等行为的危害，发放关于电动自行车安全停放以及使用的宣传材料，并要求物业管理公司加强对电动自行车消防安全的巡查管控和宣传提醒。

“在农村开展宣传时我们重点针对农村特点引导村民不私自组装、改装电动自行车并结合全国典型火灾案例指导村民制定应对电动自行车火灾应急预案，规范正确的火灾逃生、处置措施，确保一旦发生火情能高效应对。”王梦璐说。

消防安全知识普及只有进行时没有完成时。开发区消防救援大队将继续结合消防安全治本攻坚三年行动，积极联合各相关部门加大消防宣传力度，持续开展电动自行车、“九小”场所、燃气、高层住宅等领域专项宣传活动，坚决遏制重特大火灾事故发生，确保全区消防安全形势稳定。 **119**

## “认真”的人“得奖多”

记者 李瑞萌 通讯员 张元旺

“5年拿了2个金奖、1个银奖，还有一个全国竞赛铜奖，简直就是‘拿奖技师’呀。”春节前，沧州炼化炼油二部运行三班主管技师张明磊，走上公司年度表彰大会的领奖台，捧得公司“技术能手”荣誉称号，面对大家的称赞，他露出腼腆的微笑。

张明磊入党时间算起来还不到5年，可党员身上应该有的那股认真劲儿，却让人一眼就能看出来。

几年前，沧州炼化新建连续重整装置缺少人手，当时还是入党积极分子的他，响应号召来到新装置，从零学、从头干，把一千多页的《催化重整工艺工程》来来回回翻看了七八遍，现场流程一段一段地倒，工艺参数一个一个地记。仅仅1年，就成了操作骨干，还参加了全国催化重整装置技能大赛，获得一枚宝贵的铜牌。

那次竞赛后，他收获了喜悦，也看到了努力的方向。接下来的几年，他铆足劲儿，边学边干，提升技能，在公司技能竞赛中一路过关斩将、摘金夺银。

大家说他特别爱学习，也特别会学习。



▲张明磊在调整往复压缩机密封气流量

张明磊说，这是一个党员必须要做到的。

大机组不好学，可他想尽办法学。由于运行周期长，平时很少调整操作，机组内部构造、开停机等关键步骤，通常只能通过书本来学，效果不好，大家积极性也不高。

张明磊发现，维保单位的技师，每天都会围着大机组听呀、看呀、记呀，百般呵护。于是他抓住这一时机，同他们一起巡检，有不明白的见缝插针地问。装置大修改造时，他不错失“现场解剖课”的好机会，一边配合维修师傅干活，一边看



▲ 张明磊巡检记录设备运行参数

他们如何解决问题，不断丰富自己的认知。

知识攥到手，解决问题不慌张。2024年11月，连续重整装置更新一台再接触增压机，首次试机过程中，不管操作人员怎么调整阀门，西缸中间填料密封氮气流量计始终没有反应，大家一筹莫展。

张明磊也很着急，但仍保持沉着冷静。凭着对往复机氮气密封流程的理解，他顺着二层平台仪表柜一点一点排查，最终把“元凶”锁定在一处隐蔽性很强的石棉垫片上，问题得到及时解决。这个小插曲，也激发带动了大家学习大机组的热情。

张明磊学习认真，干起活儿来爱较真儿。

2024年装置大修改造期间，他参加了党员先锋队，主要负责56台冷换设备的检修和清洗打压工作。在对垫片进行分类梳理时，他发现部分垫片尺寸和数量存在偏差。

“尺寸看上去差不了太多，可以凑活着用。”施工方负责试压的人员以追赶进度为由，劝他没必要那么较真儿。可张明磊深知尺寸错误，容易造成法兰垫片偏移，后果不堪想象。

为了梳理出尺寸合适的垫片，张明磊费尽周折

借来资料查看国家标准，拿着卷尺，通过测量法兰厚度、螺栓直径和螺栓数目，反向推断出标准的垫片尺寸。同时，对于缺少的垫片，及时联系相关方供货，有效保证了施工质量和进度。

检修中，张明磊时刻不忘提醒自己要做个有心人。平时装置运行时容易出问题的地方，他格外留心。设备拆开后，他第一时间拍照片留存，查看腐蚀、结盐、结焦等情况，为下一步检修和日后运行操作提供参考。

检修结束后，倒班班组恢复正常运行，可张明磊却被“挽留”了5天——装置仪表联校和配合厂家对DCS组态，班组得出一个“顶劲儿”的人参与。

拿着对讲机和仪表联校问题台账，他穿梭于装置之间忙个不停。发现问题，不等不靠主动联系处理，并做好详细记录。33项问题，除了少数需要协调处理外，其余全部高质量完成。

前不久，张明磊又收获了公司职业技能竞赛金奖，还获评大修改造先进个人。大家打心眼儿里佩服，也都憋着一股劲儿想跟他学、跟他干。 **113**



# “安全是工程建设的第一根桩”

记者 邢武渭 通讯员 孙佳辉



▲安全员进行班前检查

安全生产是工程建设的生命线，防患于未然则是安全管理的核心。中国雄安集团基础建设有限公司高度重视建设项目安全管理工作，将建设项目安全管理工作细化为“源头管理、过程管理、结果管理”，以“双控”机制为基础，从人、机、物、法、环、管六个方面辅以实用工装设备，贯彻本质安全管理理念，全面实施本质安全管理，真正做到施工生产中人员无失误、设备无故障、体系无缺陷、管理无漏洞，并以起步区 NA12 市政道路和综合管廊工程为试点，建设亲情

安全屋、安全生产积分超市、户外劳动者服务驿站等新型安全场所，多维度展开工作，通过系统化、精细化的管理措施减少安全隐患，为工程高效推进提供了坚实的安全保障。

## 黄色隔离线挡住风险点

在雄安新区起步区 NA12 市政道路及综合管廊工程的施工现场大门外，一张详细的风险辨识图铺满墙壁。“只有把所有风险精准辨识出来，才能确保每一个风险点都有应对措施。”项目安全总监段尧说。

作为建设内容横跨道路、隧道、给排水、供热、燃气等九大领域的重要工程，雄安新区起步区 NA12 市政道路及综合管廊项目施工阶段多，安全风险随着施工进度不断变化。面对这些动态变化，项目部通过风险辨识，精准找出深基坑、吊装作业、临时用电和有限空间作业四个安全重点，并通过开展本质安全管理，确保每一个风险点都有“应对之策”。

“基坑堆载和吊装作业是工程前期的‘老大难’问题，但只要找准症结，办法总比困难多。”段尧介绍，为了防范基坑堆载对边坡稳定的威胁，项目部除了传统的设置护栏，还用醒目的黄线标出了禁放区域，这项措施看似简单，却有效提醒了施工队自觉减少堆载行为。而在吊装作业中，尤其是靠近高压线的危险区域，项目部同样用醒目的黄线明确划出了禁止吊装范围，使吊车司机能够清楚地识别出风险区域。一条条黄线，在施工现场构筑起了一道道无形的安全屏障，最大限度地规避了事故发生的可能。

要做好安全管理，更要把控每个细节。

施工现场焊接作业繁多，项目部便设计了焊接小车，这台木质小车不仅可以将电焊机和钢筋有效隔离，避免作业人员触电风险，还配置了灭火器、公示操作人员证件和动火令等信息，可谓一车多用，安全与实用兼备。

如今，项目进入管廊施工阶段，面对有限空间作业的特殊风险，项目部更是将“科技赋能”融入管理。“在管廊施工中，气体检测往往需要人员进入有限空间操作，存在人员中毒、窒息等风险。我们为此引入了复合式泵吸

式气体检测报警仪，通过远距离采气管完成检测，彻底消除了检测人员的安全隐患。”段尧说。

从“挂图作战”到逐一针对性破解，雄安新区起步区NA12项目部用一套系统化、精细化的安全管理“组合拳”，将安全隐患压缩到最低。

## 安全是项技术活儿

除了工序上变化带来的风险变化，季节更替也给项目安全工作带来了新的挑战。2023年冬季，气温骤降至零度以下，一场大雪更是让施工难度雪上加霜。面对已经开挖好的基坑，项目陷入进退两难的局面——继续施工会遇到冻土问题，喷浆作业水泥也难以凝固；但若选择等待，又会影响整体进度。

面对这一困境，项目部开动脑筋，引入绿色装配式护坡，成功破解难题。这一新型护坡工艺相比传统现浇施工更为简单，不仅可以显著提升铺设效率，其面层材料还具备优异的抗风、抗水性能，恰好适合应对冬季雨雪。“而且这种护坡技术通过连接构件和紧固件，使护坡面层形成一个稳固整体，同时大幅提高了边坡的稳定性，可以有效避免坡体坍塌或滑坡的风险。”项目安质部李威宗对此赞不绝口。

施工技术的提升为安全保驾护航，而日常的安全巡查同样是排查隐患、消除风险的重要环节。每月的28号，是项目上雷打不动的“月停工检查日”，当日由项目经理亲自带队，领导班子、部门负责人和班组长共同参与，全面排查项目中的安全质量隐患、“三违”问题以及制度方案的落实情况。发现问题，立即整改，整改完成后方可复工。

“连续施工容易让工人产生疲劳，进而增加安全风险。停工一天不仅缓解了工人压力，也为管理人员提供了对现场全面排查的机会，可以及时消除隐患，一举两得。”李威宗说。

每周例会更成为落实安全责任的重要抓手。会

上，安全问题永远是例会的第一项议程。现场问题较为突出的，班组长还需在会上当众念罚款单，在台上“红脸出汗”。

主体结构班组班组长郭浩就曾因工人高处作业未系安全带及吊装作业不规范的问题，在周安全例会上被要求念罚单。起初，他扭扭捏捏，不愿上台，在项目经理督促下，这才支支吾吾念完。项目经理随后点评道：“你看，念出来不好意思吧？安全是生产的一部分，只抓进度不行，安全同样重要！”从那以后，郭浩的班组不仅违章行为显著减少，工人对安全人员的态度也发生了很大改变，隐患整改效率越来越高。

没多久，郭浩再次“登台”，不过这一次，他从接受批评变成了表扬对象。通过这种方法，项目部将安全责任压实到了基层班组，为项目的安全管理打下了坚实基础。

## 小积分带动大安全

走进起步区NA12市政道路及综合管廊工程项目施工现场，一排白色的平房映入眼帘，从南往北，依次是亲情安全屋、安全生产积分超市、户外劳动者服务驿站、物资库房和安全体验馆。仔细观察不难发现，这一排房子都与“安全”相关。

其中，半开放式的亲情安全屋最为引人注目。只见屋内墙壁上铺满了各类事故照片，画面触目惊心，



▲ 安全生产积分超市



而照片中间几个大字更是醒目——“你，不想出现在照片上吧”。

“这里是我们对违章职工进行警示教育的重要场所。对于屡教屡犯的工人，我们会约其在亲情安全屋谈话，并让其与亲属视频通话。”安质部安宇航说，“我们不仅要让工人明白安全生产的重要性，也通过借助亲属的监督和关爱，使他们从思想上真正重视安全。”

2024年5月，木工小赵多次上下脚手架不系安全带，在口头教育、罚款后仍然违章的情况下，安质部约其来到亲情安全屋。墙上触目惊心的照片首先就深深触动了，而电话那头老婆的斥责更是让他羞愧不已。他当即表示：“老婆你放心，我以后一定注意安全。不管是系安全带还是其他安全要求，我都规规矩矩地遵守执行！”从那以后，小赵的行为显著改善。

亲情安全屋隔壁是安全生产积分超市，货架上罗列着食品、饮品、水杯、防护手套等日常生活、安全防护用品，前来兑换的工人们络绎不绝。

“这是项目部推出的以实现本质安全为目的，以超市物品兑换为手段的一种新型安全管理模式。”段尧介绍。据悉，施工人员可以通过积极配合入职体检、参加入场安全教育、完成安全考核、制止违规行为、上报隐患、安全创新等近二十种途径获得相应积分，然后便可用积分换取超市内的商品。

积分超市一经推出，就受到了广大施工人员的青睐。“一个脸盆10积分，一个剃须刀90积分……有了这间安全积分超市，我都不用到外面花钱买生活用品了。”一名前来兑换商品的工人说道。这种奖励机制不仅让工人们有了获得感，也进一步激发了他们对安全生产的积极性。

充满科技感的安全体验馆、应急装备齐全的物资库房……在雄安新区起步区施工现场，一项项设施和措施，将安全意识融入项目管理的每一个环节。

“安全不仅是工程建设的底线，更是对每位工人的责任。我们希望通过这些举措，让安全意识成为一种习惯，为每一名工人护航，也为工程高质量推进保驾护航。”段尧总结道。JHB

## 安全带回家 祥和过大年

记者 李瑞萌 通讯员 赵金伦

“您好，这是安全知识应急手册，路途中可以翻阅一下，学习学习安全知识。”

“春节临近，祝您平安顺利，旅途中一定要多注意行车安全。”

“高速公路上要是出了事故怎么办？”李女士提着一大堆年货关切地问道。

志愿者贺康健热心地回答：“高速公路上出了事故，切忌不要慌张，要牢记‘九字诀’，车靠边、人撤离、既报警。春节将至，祝您旅途顺利。”

1月14日，为深入学习贯彻习近平总书记关于春运工作的重要指示精神，助力“平安春运、便捷春运、温馨春运”，沧州交通发展（集团）有限责任公司（以下简称“沧州交发集团”）于春运首日，联合沧州市应急管理局、市国资委、市交通运输局、共青团沧州市委员会、沧县应急管理局、沧县交通运输局、共青团沧县委员会、沧州西站等部门在沧州高铁站举行“安全带回家 祥和过大年”主题志愿服务活动，志愿者们一边科普安全知识常识，一边向过往市民发放应急安全宣传手册以及春联、福字。

此次活动紧紧围绕“安全带回家 祥和过大年”活动主题，科普应急知识、出行安全、乘车安全、消防安全、燃气安全、自救互救等知识常识，通过设置主席台、宣传台、咨询点，悬挂条幅，摆放展板等多样化形式，扎实有效地开展志愿服务宣传活动。

主席台前，志愿者方队精神抖擞、朝气蓬勃，在沧县应急管理局局长王彤热情洋溢的主持下，活动正式拉开帷幕。现场围观的市民摩肩擦踵，出行与返乡的行人也纷纷前来驻足观看。

沧州交发集团党委委员、副总经理安国栋说：“春运、春节的繁忙，更加凸显出安全的重要性，人民群众往往沉浸在回家的喜悦中，从而忽视旅途中的人身安全、财产安全等，我们能做的，只有始终坚守



▲ 活动现场



岗位，严格落实保障措施，加大宣传警示力度，力求将各项保障工作做到尽善尽美，为平安春运、祥和春节保驾护航。”这温暖人心的讲话，蕴含着安国栋对安全的高度重视。

“‘安全带回家，祥和过大年’志愿服务活动现在开始。”沧州市应急管理保障中心主任段成伟庄重地宣布道。

志愿者们身着统一的服装，面带微笑，分工明确，迅速开展自己的工作。

咨询台前，张女士问道：“高速公路上，我错过了出口，能不能就近停下，趁没车没人的时候倒回来？”

志愿者小李细心地说：“这肯定是不可以的，在高速公路上，非紧急情况下，不能停车，更不能倒车、逆向行驶，这样做太危险了。出现您说的这种情况，首先不要着急，保持正常驾驶，为了自己和他人的安全着想，行驶到下一个出口驶出高速。可以绕回来，但坚决不能倒车。”张女士得到了清晰明确的回答，满意地点了点头。

“发这种手册有什么用？浪费纸张。”王大爷不耐烦地抱怨道。

“大爷，耽误您点儿时间，我给您讲一下，这本应急知识手册里包含着检查燃气是否漏气的技巧、电器火灾灭火的方法等丰富的应急安全知识和常识，

平时随手翻一翻，把安全记在脑中，体现在行动上。我们宣传安全知识，是为了传递安全意识，让人民群众享受安全生活，温馨、安宁地度过每一天。”

王大爷恍然大悟道：“原来是这样啊，这样的活动还是要多搞一些，多宣传，让人人都重视安全，人人都参与安全。”

出租车司机李大哥说：“我喜欢参加这种安全宣传活动，有趣又实用，在这种安全的氛围中，潜移默化地使我们自觉关注安全，养成良好的安全行为习惯，现在我上车第一件事就是系好安全带并提醒乘客也要系好安全带，‘带’着安全，走向安全。”

在100余名志愿者的辛勤付出下，“安全带回家 祥和过大年”主题志愿服务如火如荼地进行着。活动期间，累计发放春联、福字1000余套，应急安全知识宣传折页500余张，出行安全手册500余册，接受群众现场咨询300余人次。

“此次主题志愿服务活动，部门联合多、宣传力度大、覆盖面积广，在服务区、收费站等多地点、多场次开展宣传活动，弘扬了‘奉献、友爱、互助、进步’志愿服务精神，营造了浓厚的春运、春节安全、祥和的氛围，切实有效地提高了过往群众和广大司乘人员的安全意识和安全素质，为保障春运、春节期间的安全奠定了基础。”沧州交发集团党委委员、副总经理安国栋总结道。 **118**



# 念好四字真经 构“件”安全屏障

——金隅住宅产业化（唐山）有限公司安全文化建设纪实

记者 赵丹 陈民发

2025年元旦节前，金隅住宅产业化（唐山）有限公司党支部书记、董事长赵启刚打开河北省应急管理厅网站，欣喜看到公司荣登“2024年度安全文化建设实践单位”，他会心一笑：安全筑基，文化筑基。望着墙上诸多奖牌，他感慨良多：这一份荣誉意义非凡，它不仅是一种肯定，更是一份责任和使命。

五年来，金隅住宅产业化（唐山）有限公司作为推动“京津冀”区域协同发展建设的装配式PC部件部品生产示范基地，始终坚持牢固树立安全“红线”意识，以落实管理责任、提高员工安全意识为重点，以金隅集团“2+4”工程、加强“两基一线”建设及公司创建安全管理体系为抓手，传承理念引导、扎牢制度根基、打造安全环境，念好“四字真经”，构建起坚实的安全屏障。

## 以“安”铸魂，传承生命至上基因

160余名职工，500亩占地面积，庞大的体量给企业安全生产工作带来不小的挑战。

“安全管理工作点多、线长、面广，牢固并群体践行的安全理念，可以起到四两拨千斤的作用。”赵启刚说，“我们根据集团公司的文化体系要求，结合自身安全管理现状，提出了符合公司特色的安全理念体系。”

“以人为本，生命至上”，围绕这一安全核心价值观，安全管理部部长孟宪宏带领团队反复研究商讨，“我们认为，安全理念的根本还在于贯彻落实，因此，‘我们把抓基层、抓基础、强一线’作为工作方针，力求每一位员工都能对安全有自己的认知。”

走在厂区内，有员工迎面走来，记者问：“你知道公

司的安全愿景是什么吗？”

“想安全、会安全、真安全、筑牢平安金隅”。员工不假思索地答道。他说，这套安全理念已经熟记于心，不仅在口袋手册上常拿出来背，而且班前会上也经常被考，“想忘掉都很难哩。”

反复吹响“耳边风”，常念安全“紧箍咒”，从管理层到员工，都对安全有了从字面到内涵的理解。“通过不断学习，我们坚信‘风险隐患都可以控制，安全事故都可以防范’，这不仅仅是一句喊出来的口号，一句背出来的管理理念，更是根植我们内心的一种思想，就像吃饭穿衣一样成为习惯。而且‘零伤害，零事故’也将成为我们永远追求的目标。”孟宪宏表示。

## 以“严”强体，锻造忠诚铁军队伍

责任，是安全的第一道防线。为了将全员有责、全员尽责融入每名员工内心，公司施行全员责任制。

“安全责任书每年年初都会修订完善”，安全总监杜满超说，“公司主要领导还会与分管领导、公司与部门负责人、部门与车间班组签订《环境保护与安全生产目标责任书》，层层分解，分级传递，‘谁的孩子谁抱走’，安全生产主体责任意识明显提高。”

责任落实靠什么？不是靠一张纸，也不是靠一句话，而是靠一个“严”字。

“请说出现场作业管理‘五信五不信’是哪些？”3月12日，在固定线作业现场，安全员冯悦问道。

“相信盲板、不相信阀门；相信规程、不相信经验；相信数据、不相信直觉；相信自己、不相信别人；相信科学、不相信习惯。”被考员工脱口而出。

“请说出高风险作业现场管理‘五落实五到位’是哪五项？”安全员追问。

“风险评估及管控措施，施工人员及资质，工器具完好，现场全程监护人员，应急准备‘五落实五到位’。”

“请开始操作。”

安全员的考试近乎严苛，而他接下来的操作检查甚至有些“不近人情”——因为操作员在施



工作业过程中左右手互换拿了工具而被扣了分。“刚开始有点接受不了，但后来仔细一想，安全没有重来，如果因为一项操作模棱两可、左右都可而酿成意外，我宁可现在被扣分。”操作员说。

“我们始终认为，内化于心、外化于行的安全文化指导力量最终会在企业员工的安全操作中得以体现。在金隅住宅产业化（唐山）有限公司，安全文化的重点在现场，节点在班组，落点在员工。”赵启刚说。

在现场，每一次操作、每一次作业、每一次伸手都做到“思前想后”，“心有所畏，方能行有所止。孟宪宏介绍，正是有了如此严苛的现场监管，才把住了安全的一道道关口，促使员工在日常操作中反思，由虚入实促自觉，真正把安全工作放在心里、抓在手上。

### 以“全”固本，把牢培训“入门关”

员工安全习惯的养成不是一蹴而就，要通过一以贯之的教育培训不断强化。在金隅住宅产业化（唐山）有限公司，教育培训从来都不是“走过场”，更不是内部员工才有的“独食”。

小李是一名电工，去年冬天作为外包方人员来到公司场内作业。走过这么多地方（单位），这里是让他印象颇深的一处。

“从入职前就开始培训，还有岗位技能培训，一遍又一遍，我说我们又不是正式员工，怎么这么多安全培训？”小李一开始不耐烦，后来知道，不管正式与否，只要进入厂区内作业的施工人员，一律接受公司各级各种形式的安全培训，且全部合格后才能上岗作业。

孟宪宏说：“相关方队伍人员素质参差不齐、流动频繁，安全教育培训至关重要。公司坚持每年流动性不间断开展安全专项培训，涉及危险作业、操作规程、班组建设、角磨机使用、高处作业、场内机动车使用、交通安全、应急急救、起重培训等，要求参培人员通过理论考核方能开展作业。”

这些培训对于正式员工，则更严格。

“我们会不定期开展岗位履职能力评估，特别是新提拔、新调整的领导干部，还有转岗、重新上岗的员工，都要满足新的岗位需求。”孟宪宏说，教育培训真正做到了“一视同仁”，这一方面是要告诉大家，安全意识和风险防范意识不管是谁，时刻都不能丢，而且还要“唱得更响亮”。

### 以“重”赋能，护航安全行稳致远

严厉的规章、密实的责任、全面的教培……如果没有惩处，这一切就变得没有意义。责任追究从严从重，才能切实发挥警示效应，让人警醒，催人改正。

“我们对‘三违’一直坚持‘零容忍’‘重处罚’。”经理宁鹏说，只有严厉查处，才能形成有效震慑。

有一次，一名员工因未戴安全帽被安全员处罚，“一开始他不理解，反复和我说别罚了，后来见我说不通，就去找安全部长理论，没想到还是被‘怼’了回来，过了两天，他主动找到我说，以前以为安全帽戴着麻烦，也无关紧要，这一次他想通了，也彻底记住了，罚钱事小，人命为大，通过这次处罚，长记性了，安全没有重来，这钱啊，罚的值！”安全员冯悦向记者讲述。

不止普通员工，领导层也照样在“显微镜”下。

公司规定，领导干部如有失察漏管、专业管理失职缺位，公司纪检部门会及时跟进，给予严肃问责。同心合意，庶几有成，对于安全问题，公司上下从来都是心往一处想、劲儿往一处使，没有一个例外、没有一次说情，形成一股强大合力，真正做到了重处罚、警钟长鸣。

在消防安全上，公司更注重一个“实”字：定期为消防器材“体检”，聘请消防教官定期上门开展教育培训，组织员工开展消防演练，用实打实的行动，逐步提升员工消防安全意识。

走在厂区内，安全标语处处可见；手机微信里，安全提醒无时无刻。在金隅住宅产业化（唐山）有限公司，念好“四字真经”已经成为每个“金隅人”的心之所想，行之所践。

久久为功，善作善成。安全文化建设征途漫漫，奖牌既是结束，亦是开始，安全文化建设永无止境，接下来，每一岗、每一位，万众一心、行而不辍，定能汇聚微茫，造炬成阳，提升安全文化软实力，构筑安全管理的坚实屏障。■ 编辑 刘晏



# 《国家突发事件总体应急预案》印发

日前，中共中央、国务院印发《国家突发事件总体应急预案》。《国家突发事件总体应急预案》是组织应对突发事件的总体制度安排，由总则、组织指挥体系、运行机制、应急保障、预案管理等部分组成，适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。《国家突发事件总体应急预案》突出政策性、指导性和可操作性，注重把握与专项应急预案、部门应急预案的关系，主动适应防范化解安全风险新的形势要求和实践需要，重点从坚持和加强党的全面领导、健全应急指挥体制机制、坚持从源头防范化解重大风险、建立健全预警制度机制、细化应急响应流程及要求、加强基层应急工作、规范预案体系构成及衔接等方面明确了工作措施。《国家突发事件总体应急预案》还对信息发布与舆论引导、恢复与重建、调查与评估，以及人力资源、财力支持、物资保障、交通运输与通信电力保障、科技支撑等提出了要求。





为有效防范化解重大安全风险、应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，制定本预案。

## 1 总则

### 1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。

### 1.2 适用范围

本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

### 1.3 突发事件分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可

能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

(1) 自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

(2) 事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营单位的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设备、核事故，火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

(3) 公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒，食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

(4) 社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件，金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

### 1.4 应急预案体系

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 国家层面指挥体制

党中央、国务院对特别重大突发事件应对工作作出决策部署，根据实际需要设立国家突发事件应急指挥机构，指定相关负责同志组织突发事件应对工作，成员由党中央、国务院、中央军委有关部门及地方党委和政府负责同志等组成；必要时，可派出工作组或者设立前方指挥部指导有关工作。

中央和国家机关有关部门按照职责分工组织协调

指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关国家突发事件应急指挥机构综合协调工作，具体职责在相关国家专项应急预案中予以明确。其中，公安部负责协调处置社会安全类重大突发事件；国家卫生健康委负责卫生应急工作；应急管理部负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置；生态环境部负责协调处置突发生态环境事件应急工作；中央网信办负责协调处理网络安全、网络数据安全与信息安全类突发事件。

### 2.2 地方层面指挥体制

县级以上地方党委和政府按照有关规定设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的突发事件应急指挥机构，统一指挥协调本地突发事件应对工作；根据实际需要设立相关类别突发事件应急指挥机构，组织、协调、指挥突发事件应对工作。突发事件发生后，可视情设立现场指挥机构，统一组织指挥现场应急处置与救援工作，并结合实际按规定成立临时党组织，加强思想政治工作，发挥战斗堡垒作用。

乡镇（街道）、开发区、工业园区、港区、风景区等应当完善应急管理组织体系，明确专门工作力量，细化应急预案，做好本区域突发事件应对组织协调工作。村（社区）应当增强监测预警、信息报告、先期处置和组织动员能力，依法健全应急工作机制，做好本区域应急管理相关工作。

相邻地区应当建立信息共享和应急联动机制，共同做好区域性、流域性、关联性强的突发事件防范应对工作。

### 2.3 专家组

各级各类突发事件应急指挥机构建立相关专业人才库，根据实际需要聘请有关专家组成专家组，为应急管理提供决策建议，必要时参加突发事件应急处置工作。

## 3 运行机制

### 3.1 风险防控

坚持从源头防范化解重大风险。县级以上地方党委和政府应当健全风险防范化解机制，将安全风险防范纳入基层网格化管理，按规定组织对各类危险源、

危险区域和传染病疫情、生物安全风险等进行调查、评估、登记，加强风险早期识别和信息报告、通报。各地应当定期组织开展公共安全形势分析，必要时向社会通报。

### 3.2 监测与预警

#### 3.2.1 监测

各地各有关部门应当完善监测网络，整合信息资源，加强对气象、水文、地震、地质、森林、草原、荒漠、海洋、生态环境、空间目标，重大危险源、危险区域、重大关键基础设施、交通运输状况、人员分布和流动情况，传染病和不明原因疾病、动物疫情、植物病虫害、食品药品安全、金融异动、网络数据安全、人工智能安全等综合监测，推动专业监测和群测群防深度融合，多种途径收集获取并共享信息，建立健全基础信息数据库，加强信息综合和分析研判，及早发现可能引发突发事件的苗头性信息，提出预警和处置措施建议。



#### 3.2.2 预警

国家建立健全突发事件预警制度。按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度，将预警级别分为一级、二级、三级、四级，分别用红色、橙色、黄色、蓝色标示，一级为最高级别，划分标准由国务院或者国务院确定的部门制定。县级以上



地方政府负责统一发布或者授权相关部门、应急指挥机构发布预警信息，结合实际制定具体实施办法。

(1) 预警信息发布。可以预警的自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件即将发生或者发生的可能性增大时，根据分级标准确定预警级别，发布相应级别的预警信息，决定并宣布有关地区进入预警期，向有关方面报告、通报情况，并根据事态发展及时作出调整。

预警信息应当采用统一格式，主要内容包括预警类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、公众应当采取的防范措施和发布机关、发布时间等。

(2) 预警信息传播。综合运用突发事件预警信息发布系统、应急服务平台、应急广播、短信微信等手段，扩大预警覆盖面；对老幼病残孕等特殊人群和学校、养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构等特殊场所，农村偏远地区等警报盲区，夜间等特殊时段，采取鸣锣吹哨、敲门入户等针对性措施精准通知到位。

(3) 预警响应措施。预警信息发布后，依法采取转移疏散人员、预置应急力量、调集物资装备、保卫重点目标、保障公共设施安全运行等措施。必要时，依法采取封控有关区域、暂停公共场所活动、错峰上下班或者停课、停业、停工、停产、停运以及其他防范性、保护性措施。

(4) 预警解除或者启动应急响应。突发事件危险已经消除的，及时解除预警，终止预警期，并解除已经采取的有关措施；突发事件已经发生或者研判将要发生的，立即启动应急响应。

### 3.3 处置与救援

#### 3.3.1 先期处置与信息报告

规范和加强全国突发事件信息报送工作。地方各级党委和政府应当建立健全突发事件信息报告工作机制，及时、客观、真实向上级党委和政府报送突发事件

信息，不得迟报、谎报、瞒报、漏报，不得压制、阻挠报送紧急信息。

(1) 突发事件发生后，涉事单位应当立即采取措施控制事态发展，组织开展应急处置与救援工作，如实向所在地党委、政府或者其相关部门报告，提出支援需求，并根据事态发展变化及时续报。乡镇（街道）和村（社区）统筹调配本区域各类资源和力量，按照相关应急预案及时有效进行处置，控制事态。任何单位和个人获悉突发事件，均应当通过110接处警电话或者其他渠道报告。各地探索建立突发事件信息统一接报处置体系。

报告内容主要包括时间、地点、信息来源、事件性质、影响范围及损害程度、人员伤亡（病）亡和失联情况、发展趋势、已经采取的措施等。

(2) 地方各级党委和政府及其相关部门应当加强突发事件信息获取、核实、研判，按规定报告并通报相关方面。

(3) 事件可能演化为特别重大、重大突发事件的，应当立即报告，不受突发事件分级标准限制。

#### 3.3.2 响应分级

国家建立健全突发事件应急响应制度。国家层面应急响应级别按照突发事件的性质、特点、危害程度和影响范围等因素，由高到低分为一级、二级、三级、四级，具体启动条件和程序在国家有关专项应急预案和部门应急预案中予以明确。

地方各级党委和政府应当结合本地实际进一步细化应急响应制度，在突发事件应急预案中确定应急响应级别。

突发事件发生后，相关党委和政府及其部门立即按照应急预案启动应急响应，并根据事态发展情况及时调整响应级别。对于小概率、高风险、超常规的极端事件要果断提级响应，确保快速有效控制事态发展。

#### 3.3.3 指挥协调

突发事件应急指挥实行中央、地方分级指挥和队



伍专业指挥相结合的指挥机制。

初判发生特别重大或者重大突发事件的，原则上由事发地省级党委和政府组织指挥应对工作；初判发生较大、一般突发事件的，原则上分别由市级、县级党委和政府组织指挥应对工作。涉及跨行政区域的，由有关行政区域联合应对或者共同的上一级党委和政府组织指挥应对工作。超出本行政区域应对能力的，由上一级党委和政府提供响应支援或者指挥协调应对工作。必要时，由国家相关应急指挥机构或者经党中央、国务院批准新成立国家突发事件应急指挥机构，统一指挥协调应对工作。

突发事件应对中，所有进入现场的应急力量、装备、物资等服从现场指挥机构统一调度，其中相关应急力量按规定的指挥关系和指挥权限实施行动，确保相互衔接、配合顺畅。

#### 3.3.4 处置措施

突发事件发生后，相关地方党委和政府迅速组织力量、调集资源，按照有关规定和实际情况开展人员搜救、抢险救灾、医疗救治、疏散转移、临时安置、应急救助、监测研判、损失评估、封控管控、维护秩序、应急保障等处置工作，采取与突发事件可能造成的社会危害的性质、程度和范围相适应的措施，并防止引发次生、衍生事件。必要时可依法征收、征用单位和个人的财产作为应急物资。中央和国家机关有关部门给予支援支持。有关具体处置措施，应当在相关应急预案中予以进一步明确。

需要国家层面应对时，国家突发事件应急指挥机构主要采取以下措施：

- (1) 组织协调有关地区和部门负责人、医疗专家、应急队伍参与应急处置与救援；
- (2) 协调有关地区和部门提供应急保障，包括协调事发地中央单位与地方党委和政府的关系，调度各方应急资源等；
- (3) 研究决定地方党委和政府提出的请求事项，重要事项报党中央、国务院决策；
- (4) 及时向党中央、国务院报告应急处置与救援工作进展情况；
- (5) 研究处理其他重大事项。

#### 3.3.5 信息发布与舆论引导

国家建立健全突发事件信息发布制度。突发事件发生后，有关地方党委和政府及其有关部门应当按规定及时向社会发布突发事件简要信息，随后发布初步

核实情况、已采取的应对措施等，并根据事件处置情况做好后续发布工作。

发生特别重大、重大突发事件，造成重大人员伤亡或者社会影响较大的，省级党委和政府或者负责牵头处置的中央和国家机关有关部门发布信息。国家层面应对时，由国家突发事件应急指挥机构或者中央宣传部会同负责牵头处置的部门统一组织发布信息。一般情况下，有关方面应当在24小时内举行首场新闻发布会。

加强舆论引导，按规定及时、准确、客观、全面发布信息，对虚假或者不完整信息应当及时予以澄清。

#### 3.3.6 应急结束

突发事件应急处置工作结束，或者相关威胁、危害得到控制和消除后，按照“谁启动、谁终止”的原则，由相关党委和政府或者有关应急指挥机构、部门宣布应急结束，设立现场应急指挥机构的应当及时撤销。同时，采取必要措施，防止发生次生、衍生事件或者突发事件复发。

### 3.4 恢复与重建

#### 3.4.1 善后处置

相关地方党委和政府应当组织做好救助、补偿、抚慰、抚恤、安置、理赔等工作，对受突发事件影响的群众提供心理援助和法律服务，加强疫病防治和环境污染治理。对征用财产可以返还部分及时返还，财产被征收、征用或者征用后毁损、灭失的，按规定给予补偿。有关部门应当及时快速核拨救助资金和物资。

#### 3.4.2 调查与评估

相关地方党委和政府应当及时组织对突发事件造成的影响和损失进行调查与评估，并做好相关资料的收集、整理和归档工作。其中，特别重大突发事件，由国务院派出调查组或者党中央、国务院授权有关部门牵头组织，会同相关地方查明事件的起因、经过、性质、影响、损失、责任等，总结经验教训，复盘评估应对工作，提出改进措施建议，向党中央、国务院作出报告，并按照有关规定向社会公开，相关结论作为灾害救助、损害赔偿、恢复重建、责任追究的依据。

地方各级党委和政府应当组织对本行政区域上一年度发生的突发事件进行总结评估。

#### 3.4.3 恢复重建

恢复重建工作坚持中央统筹指导、地方作为主体、全社会广泛参与，原则上由相关地方政府负责。需要

国家援助或者统筹协调的，由事发地省级政府提出请求，国务院有关部门根据调查评估报告和受灾地区恢复重建规划，提出解决建议或者意见，报经国务院批准后组织实施。

## 4 应急保障

### 4.1 人力资源

(1) 国家综合性消防救援队伍是应急救援的综合性常备骨干力量，应当加强力量体系建设管理。宣传、网信、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、卫生健康、应急管理、语言文字、能源、国防科工、移民、林草、铁路、民航、中医药、疾控、人民防空、红十字会等部门和单位根据职责分工和实际需要，依托现有资源，加强本行业领域专业应急力量建设。加强国家区域应急力量建设。

(2) 依法将军队应急专业力量纳入国家应急力量体系，作为应急处置与救援的突击力量，加强针对性训练演练。

(3) 乡镇（街道）、开发区、工业园区、港区、风景区等以及有条件的村（社区）可以单独建立或者与有关单位、社会组织共同建立基层应急救援队伍，发展壮大群防群治力量，有效发挥先期处置作用。

(4) 各地各有关部门完善相关政策措施，鼓励支持推动社会应急力量发展，健全参与应急救援现场协调机制，引导规范有序参与应急处置与救援行动。

健全各类应急队伍间的协作配合机制，加强共训共练、联勤联演和相关装备、器材、物资、训练设施等的共享共用，做好安全防护，形成整体合力。增进应急队伍国际交流与合作。

### 4.2 财力支持

(1) 防范和应对突发事件所需财政经费，按照财政事权和支出责任划分，分级负担。地方各级政府应当将突发事件防范和应对工作所需经费纳入本级预算，财政和审计部门应当对突发事件财政应急保障资金的使用和效果进行监督和评估。

(2) 积极发挥商业保险作用，健全保险体系，发展巨灾保险，推行农村住房保险、保障民生类相关保险以及安全生产、环境污染和食品安全责任保险等，

鼓励单位和公民参加保险。各地各有关部门和单位应当为参与应急救援、传染病疫情防控等的人员购买人身意外伤害等保险，并配备必要的防护装备和器材，减少安全风险。

(3) 鼓励公民、法人和其他组织进行捐赠和援助，有关部门和单位要加强对捐赠款物分配、使用的管理。

### 4.3 物资保障

(1) 应急管理部会同国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、商务部、国家卫生健康委、国务院国资委、市场监管总局、国家粮食和储备局、国家林草局、国家药监局等构建应急物资保障体系，完善应急物资实物储备、社会储备和产能储备，制定储备规划和标准，建立重要应急物资目录，优化物资品种和储备布局，完善物资紧急配送体系；加强国家重要物资监测，对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制和价格临时干预机制；完善应急物资补充更新相关工作机制和应急预案，确保所需应急物资特别是生活必需品、药品等及时供应。

(2) 地方各级政府应当根据有关法律、法规等规定，规划建设管理应急避难场所，做好物资储备和保障工作。鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救物资和生活必需品。

### 4.4 交通运输与通信电力保障

(1) 完善综合交通运输应急保障体系，交通运输部、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、中国国家铁路集团有限公司等有关部门和单位应当保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，特别要发挥高铁、航空优势构建应急力量、物资、装备等快速输送系统，确保运输安全快速畅通；省级政府应当依法建立紧急情况下社会交通运输工具的征用程序，确保抢险救灾人员和物资能够及时安全送达。

根据应急处置需要，公安、交通运输等部门按规定对现场及相关通道实行交通管制，健全运力调用调配和应急绿色通道机制，提高应急物资和救援力量快速调运能力。

(2) 工业和信息化部、广电总局等有关部门建立健全应急通信网络、应急广播体系，提升公众通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力，推进应急指挥通信体系建设，强化极端条件下现场应急通信保障。



(3) 国家发展改革委、国家能源局、国家电网有限公司等有关部门和单位应当建立健全电力应急保障体系,加强电力安全运行监控与应急保障,提升重要输电通道运行安全保障能力,确保极端情况下应急发电、照明及现场供电抢修恢复。

#### 4.5 科技支撑

(1) 加强突发事件应对管理科技支撑,注重将新技术、新设备、新手段和新药品等应用于监测、预警、应急处置与救援工作。

(2) 健全自上而下的应急指挥平台体系,推进立体化监测预警网络、大数据支撑、智慧应急、应急预案等数字化能力建设,完善突发事件监测预警、应急值守、信息报送、视频会商、辅助决策、指挥协调、资源调用、预案管理和应急演练等功能。

中央和国家机关有关部门应当结合各自职责,加强突发事件相关应急保障体系建设,完善保障预案,指导督促地方健全应急保障体系和快速反应联动机制,确保突发事件发生后能够快速启动应急保障机制。



制部门应当制定应急演练计划并定期组织演练。各地应当结合实际,有计划、有重点地组织对相关应急预案进行演练。各地各有关部门加强应急演练场所建设,为抓实抓细培训演练工作提供保障。


#### 5.4 预案评估与修订

各地各有关部门应当加强应急预案的动态优化和科学规范管理,及时根据突发事件应对和演练评估结果对应急预案内容作出调整,定期组织对相关应急预案进行评估和修订,增强应急预案的针对性、实用性和可操作性。

#### 5.5 宣传与培训

本预案实施后,应急管理部应当会同中央和国家机关有关部门做好宣传、解读和培训工作。地方各级党委和政府应当针对本地特点开展突发事件应急预案的宣传和培训工作,并通过多种方式广泛组织开展应急法律法规和安全保护、防灾减灾救灾、逃生避险、卫生防疫、自救互救等知识技能宣传和教育培训,筑牢人民防线。各有关方面应当有计划地对领导干部、应急救援和管理人员进行培训,提高其应急能力。

#### 5.6 责任与奖惩

突发事件应急处置与救援工作按规定实行地方党政领导负责制和责任追究制,纳入对有关党政领导干部的监督内容。对在突发事件应急处置与救援中作出突出贡献的集体和个人,按照有关规定给予表彰和奖励;对存在违法违规行为的,依照有关国家法律和党内法规追究责任;对未按规定编制修订突发事件应急预案、未定期组织应急预案演练的,依照有关规定追究责任。 

### 5 预案管理

#### 5.1 预案编制

国家层面专项应急预案、部门应急预案由相关部门组织编制,按程序报批和印发。各地各有关部门负责建立健全本地本系统应急预案体系。重要基础设施保护、重大活动保障和区域性、流域性应急预案纳入专项或者部门应急预案管理。

#### 5.2 预案衔接

各级各类应急预案应当做到上下协调、左右衔接,防止交叉、避免矛盾。应急管理部负责综合协调应急预案衔接工作,指导应急预案体系建设。各省总体应急预案及时抄送应急管理部。国家专项应急预案报批前,由牵头部门按程序商应急管理部协调衔接。各地各有关部门做好相关应急预案衔接工作。

#### 5.3 预案演练

国家相关应急指挥机构或者各类应急预案牵头编

# 重要通知

## 严格规范安全生产执法行为！

为进一步严格精准规范执法，强化企业安全生产主体责任落实，有效遏制重特事故发生，近日，应急管理部按照国务院办公厅《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）》《关于严格规范涉企行政检查的意见》等安排部署，印发《关于严格规范安全生产执法行为的通知》，内容如下。



### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和优化营商环境重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，提高执法质量和效能，推动解决部分地区安全检查频次高、随意性大，隐患排查装样子、走过场，监管执法“宽松软虚”，企业责任落实不到位等问题，持续推进整治形式主义为基层减负，坚决扛起防范化解重

大安全风险的政治责任，促进高质量发展和高水平安全良性互动，为推进中国式现代化提供更加有力安全保障。

### 二、严格编制实施年度执法检查计划

要按照《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》（应急〔2021〕23号）要求，精准确定重点执法检查企业名单，科学编制安全生产年度执法检查计划，并按照相关要求备案。对于重点检查企业，原则上年度内至少执法检查1次。针对群众反映强烈、社会关注度高、典

型事故暴露出的重点问题等情况，可依法部署专项检查，严格控制检查范围、内容和时限等，按要求实行数量控制并制定专项检查计划报县级以上人民政府备案。坚决避免出现只检查安全管理水平高、安全风险低的企业等选择性执法现象，杜绝为迎接检查而打造企业“样板房”“经典路线”等情况。

### 三、完善分类分级执法检查制度

各级应急管理部门执法检查前通过“扫码入企”等方式查询执法对象年度接受检查情况，对高危行业领域安全生产标准化一级企业年度内累计执法检查不超过2次，标准化二级企业累计不超过4次，标准化三级企业累计不超过8次，未进行标准化定级的企业年度内累计执法检查不超过12次。对非高危行业领域安全生产标准化一级企业年度内累计执法检查不超过1次，标准化二级企业累计不超过2次，标准化三级企业累计不超过4次，未进行标准化定级的企业年度内累计执法检查不超过6次。针对投诉举报、转办交办、数据监测监控发现的严重违法行为等，依法依规及时快速开展执法检查和调查核实，可以不受频次上限限制。部分地区或行业已实施分类分级监管执法的，由执法主体结合企业风险评级情况，科学合理确定执法检查频次，明确年度执法频次上限。

### 四、建立健全多层级协调联动执法检查机制

要妥善处理分级执法和属地监管的关系，除涉及投诉举报等特殊情形外，原则上“一家企业对应一个层级的执法主体”，上级应急管理部门在对下级负责的企业开展抽查性质的执法检查时，应采用与下级应急管理部门联合开展的方式。各级应急管理部门要避免对同一企业的同一执法事项进行重复检查、多头检查，杜绝各类无实际内容的人企检查。除发现问题隐患后跟进复查督促整改落实之外，下级应急管理部门原则上不再对相关企业的重复执法检查。

### 五、精准聚焦执法检查内容

要根据《应急管理综合行政执法事项指导目录



(2023年版)》和地方实际，细化完善本地区执法事项目录，明确执法事项名称、实施主体和法律依据，并以适当方式公开，接受社会监督。要依据执法事项目录和重大事故隐患判定标准，建立各行业领域执法检查重点事项清单，将重大事故隐患排查整治情况、企业主要负责人及从业人员履职情况、企业安全生产管理体系建立运行情况和其他可能导致重特大事故的高风险事项作为执法检查必查项，督促推动企业“查大问题、除大隐患、防大事故”。

### 六、严格实施执法检查程序

严禁不具备主体资格的组织实施执法检查。严禁检验检测机构、科研院所等第三方实施执法检查，严禁外包给中介机构实施执法检查，严禁未取得行政执法证件的技术检查员、网格员、临时工等工作人员实施执法检查，但可在执法人员带领下开展辅助工作。严禁违规开展异地检查，可在上级部门统一部署下开展。要依法开展执法检查，严控现场检查人员数量，不得要求层层陪同。执法检查实施前，要制定现场检查方案并由所在应急管理部门负责人批准，严格执行立案、调查取证、移送移交、告知听证、审核决定、送达执行、复议诉讼、结案归档等行政执法程序，做到事实清楚、证据充分、处罚有据、裁量合理、程序闭环，避免出现多次检查对同一事项提出标准不一、互相矛盾的整改意见等问题。

### 七、强化科技信息化技术赋能执法检查

要全面应用“互联网+执法”等信息化系统，持续推进全国执法信息化系统整合和“一盘棋”建设，坚决避



免重复填报数据增加基层执法人员负担。要积极运用大数据、人工智能等先进技术赋能精准执法，探索开发违法行为和重大事故隐患智能辨识提醒系统和装备，推广以远程监管、移动监管和预警防控为特征的“线上+线下”相结合的非现场执法工作模式，逐步减少现场执法检查频次，提高检查效能。

## 八、严格精准实施行政处罚

要实行“一次告知、全程跟踪、及时复核”，督促企业做好问题隐患整改落实和闭环管理。对严重违法行为要依法采取“一案双罚”、联合惩戒、停产停业整顿、关闭取缔等措施，涉嫌犯罪的依法移送司法机关追究刑事责任。要依法规范使用查封、扣押等行政强制措施，严禁乱查封、乱扣押，最大限度降低对企业正常生产经营活动的影响。要坚持过罚相当、宽严相济原则，综合分析违法情节、过错程度、整改情况等因素，规范行使行政处罚裁量权，避免“畸轻畸重”“类案不同罚”“过罚不当”等问题。

## 九、探索推行包容审慎监管执法

要坚持教育引导和惩戒相结合原则，在坚决守牢安全底线的基础上，结合实际细化轻微违法行为

免于处罚的适用情形，依法探索制定“首违不罚”事项、从轻或减轻行政处罚事项等清单，对主动报告、妥善处置、未造成后果的，依法从轻、减轻或免于处罚。属于适用包容审慎监管措施的，执法人员应向当事人指出违法行为，宣传相关法律法规规定，提出整改要求，并由企业负责人签署整改意见书，企业不落实整改要求的，应当对其违法行为依法依规处罚。

## 十、推动企业健全内部隐患自查自纠报告制度

要在执法检查过程中加强宣传引导，推动企业主要负责人发挥好安全生产“第一责任人”内在主导作用，动态研究组织本企业重大事故隐患排查整治工作。企业主要负责人要指定1名领导班子成员，组织企业内部安全管理机构、企业工会、从业人员代表和注册安全工程师等专业力量，形成企业内部安全检查组，对本企业重大事故隐患每季度至少检查1次，并将检查情况报告企业主要负责人和属地具有管辖权的应急管理部门。企业主要负责人每年至少参加其中1次检查。对企业自查查出的重大事故隐患，已按规定报告并正在采取有效措施消除的依法不予处罚；对于重大事故隐患不检查、不报告、不整改，应急管理部门后期抽查发现重大事故隐患的，要依法对企业主要负责人“一案双罚”，并对企业内部安全检查组人员启动责任倒查和精准追责。





### 十一、指导规范乡镇（街道）涉企安全检查

要推动乡镇（街道）严格依据法定权限或授权开展执法检查，对不属于乡镇（街道）职责范围或乡镇（街道）不能有效承接的事项，不得由乡镇（街道）承担，着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题，切实减轻基层负担。要加强条线管理和业务指导，推动乡镇（街道）严格控制检查次数，坚决避免“打卡式”“交差式”等低效检查方式。各级应急管理部门已经执法检查过的企业，乡镇（街道）原则上年度内不再针对该企业的同类执法事项进行重复检查。

### 十二、加强执法指导服务

要强化服务意识，坚持处罚与教育相结合原则，寓执法于服务，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，推行“说理式”执法，在执法检查过程中开展释法说理，防止“以罚代管”。要告知企业相关问题隐患尤其是重大事故隐患的判定标准、违法后果和整改方式，督促帮助企业及时整改隐患、化解风险。要严格区分帮扶指导和执法检查，不得以帮扶指导之名行执法检查之实，坚决防止帮扶指导工作变形走样。对帮扶指导发现的问题隐患，应当在整改期限届满后采取随机抽查、制定执法检查计划等方式对企业是否按要求整改进行检查。

### 十三、规范专家管理和使用

要严格安全生产社会化服务机构和行业专家等监督管理，规范日常行为，禁止其单独开展具有行

政执法性质的各类检查，不得放任专家利用参与指导服务、执法检查等便利谋取利益，不得直接以专家意见建议代替行政决定，全面加强专家技术服务全流程管理。要加强专家力量建设，建立完善执法检查专家库，健全遴选聘任、日常管理、培训考核、监督评价等制度，持续提升专家质量。


## 十四、加强执法全过程监督

按照要求开展规范安全生产执法行为专项行动，聚焦乱检查、乱执法、乱处罚等问题，开展专项整治和监督，推动执法权威性和公信力持续提升。严禁下达检查指标，不得将考核考评与检查频次、罚款数额挂钩。严禁以调研名义开展执法检查，严禁违规向基层摊派隐患排查任务。要强化数字技术赋能执法全过程监督，利用信息化系统常态化开展案卷评查、执法评议考核等工作，未经批准不得随意更改删除执法信息化系统相关信息。要推行采用视频等形式记录执法检查过程，充分发挥音像记录规范执法的监督作用。探索推进涉企行政执法案件经济影响评估制度，依法降低执法检查对企业的负面影响。

## 十五、落实执法保障措施

要健全完善执法人员激励保障政策，完善尽职免责问责机制，全面提升执法保障水平，充分调动执法人员主动担当作为积极性。统筹安排落实好基层执法人员工作、休息，探索推行部分人员执法检查、值班值守，部分人员备勤，部分人员休息制度。杜绝挤占和长期借用执法人员从事其他工作的行为，确保执法力量真正向执法一线充实倾斜。

## 十六、加强执法队伍建设

要严把执法队伍入口关，认真落实执法人员入职培训、年度复训要求，探索数字孪生、虚拟现实技术等培训方式，强化现场执法培训，实行“逢培必考”，着力提高执法人员专业技术、实际操作等能力。要加强执法骨干专业化培养，组织开展执法练兵比武，培养一批政治过硬、业务过硬、作风过硬的执法尖兵和办案能手。要健全完善并落实应急管理综合行政执法技术检查员、社会监督员制度，强化执法专业力量支撑。 



# 《关于严格规范安全生产执法行为的通知》解读

## 《通知》起草的背景

### （一）贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神的需要

党的十八大以来，习近平总书记多次召开会议专题研究部署安全生产工作，多次发表重要讲话，作出一系列重要指示批示，为安全生产工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记指出“发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线”，强调“要把遏制重特大事故作为安全生产整体工作的‘牛鼻子’来抓”，又指出“强调严格执法，让违法者敬法畏法，但绝不是暴力执法、过激执法，要让执法既有力度又有温度”。总书记的重要指示批示精神给安全生产执法提出了新要求，《通知》的出台是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重

要指示批示精神的重要抓手，将推动各地统筹做好严格规范执法和包容审慎监管执法，进一步提高安全生产执法质量和效能，努力做到既要严格执法有效消除风险隐患，又要减少检查次数切实减轻基层和企业负担，还要守牢安全底线坚决防范遏制重特大事故发生。

### （二）落实党中央、国务院重大决策部署的需要

近年来，党中央、国务院陆续印发《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》等文件，对推进严格规范公正文明执法提出明确要求。党的二十届三中全会强调，深入推进依法行政，完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。尤其近期国务院办公厅印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》（以下简称《意见》），提出要严格规范涉企行政检查，坚决遏制乱检查现象，切实减轻企业负担，进一步优化营商环境。安全生产执法是守牢安全底线、遏制事故发生强有力的手段，《通知》的出台是贯彻落实党中央、国务院各项决策部署的有力举措，通过严格规范安全生产执法全流程各要素，推动应急管理系统坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，促进高质量发展和高水平安全良



性互动，为推进中国式现代化提供更加有力的安全保障。

**（三）坚持问题导向，提高安全生产执法质量的需要**

安全生产监管执法的初衷是为了规范和引导企业安全发展，但部分地区仍然存在安全检查频次高、随意性大，隐患排查装样子、走过场，监管执法“宽松软虚”，企业责任落实不到位等问题。《通知》聚焦这些基层反映强烈、急需规范解决的问题，在纳入《意见》提出的规范行政检查频次、建立分级分类检查制度、落实涉企行政检查“五个严禁”“八个不得”等涉及应急管理系统职责的重点任务的同时，又结合安全生产执法实际，按照执法全流程的顺序，对推动企业健全内部隐患自查自纠报告制度、探索推行包容审慎监管执法等内容作出进一步要求，全面增强安全生产执法的精准性、科学性、有效性，以高水平安全保障高质量发展。

**（四）落实整治形式主义为基层减负相关要求的需要**

2024年以来，党中央、国务院对持续推进整治形式主义为基层减负作出重要安排部署，出台了《整治形式主义为基层减负若干规定》等政策文件。按照中央部署，应急管理部党委制定印发了关于持续推进整治形式主义为基层减负若干措施的文件，明确提出要提升安全生产执法检查精准性，坚决整治监管执法“宽松软虚”、责任落实不到位等问题，以及强化推进分类分级执法，推广应用“互联网+执法”等。这些要求需要以正式文件形式进一步制度化、具体化，以保证为基层减负各项规定全面落实落地落实落细。《通知》明确提出建立健全多层次协调联动执法检查机制、强化科技信息化技术赋能执法检查、加强执法指导服务等方面的制度措施，督促各地加强依法行政，切实为基层和企业减负，助力优化法治化营商环境。

**《通知》主要包括哪些内容**

《通知》共16条措施，主要规范危险化学品、烟花爆竹、石油天然气开采和工贸等行业领域安全生产执法工作，消防、矿山、地震等领域由相关部门按职责制定工作落实措施。《通知》的主要内容可归纳为总体要求、严格执法、精准执法、规范执法、执法保障等五个部分，具体包括：

**第一部分，总体要求**

提出要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和优化营商环境重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，提高执法质量和效能，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，促进高质量发展和高水平安全良性互动，为推进中国式现代化提供更加有力安全保障。

**第二部分，坚持严格执法**

主要包括严格编制实施年度执法检查计划、严格精准实施行政处罚、推动企业健全内部隐患自查自纠报告制度等内容。明确提出一是严格按照安全生产法编制实施年度执法检查计划，对重点检查企业年度至少执法检查1次，对可依法部署专项检查的情形以及相关要求予以明确。二是对严重违法行为依法采取“一案双罚”、联合惩戒、停产停业整顿、关闭取缔、行刑衔接等措施，规范使用查封、扣押等行政强制措施和行政处罚裁量权。三是在相关法律法规对企业和主要负责人开展事故隐患自查自改要求基础上，推动企业成立企业内部安全检查组，对本企业重大事故隐患每季度至少检查1次，检查情况报告企业主要负责人和属地部门，企业主要负责人每年至少参加其中1次检查。对企业自查重大事故隐患依法不予处罚和启动责任倒查等情形进行规定。通过以上措施，进一步指导各地处理好严格执法与优化营商环境的关系，避免出现监管执法震慑力弱化等问题。

**第三部分，深化精准执法**

主要包括完善分类分级执法检查制度、精准聚焦执法检查内容、强化科技信息化技术赋能执法检查、探索推行

包容审慎监管执法等内容。明确提出一是规定高危和非高危行业领域标准化一级、二级、三级和未定级企业，年度内累计执法检查频次上限。针对投诉举报、转办交办、数据监测监控发现的严重违法行为等，依法依规开展执法检查，可以不受频次上限限制。二是推动各地细化完善执法事项目录，建立各行业领域执法检查重点事项清单，将可能导致重特大事故的高风险事项作为必查项。三是运用大数据、人工智能等先进技术赋能精准执法，探索开发违法行为和重大事故隐患智能辨识提醒系统和装备，推广非现场执法工作模式。四是细化轻微违法行为免予处罚适用情形，探索制定“首违不罚”事项、从轻或减轻行政处罚事项等清单。通过以上措施，推动各地统筹合理降低执法检查频次的同时，进一步提高执法质量。

#### 第四部分，推进规范执法

主要包括建立健全多层级协调联动执法检查机制、严格实施执法检查程序、指导规范乡镇（街道）涉企安全检查、加强执法指导服务、规范专家管理和使用等内容。明确提出一是上级部门在对下级负责的企业开展抽查性质的执法检查时，应采用与下级部门联合开展的方式，除跟进复查外，下级部门原则上不再重复执法检查。二是严禁不具备主体资格的组织实施执法检查，严禁违规开展异地检查。三是指导乡镇（街道）严格依据法定权限或授权开展涉企安全检查，严格控制检查次数。四是严格区分帮扶指导和执法检查，不得以帮扶指导之名行执法检查之实，坚决防止帮扶指导工作变形走样。五是建立完善执法检查专家库，强化专家技术服务全流程管理。通过以上措施，指导各地规范执法行为，积极为基层和企业减负。

#### 第五部分，强化执法保障

主要包括加强执法全过程监督、落实执法保障措施、加强执法队伍建设等内容。明确提出一是加强执法全过程监督，指导推动地方开展规范安全生产执法行为专项行动，严禁下达检查指标，不得将考核考评与检查频次、罚款数额挂钩，严禁违规向基层摊派隐患排查任务。二是健全完善执法人员激励保障政策，完善尽职免责问责机制，杜绝挤占和长期借用执法人员从事其他工作的行为。三是严把执法队伍入口关，加强执法骨干专业化培养，组织开展执法练兵比武，完善落实执法技术检查员、社会监督员制度。通过以上措施，督促各地进一步夯实安全生产执法基础，切实加强执法监督和队伍建设。



### 《通知》对同一企业行政检查年度频次上限做了哪些安排

今年以来，党中央、国务院针对规范涉企行政检查提出了一系列要求，国务院办公厅《意见》中明确提出“有关主管部门要公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限”。规定执法检查年度频次上限，可以减少随意检查、乱检查等现象发生，是维护企业正常生产经营秩序的有力举措。

在安全生产领域，企业安全生产标准化管理体系是一套既与国际职业安全健康体系接轨，又具有中国特色的安全生产管理体系，通过安全生产标准化定级的企业，安全生产基础管理水平较高，企业管控安全风险的能力较强，是开展分类分级监管执法的重要依据。《中华人民共和国安全生产法》第四条规定生产经营单位要加



强安全生产标准化建设，第二十一条第一款也规定“生产经营单位主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设”，加强安全生产标准化建设是企业应尽的法定责任。

因此，《通知》以企业安全生产标准化建设为基础，通过分类分级的方式，分别对不同安全风险等级的企业，明确相应执法检查年度频次上限，既可以有效避免执法扰企现象发生，又可以防止只检查安全管理水平高、安全风险低的企业等选择性执法情况。各级应急管理部门可以通过“互联网+执法”等信息化系统和“扫码入企”等方式，核验企业年度内接受检查次数，对高危行业领域安全生产标准化一级、二级、三级和未进行标准化定级的企业年度累计执法检查不超过2、4、8、12次，非高危行业领域企业分别为1、2、4、6次。

同时，《通知》中也规定，针对投诉举报、转办交办、数据监测监控发现的严重违法行为等，应依法依规及时开展执法检查和调查核实，可以不受频次上限限制。当然，目前有部分地区或行业已经实施了其他分类分级监管执法，《通知》也明确这类地区或行业，可以由执法主体结合企业风险评级情况，科学合理确定执法检查频次，明确年度执法频次上限。

## 《通知》为何提出要推动企业健全内部隐患自查自纠报告制度

从当前全国安全生产状况和企业安全管理水平来看，企业安全生产工作主要依靠两个方面因素，一方面是“外因”，即政府部门通过监管执法、指导帮扶和宣传教育等方式，督促引导企业落实法律法规规定，开展隐患排查整治，强化安全管理；另一方面是“内因”，即企业通过健全完善安全管理体系制度，加强安全投入，强化隐患排查整改，落实管控措施等方式，不断提升安全管理水平，确保安全生产。目前，大多数企业处于需要政府部门通过监管执法去督促推动落实的“他律”阶段，“外因”占主导作用。随着经济社会的发展和安全生产形势从“爬坡过坎”向“治本攻坚”转变，需要各类企业进一步发挥内生动力，减少对“外因”的依赖，强化“内因”作用，推动企业安全管理从“他律”阶段向“自律”阶段转变。

因此，在学习借鉴国外先进经验做法和参考国内部分企业安全管理实践的基础上，《通知》提出推动企业健全内部隐患自查自纠报告制度。即企业的





主要负责人指定企业1名领导班子成员，组织企业内部安全管理机构、企业工会、从业人员代表和注册安全工程师等专业力量，形成企业内部安全检查组，每季度针对企业内部重大事故隐患至少开展1次检查，企业主要负责人每年至少参加其中1次。对于排查出的重大事故隐患，要报告企业主要负责人，并主动向属地应急管理部门报告。

这项制度的主要目的是，政府部门通过减少执法检查次数，切实为基层和企业减负，同时推动企业主要负责人充分履行安全生产“第一责任人”的责任，组织企业各方面力量形成工作合力，激发内生动力，进一步落实企业安全生产主体责任，提升本企业重大事故隐患排查整改质量，有效遏制事故发生。为了防止企业内部安全检查组检查泛化和流于形式，这里提到的“企业”是指一个独立的生产经营主体，例如集团公司在一个区域的分支机构或下属单位、一个独立厂区、库区、加油站等，既可以是独立法人，又可以是分支机构，而不是简单地指整个集团公司。企业内部安全检查组相对固定的人员组成，能够确保检查组成员更好地熟练掌握本行业领域重大事故隐患判定标准和本企业重大事故隐患排查整改情况，有利于提升本企业隐患排查整改质量和人员专业化水平。需要说明的是，推动企业成立企业内部安全检查组，不影响或者排除企业主要负责人、安全管理机构和安全管理人員以及其他负有安全管理职责人员的日常履职，与企业日常开展的各类安全检查并不冲突。

同时，《通知》也对这项制度配套了激励和惩戒措施，确保制度有效实施。一方面，对企业自查出的重大事故隐患，已按规定报告并正在采取有效措施消除的，依法不予处罚。另一方面，对于重大事故隐患不检查、不报告、不整改，应急管理部门后期抽查发现重大事故隐患的，要依法对企业主要负责人“一案双罚”，并对企业内部安全检查组人员启动责任倒查和精准追责。今年下半年，我们将总结各地在推动企业健全内部隐患自查自纠报告制度方面好的经验做法，以适当方式进行交流。

## 《通知》为何提出要探索推行包容审慎监管执法措施

近年来，党中央、国务院对于推行包容审慎监管执法作出一系列决策部署，《国务院关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》要求在各领域实施包容免罚清单；国务院办公厅《意见》中也提出要“更多采用柔性执法方式，对依法可以采用提醒、告知、劝阻等方式处理的，根据包容审慎原则不罚或者免罚”。

推行包容审慎监管，是立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，打造法治化营商环境的一项重要举措。为认真落实党中央、国务院决策部署，2024年11月，应急管理部印发《应急管理行政处罚裁量权基准》，从国家层面统一了应急管理领域行政处罚“度量衡”，防止违法执法、越权执法、简单粗暴、畸轻畸重；同时，同步印发了《应急管理轻微违法行为可以不予行政处罚事项清单》，筛选7项安全风险较低、简便易查处的违法行为，规定可以不予行政处罚的适用情形和监管措施，



切实依法减轻了企业负担。这次在《通知》中，再次提出要进一步探索推行包容审慎监管执法措施，要求各地结合实际细化轻微违法行为免于处罚的适用情形，依法探索制定“首违不罚”事项、从轻或减轻行政处罚事项等情况，通过有温度的执法，不断提高执法规范化水平，切实依法减轻企业负担，助力营商环境不断优化。

但要注意的是，推行包容审慎监管执法，绝不是要纵容违法行为，更不是放松监管执法的“信号”，而是让安全生产监管执法“刚柔并济”，做到“该宽的宽，该严的严”，对逾期不予整改、整改不符合要求、拒不整改、弄虚作假、再次发现同项或者其他违法行为的，执法人员应当依法立案查处。对涉及重大事故隐患的严重违法行为，各级应急管理部门要依法依规进行查处，严守安全底线。



## 《通知》印发后如何推动落实

《通知》是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院关于规范涉企行政检查重要部署的有力抓手和举措，下一步将采取多种措施抓好工作落实，推动提升应急管理系统严格规范公正文明执法水平。

### 首先，加强宣传解读

通过应急管理部官网、报纸、新媒体等多种渠道加大宣传解读力度。持续关注地方各项措施落实情况，及时总结经验成效，培树宣传典型做法，以点带面，发挥典型示范引领作用，推动各地抓好落实、务求实效。

### 其次，加强跟踪督促

持续加大工作统筹力度，督促地方各级应急管理部门聚焦安全生产执法领域突出问题，妥善处理严格执法与优化营商环境、合理降低执法检查频次与提高执法质量等关系，狠抓各项任务措施落实，全面提升安全生产执法规范化水平。

### 第三，扎实推进严格精准执法

近年来，全国安全生产形势持续稳定向好，但安全生产基础仍然薄弱，重特重大事故波动反弹的压力不断加大，要持续推动各地加大执法力度，不断提高执法效能，以强有力的执法有效化解各类安全风险，严查彻改重大事故隐患，坚决防范遏制重特重大事故发生。

### 第四，加强执法监督

严格落实《意见》关于加强执法监督要求，推动各地开展规范安全生产执法专项行动，加强对安全生产执法行为的规范管理，并将其作为执法监督工作的主要内容，加大对各地乱检查的监督查处力度，严肃责任追究，督促各地既防止检查过多和执法扰企，又要保证执法质量和效能。JTB

# 新版《电动自行车安全技术规范》发布！

近日，电动自行车强制性国家标准修订后正式发布，将为老百姓提供更安全、更实用的出行工具。工业和信息化部会同公安部、应急管理部、市场监管总局、国家消防救援局组织修订的强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》（GB 17761—2024）将于2025年9月1日实施，旧版标准（GB 17761—2018）将被替代。

## 本次发布的新标准

- 强化了非金属材料防火阻燃要求；
- 明确了电动自行车使用塑料的总质量不应超过整车质量的5.5%；
- 增加了电动机低速运行转矩等要求；
- 完善了电池组、控制器、限速器的防篡改要求；
- 提升了制动性能要求；
- 将使用铅酸蓄电池的电动自行车整车质量上限由55kg提升到63kg；
- 新增了企业质量保证能力和产品一致性要求；
- 要求电动自行车具备北斗定位、通信与动态安全监测功能；
- 不再强制要求所有车型均安装脚踏骑行装置；
- 明确了电动自行车鼓励安装后视镜；
- 要求生产企业明确电动自行车的建议使用年限，并在铭牌、产品合格证上进行标注。

## 一、新版标准制定背景



使用规模扩大  
(超3.5亿辆)



安全事故频发



违规篡改现象严重



产品质量保障  
能力有待提升

## 二、新版标准发布意义

- 1、降低火灾事故隐患和危害
- 2、减少交通事故风险
- 3、有效防范非法改装
- 4、提升车辆整体安全性能
- 5、更好满足消费者日常使用需求





# 图说《电动自行车安全技术规范》

## 三、新版标准主要变化

- 1、明确电动自行车使用塑料的总质量不应超过整车质量的5.5%，强化非金属材料防火阻燃性能要求。
- 2、改善了制动性能要求，缩短了刹车距离。
- 3、不再强制要求所有车型均安装脚踏骑行装置，改为根据车型的实际需要设计和安装。
- 4、将使用铅酸蓄电池的电动自行车整车质量上限由55kg提升到63kg，增加续航里程及实用性。
- 5、完善电动机性能要求，确保车辆爬坡能力的同时防止超速行驶。
- 6、鼓励电动自行车安装后视镜和转向灯。
- 7、完善电池组、控制器、限速器的防篡改要求，落实互认协同及“一车一池一充一码”。
- 8、要求区分并标明用于城市物流、商业租赁等经营性活动的电动自行车。
- 9、增加北斗定位、通信与动态安全监测功能，对于除经营性用途之外的普通家用电动自行车，在销售时可由消费者选择是否保留北斗定位模块。
- 10、要求明确标示电动自行车的建议使用年限。
- 11、新增企业质量保证能力和产品一致性要求，明确生产企业应具有与产能相匹配的电动自行车整车及车架的生产能力、检测能力和质量控制能力。

发布日期：2024年12月31日

实施日期：2025年9月1日

## 四、新版标准实施日期

· 2024年12月31日标准发布，企业即可按照新标准组织生产，确保符合新标准的产品尽快投放市场。

· 2025年9月1日标准实施，不符合新标准的车辆不得出厂。

· 2025年8月31日及之前出厂或者进口的产品，可以销售至2025年11月30日。

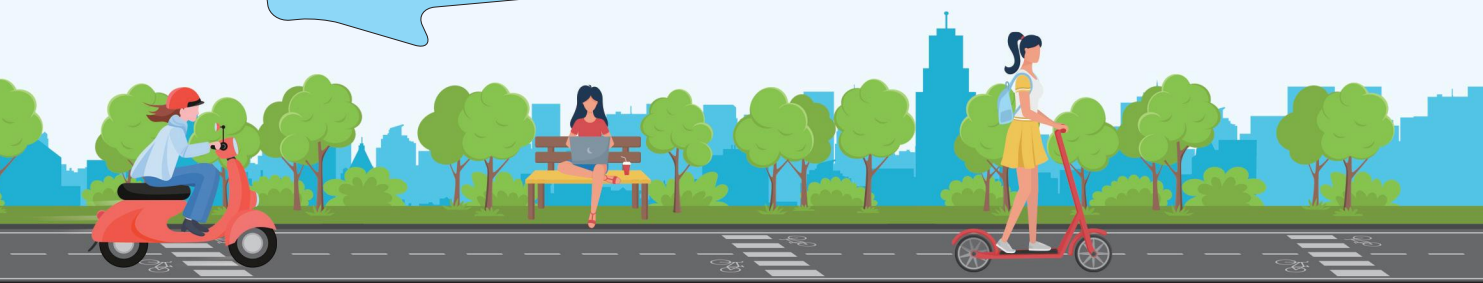
### 小贴士

消费者已经购买的不符合新标准的车辆不会被强制淘汰，鼓励消费者借助以旧换新等政策更换为符合新标准的车辆，鼓励消费者定期对车辆的安全状况进行评估。

新标准实施后，将降低火灾事故隐患和危害，减少交通事故风险，有效防范非法改装，提升车辆整体安全性能，更好满足消费者日常使用需求。

据了解，新标准设置了8个月的生产过渡期：在2025年8月31日及之前，企业既可以按照旧标准生产，也可以按照新标准生产；2025年9月1日以后，所有新生产的电动自行车都必须符合新标准要求。

消费者已经购买的不符合新标准的车辆不会被强制淘汰，可由各地政府根据当地实际情况，借助以旧换新等政策加速更新换代。





## 新版标准主要技术内容问答

一、新标准对电动自行车最高设计车速是如何规定的？

《中华人民共和国道路交通安全法》第五十七、第五十八条规定，“非机动车应当在非机动车道内行驶；在没有非机动车道的道路上，应当靠车行道的右侧行驶”“电动自行车在非机动车道内行驶时，最高时速不得超过十五公里”。为减少交通伤亡事故，保护人民群众生命财产安全，车辆的最高设计车速不宜过高，因此新标准维持2018版标准中有关最高设计车速的规定，即具有电驱动功能的电动自行车最高设计车速不得超过25km/h，并增加超过25km/h时电动机应停止提供动力输出的要求。生产企业应严格遵守有关法律法规和强制性国家标准，优化产品设计，强化速度等防篡改设计。消费者在购买和使用电动自行车

时，应严格遵守相关标准和法规要求，确保电动自行车的合法性和安全性，自觉抵制通过非法篡改提高最高车速的行为，为自己和他人的安全负责。

二、新标准如何强化电动自行车的防火阻燃要求？

为增强电动自行车所使用非金属材料的防火阻燃性能，从源头上降低车辆被火源引燃造成火灾事故的可能性，同时有效降低电动自行车火灾的蔓延速度和燃烧的剧烈程度，新标准进一步严格了与电池直接接触的非金属材料、电气回路、电气部件及导线等关键部件的阻燃性能要求，并对软垫材料、皮革类与纺织品类材料等不同类别非金属材料的阻燃性能分别作出规定。生产企业应从产品设计源头出发，严格车辆非

金属材料选型，加强测试验证，标本兼治提高整车的防火阻燃能力。

### 三、新标准对车辆塑料件使用比例是如何规定的？

目前电动自行车产品普遍使用大量塑料作为功能件和装饰材料，但是由于塑料本身具有可燃性，这些材料在发生火灾时会加速火势蔓延并释放大量有毒气体，即便添加了阻燃剂也很难从根本上防止火灾事故的发生。因此，新标准中增加了“电动自行车使用的塑料的总质量不应超过整车质量的5.5%”的要求。企业在进行新产品研发设计时，应尽可能减少塑料材料的使用，并按照新标准规定的试验方法计算塑料质量占比。鼓励使用其他不可燃材料代替塑料，从而降低火灾事故的危害程度。

### 四、新标准对电动机性能有什么要求？

目前，许多使用中的电动自行车最高车速超出了标准的规定，主要原因是这些车辆的电动机在动力性能方面有余量，给非法篡改最高车速留下了空间。为确保交通安全，新标准中增加了电动机空载反电动势以及电感值差异系数等指标要求，从而确保电动机在输入电压达到最大时车速也无法超过25km/h；同时考虑到电动自行车必要的载重能力和骑行中可能存在的短时爬坡等实际需要，标准中增加了电动机低速运行时转矩限值指标，允许电动机短暂地输出较高扭矩，确保车辆能够应对短距离爬坡等特殊工况，满足消费者正常骑行需求。企业要严格按照新标准的规定，为车辆装配符合标准要求的电动机，保障消费者的骑行安全，不给非法篡改车速留空间。

### 五、新标准对电动自行车的防篡改要求做了哪些强化？

针对当前很多电动自行车产品最高车速、蓄电池类型和输出电压等技术参数易被篡改、导致交通事故和火灾事故多发的的问题，新标准分别从电池组、控制器、限速器三个方面提出防篡改要求。其中，电池组防篡改要求电动自行车不应预留扩展车载电池的

接口或线路，并且应具有充电和放电互认协同功能，确保电池组与充电器匹配后方可充电、与整车匹配后方可骑行；控制器防篡改要求不应通过剪线、跳线等方式修改控制器功能，不应兼容多种输入电压模式，具有过压锁定功能，限流装置不应留后门，且不应通过解码器、物联网技术等进行改装等；限速器防篡改要求限速器无论是单独的模块，还是集成在控制器内部，均不应具备修改限速值功能。此外还增加了资料性附录，给出了6大类常见的防篡改检查方法示例，为产品防篡改设计及检测抽查提供指导和依据。

### 六、为什么要安装永久性耐高温识别代码标识？

在近年来发生的电动自行车火灾事故中，经常出现车辆识别代码标识被高温熔化，导致无法辨别车辆品牌型号、不利于事故溯源调查的情况。为此，新标准要求电动自行车整车编码采用耐高温永久性标识，不仅有助于实现车辆生产、流通和使用各环节的有效追踪和监管，更重要的是一旦车辆发生火灾事故后，能够帮助相关调查人员快速识别车辆信息、溯源追查产品质量问题，从而指导企业及时采取有针对性的改进措施，第一时间堵塞安全漏洞，防止类似问题再次发生。

### 七、如何达到新标准规定的企业质量保证能力和生产一致性要求？

针对当前我国电动自行车行业集中度偏低、企业质量保障能力不足、产品抽检合格率不高等问题，新标准中增加企业质量保证能力和产品一致性条款，明确要求生产企业应具有与电动自行车产能相匹配的整车及车架的生产能力、检测能力和质量控制能力，并列出了产品进行型式试验和生产一致性检验时所需的检测项目。生产企业应具有规模化生产所必需的技术装备，确保自身设备的加工制造能力与整车产能相适应，通过规模化生产不断降低生产成本，提高生产效率和市场竞争力。此外，还要严格执行例行检验和确认检验，建立从关键部件采购、生产过程控制至出厂检验的全面质量保证体系，确保产品质量和性能符合标准要求，为消费者提供高品质产品。





#### 八、新标准对铅蓄电池车型整车重量限值是如何规定的？

铅蓄电池化学性质稳定、价格实惠，还具有较高的回收利用价值，深受广大电动自行车消费者青睐。新标准修订期间，通过对近 13 万份网民的问卷调查发现，倾向于选择铅蓄电池的消费者数量是锂电池的 2 倍。但是铅蓄电池也具有能量密度低、体积大、重量重等缺点，特别是考虑到近年来消费者生活节奏加快、出行半径扩大、充电不够便利等因素，超过一半的被调查者希望电动自行车充满电续航里程能够达到 70 公里以上。按照 2018 版标准中 55kg 的整车重量限值计算，使用铅蓄电池的车辆续航里程只能达到 40 公里左右，与消费者实际需求存在差距。新标准将铅蓄电池车型的重量限值放宽至 63kg，将有助于满足广大消费者增加续航里程、减少充电频次、提高安全性能的需求，为百姓提供更加经济、实用、安全的产品。

#### 九、新标准对脚踏骑行装置是如何规定的？

2018 版标准中规定，电动自行车必须具有脚踏骑行功能。但在实际使用过程中，绝大多数消费者不仅不使用该功能，反而主动将脚踏板拆除。从问卷调查结果来看，基本不用脚踏骑行功能的消费者占比高达 79%，绝大多数被调查对象建议不在标准中对脚踏骑

行功能作强制要求。为此，新标准中仅要求采用电助力模式的车辆具有脚踏骑行功能，对电驱动车辆不作强制要求，从而有助于生产企业根据车型自主决定是否设计和安装脚踏骑行装置，不仅节约了生产成本，而且给消费者提供更多的车型选择，提升了产品的实用性。

#### 十、新标准对后视镜是如何规定的？

后视镜可以帮助电动自行车骑行者观察后方的车辆和行人情况，减少盲区，提高骑行的安全性和便利性。2018 版标准规定，测量整车高度时无需将后视镜计算在内，企业可根据车型需要自行设计和安装后视镜。新标准为进一步体现对车辆安全性的重视和对安装后视镜的支持，除维持 2018 版标准中关于后视镜不计入整车高度的表述外，还增加了“为保证行车安全，鼓励电动自行车安装后视镜”以及后视镜不计入整车宽度的内容。需要说明的是，考虑到部分较为轻便的电助力车型一般不安装后视镜，为尊重这部分产品的设计习惯，新标准并未将安装后视镜作为强制性要求，而是由生产企业根据需要自行决定是否安装。

#### 十一、新标准对北斗定位、通信和动态安全监测功能是如何规定的？

近几年发生的电动自行车消防安全事故中，很多的起因都是电动自行车蓄电池在充电过程中出现温度异常，但使用者没有及时发现，未能第一时间切断电源，导致引发火灾甚至爆炸。此外，电动自行车被盗也是困扰消费者的重大痛点。为提升电动自行车主动安全性能，新标准增加了北斗定位、通信与动态安全监测功能。其中，用于城市物流、商业租赁等经营性用途的电动自行车必须安装北斗模块；其他普通家用电动自行车，在销售时可由消费者自主选择是否保留北斗模块。北斗模块可以记录电动自行车当前所处的位置、速度等信息，并通过通信模块实时反馈给用户，一旦发生被盗等异常情况，这些信息能够有效助力消费者在第一时间找回车辆。动态安全监测功能可以将车辆异常行驶状态以及蓄电池电压、电流、温度等超出正常范围的情况及时发送给消费者，提醒消费者识别和处置安全问题，第一时间消除事故隐患。

十二、新标准增加北斗定位、通信和动态安全监测功能后，对个人隐私和数据安全有哪些考虑？

新标准规定了电动自行车应具有通信模块，具备向企业等建设的信息管理平台发送动态安全监测信息的功能。为确保个人隐私和数据安全得到有效保护，新标准一是明确对于非经营性活动的电动自行车，销售时可由消费者自主选择是否保留北斗模块。二是加装的4G、5G通信模块已经符合国家相关加密规定，确保相关信息传输途径的安全性。三是规定了接收动态安全监测信息的管理平台应遵守我国关于个人信息保护和数据安全的相关法律法规，必须经消费者同意后才能进行敏感信息采集和处理。四是在资料性附录中，给出了电动自行车管理平台功能示例，指出平台应具有系统安全与隐私保护设计。目前，我国已出台《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等多部相关法律法规，各类数据平台都需要严格遵守和执行，确保个人隐私和数据安全得到有效保护。

十三、新标准增加了建议使用年限要求，对企业和消费者有什么建议？

为防止老旧电动自行车因电气线路严重老化引发火灾事故，新标准中明确应在产品铭牌、合格证上标明建议使用年限。电动自行车生产企业应在综合考虑车辆主要零部件及电气线路使用寿命、老化速度等多

种因素基础上确定产品的建议使用年限。比如，随着使用时间的增加，电动自行车内部导线的绝缘层会产生老化现象，导致绝缘性能下降；相关接插件的接触电阻也会逐渐增大，造成发热量增加；一些电子芯片和元器件也会因使用时间过长而发生故障，导致过载或击穿。消费者购买符合新标准的车辆后，可从产品的铭牌或合格证获取建议使用年限信息，并结合日常使用频率、环境等因素确定车辆使用时长和更换时间。

十四、新标准实施的过渡期是如何规定的？

新标准在电动自行车整车质量、脚踏骑行功能、电动机功率限值、防火阻燃、塑料件占比、北斗定位、通信和动态安全监测、防篡改、企业质量保证能力和产品一致性等方面均有较大优化和提升。考虑到电动自行车企业开展产品设计、生产并完成检测和认证需要一定的时间周期，故新标准设置了8个月的生产过渡期：在2025年8月31日及之前，企业既可以按照旧标准生产，也可以按照新标准生产；2025年9月1日以后，所有新生产的电动自行车都必须符合新标准要求。同时，为保证符合旧标准电动自行车的充分消化，避免社会资源浪费，新标准额外给予2025年8月31日及之前按照旧标准生产的车辆3个月的销售过渡期，允许销售至2025年11月30日；2025年12月1日之后，所有销售的电动自行车产品均必须符合新标准规定。 **IEB**



# 14 部门联合发文！ 事关极端场景应急通信！

近日，工业和信息化部联合中央空中交通管理委员会办公室、国家发展和改革委员会、应急管理部、国家消防救援局等14个部门发布《关于加强极端场景应急通信能力建设的意见》，要求围绕构建国家大应急通信框架，以创新突破技术装备为基础，以改革完善工作机制为保障，以夯实网络基础和提升断路断电极端条件保障能力为抓手，全面提升应对极端场景应急通信能力。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持总体国家安全观，坚持以人民为中心，坚持底线思维、极限思维，围绕构建国家大应急通信框架，以创新突破技术装备为基础，以改革完善工作机制为保障，以夯实网络基础和提升断路断电极端条件保障能力为抓手，全面提升应对极端场景应急通信能力，有力护航中国式现代化建设。

到2027年，应急通信步入高质量发展快车道，空天地海一体关键技术创新突破，极端条件适用装备有效供给，应急通信特色服务持续拓展。应急通信供需对接清晰顺畅，部门间衔接协同更加高效，电信企业应急管理改革加快推进。灾害易发地区通信网络覆盖水平显著提升，通信网络抗毁韧性切实增强，公网专网协同格局基本形成。指挥预警智能高效，队伍力量体系健全有力，跨区域保障能力显著提升，基层保底通信能力基本建立，极端场景保障能力大幅跃升。

## 二、推动应急通信创新突破

**（一）推进应急通信技术突破应用。**聚焦信息通信新技术，通过国家、部省科技重大专项和重点研发计划支持应急通信关键技术攻关突破。推动跨运营商

应急漫游、无人机空中通信、室内定位导航、地下空间信号增强等适用于极端场景的重点技术研发，加快推进人工智能、通信大数据等新一代信息通信技术以及安全技术应用，满足应急通信能力现代化升级演进需要。（工业和信息化部、公安部、应急管理部按职责分工负责）

**（二）研发推广新型应急通信装备。**面向极端场景，制定重点装备研发清单，组织开展揭榜挂帅。用好各类项目渠道，设立专门科目支持应急通信高端、新型、适用装备研制。重点加强无人空中载体装备、全地形车、高空基站等高机动性装备，应急专网融合终端、背包基站、微波/散射通信装备等轻量化便携装备，适应严寒、密林等极端条件装备以及更适合基层使用的易操作高可靠性设备研发推广。（工业和信息化部、公安部、应急管理部、国家消防救援局按职责分工负责）

**（三）构建应急通信创新发展平台。**产学研联合创建应急通信工程实验室和技术研发中心，加强基础和前沿理论研究。用好应急通信工程技术验证平台，强化实验测试，有力支撑新技术、新装备、新业务在应急通信领域的创新应用。组织制定应急通信标准体系，加强应急预警、网络抗毁、互联互通等标准研制。（工业和信息化部、应急管理部按职责分工负责）

**（四）推动应急通信产业生态繁荣。**建设应急通信产业集群，打造具有核心技术优势的骨干企业。突出行业引领，发挥学会、联盟等行业组织作用，完善应急通信公共服务平台，发布指导性产品目录，加快创新成果产业化和推广应用。（工业和信息化部、应急管理部按职责



分工负责)

### 三、加快应急通信机制改革

(五) 构建应急通信供需对接机制。完善应急通信供需对接机制,建立健全各突发事件应急处置部门和通信管理部门常态化沟通联络渠道,明确联络责任单位和联系方式,定期沟通需求。应急处置时,各相关部门向通信管理部门提出应急通信需求,通信管理部门组织通信行业及时响应、有效保障。(工业和信息化部、公安部、交通运输部、应急管理部、中国气象局、国家林草局、国家消防救援局按职责分工负责)

(六) 健全应急通信协同保障机制。通信管理部门与应急、电力、地面和空中交通管理部门健全协同保障机制。强化能源保障协同,为重要通信设施、应急通信无人航空器、车辆装备提供优先电力等能源供应。强化运输保障协同,为应急通信队伍装备、运输车辆提供必要通行和物流保障,依据《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》开辟应急通信无人航空器快速审批绿色通道。强化力量投送协同,极端场景下将应急通信人员、装备作为首批力量响应出动,通过空中投送、地面徒步、摩托化机动等方式投送至受灾区域。(中央空管办、国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、交通运输部、应急管理部、国家能源局、中国民航局、国家消防救援局按职责分工负责)

(七) 完善资源统筹信息共享机制。建立应急通信装备、队伍及易发“断路、断电、断网”高风险区域台账,完善急时电信企业间资源共用、互备及协同抢修机制,提升科学调度水平和应急处置效率。推动突发事件应急处置部门之间实现数据资源交换共享,及时通报交通、电力、通信网络运行情况以及灾害预警和响应行动等信息。(工业和信息化部、交通运输部、应急管理部、中国气象局、国家消防救援局、国家林草局按职责分工负责)

(八) 推进电信企业管理制度改革。电信企业建立应急通信指挥机制,设立应急通信专门机构,统筹建设发展、运行维护、政企服务等部门资源力量做好应急通信工作,制定应急通信人员专项管理办法,优化评聘、评优、考核等制度,扩展应急通信从业人员职业发展通道。(工业和信息化部负责)

### 四、夯实应急通信网络基础

(九) 增强重点地区通信网络覆盖。持续加强全国通信网络建设,统筹利用公众通信网、专用通信网、卫星通信网,重点提升灾害多发易发地区、重点国有林区、边境地区、重要国省干线等的网络覆盖水平。推动卫星网与地面网的融合协同和统一调度,提升通信网络整体应急服务能力。(工业和信息化部、应急管理部、国家林草局按职责分工负责)

(十) 提高通信网络抗毁韧性水平。开展通信网络抗毁能力普查评估工作,摸清通信网络抗灾底数,适度提升通信基础设施建设标准,强化容灾抗毁要求。加强重要通信设施安全防护,强化通信网络架构保护、重要节点和数据的容灾备份,加快在易灾乡镇建设超级基站,全面增强通信网络抗毁韧性。(工业和信息化部负责)

(十一) 建设专网通信支撑服务能力。构建符合应急实战需求、与公网互通的专用通信网,形成公专协同的应急通信网络能力体系。加快建设我国自主可控的全球卫星通信系统,充分利用甚小口径终端(VSAT)、天通、北斗、高通量、低轨星座等卫星通信资源,形成统一调度、高效供给和融合应用的天基应急通信能力。(工业和信息化部、应急管理部、国家林草局、国家消防救援局按职责分工负责)

### 五、强化极端场景保障能力

(十二) 增强应急通信指挥预警能力。升级国家通信网应急指挥调度系统,加强铁塔、通信、电力数据共享,强化数据分析、监测预警、决策研判、资源调度能力。完善电信企业指挥调度系统,支撑应急通信政企协同指





挥调度。基于小区广播技术建强通信网预警信息传播能力，与国家突发事件预警信息发布系统对接，实现秒级、靶向、安全的预警信息发布。（工业和信息化部、中国气象局按职责分工负责）

**（十三）提高应急通信区域保障能力。**布局建设应急通信综合保障区域中心，集中储备装备物资，增强极端场景下跨域支援能力。加强各型应急通信无人航空器配备部署和规范管理，形成布局合理、快速支援的空中保障能力。建强消防救援前突力量，综合运用摩托车、徒步前突、无人机通信平台、直升机空中投送、索降等方式，提升极端情况下协同保障能力。（工业和信息化部、公安部、应急管理部、国家消防救援局按职责分工负责）

**（十四）提升通信保障队伍实战能力。**完善应急通信保障队伍体系，面向多灾种和重点能力组建国家级专业队伍。依托国家综合性消防救援队伍组建国家、区域、省、市级应急指挥通信队伍，建设国家、

省级应急通信联训基地。明确保障队伍装备配备标准，加强全地形车、卫星便携站、应急专网融合终端等装备配备。加强队伍培训、演练、比武、拉练，强化跨部门跨地区联演联训，提升极端场景下应急通信网络开通、公网抢通、专网构建等实战能力。（工业和信息化部、公安部、应急管理部、国家消防救援局按职责分工负责）

**（十五）加强基层保底应急通信能力。**基层应急处置部门和基层应急救援队伍要强化天通卫星电话等通信装备配备，确保紧急情况指挥通信畅通。推动易灾乡镇、行政村、国有林场强化天通、北斗短报文、应急专网融合终端等小型、易用装备预置和维护。加强卫星站、卫星终端等通信设备在船舶、海上设施的配备，提高海上通信能力。（工业和信息化部、公安部、交通运输部、农业农村部、应急管理部、国家卫生健康委员会、中国气象局、国家林草局按职责分工负责）

## 六、保障措施

**（十六）强化组织实施。**各地有关部门要强化工作协同，将重点任务统筹纳入部门重点工作，细化落实举措。各电信企业要制定提升本企业应急通信能力发展规划，做好资源配套，强化任务落实。要加强政策宣贯解读，积极回应舆论和民众关切，提升社会对应急通信的科学理性认识。（各单位按职责分工负责）

**（十七）强化制度建设。**完善应急通信预案体系，完善部门和企业职责分工，细化保障流程，加强各级各类预案衔接，提高预案科学性和可操作性。加强交通、应急管理政策与应急通信管理政策的协同，加大对灾害多发易发地区政策倾斜力度。（工业和信息化部、公安部、交通运输部、应急管理部按职责分工负责）

**（十八）强化资金投入。**充分利用现有资金渠道，支撑极端场景应急通信能力建设各项任务，做好应急管理和应急通信项目统筹，对应急通信重大项目积极予以支持。电信企业每年要安排充分资金保障应急通信工作。（国家发展改革委、财政部按职责分工负责）

**（十九）强化监督考核。**加大考核力度，建立健全应急通信评价机制，研究出台工作评价标准，推动对电信企业积极参与应急通信保障支出的额外成本予以考核剔除处理，对在应急通信工作中表现积极、成绩突出的集体或个人按照国家有关规定给予荣誉奖励，激励参与应急通信工作的积极性和主动性。（工业和信息化部负责）

# 又一重大隐患判定标准发布！

近日，民政部办公厅印发《精神卫生福利机构重大事故隐患判定标准》（以下简称《标准》），全文如下：

**第一条** 为排查和消除精神卫生福利机构重大事故隐患，防范和遏制重特大事故发生，根据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国特种设备安全法》、《精神卫生福利机构管理办法》等法律法规和相关标准，制定本判定标准。

**第二条** 精神卫生福利机构未落实安全生产有关法律法规和相关标准等要求，可能导致人员重大伤亡、财产重大损失的，应当判定为存在重大事故隐患。

**第三条** 精神卫生福利机构重大事故隐患主要包括以下方面：

- （一）设施设备重大事故隐患；
- （二）相关资格资质不符合法定要求；
- （三）日常管理重大事故隐患；
- （四）其他重大事故隐患。

**第四条** 设施设备重大事故隐患主要指：

- （一）经危险房屋鉴定机构等专业机构鉴定属于C级、D级危房；
- （二）经住房城乡建设、消防等部门检查或者第三方专业机构评估判定建筑消防设计、消防、电气、燃气等设施设备不符合国家法律法规和强制性标准要求，不具备消防安全技术条件；
- （三）未按照消防技术标准的要求，使用可燃、难燃材料进行室内装修、装饰；
- （四）使用未取得许可生产、未经检验或者检验不合格、国家明令淘汰、已经报废的特种设备；
- （五）未依法取得消防设计审查、消防验收或消防验收备案合格手续；
- （六）未按照建筑法律法规相关要求擅自变动房屋建筑主体和承重结构。

**第五条** 相关资格资质不符合法定要求主要指：

（一）使用未取得相应资格的人员担任动火作业、电工作业、电梯作业、锅炉作业等特种作业人员；

（二）使用未取得相应资格的人员担任消防控制室值班人员；

（三）将项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

**第六条** 日常管理重大事故隐患主要指：

（一）未建立安保、消防等各项安全管理制度或者未落实相关安全生产责任制；

（二）未按规定制定突发事件应急预案，或者未定期组织开展应急演练；

（三）未落实24小时值班制度、未按要求进行日常安全巡查检查；

（四）未定期进行安全生产教育和培训，相关工作人员不会操作消防、安保等设施设备，不掌握疏散逃生路线；

（五）需要进行电气焊等明火作业，未按规定办理动火审批手续，或者作业现场未采取有效防火分隔、配备临时消防水源和消防设施器材、设置现场安全监护人员、清理周边可燃物等消防安全措施。

**第七条** 其他重大事故隐患主要指：

（一）选址不符合国家有关规定，未与易燃易爆、有毒有害等危险品的生产、经营、储存场所保持安全距离，或者设置在自然资源等部门判定存在重大自然灾害高风险区域内；

（二）疏散通道、安全出口、消防车通道被占用、堵塞、封闭；

（三）关闭或者破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护等设施设备。

**第八条** 涉及房屋建筑、消防、特种设备、城镇燃气等方面重大事故隐患判定标准另有规定的，从其规定。

**第九条** 对于情况复杂，难以直接判定是否为重大事故隐患的，各地民政部门可以商请有关部门或者组织有关专家，依据相关法律法规和相关标准等，研究论证后综合判定。

**第十条** 本判定标准自公布之日起施行，有效期五年。

编辑 邢武渭



# 安装不合标准、疏于监测维护 警告！罚款！

## 案情简介

2023年3月21日至24日，行政执法部门对某煤矿进行现场检查时，发现：（1）该煤矿副井出入井口处未设置检测识别卡唯一性的装置，违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十六条第一款。（2）因未按期进行检测，该煤矿1272采煤工作面运料巷人员位置监测系统读卡分站2023年3月7日至24日不能读取经过人员位置信息，违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十六条第二款。依据《中华人民共和国安全生产法》第六十五条第一款第二项，行政执法部门下达了《责令限期整改指令书》，责令该煤矿限期改正。

## 处理结果

针对违法行为（1），依据《中华人民共和国安全生产法》第九十九条第二项，行政执法部门对该煤矿罚款3万元；针对违法行为（2），依据《中华人民共和国安全生产法》第九十九条第三项，行政执法部门对该煤矿罚款3万元。依据《安全生产违法行为行政处罚办法》第五十三条，合并给予警告，并罚款6万元。

## 专家评析

《中华人民共和国安全生产法》第三十六条第一款规定，安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废，应当符合国家标准或者行业标准。依据《煤矿井下作业人员管理系统使用与管理规范（AQ1048—2007）》，在井口设置

人员定位系统检卡装置，确保下井人员必须携带人员定位识别卡。井口检身人员必须对下井人员是否携带检测识别卡进行检查，未携带识别卡或一人携带多卡的人员严禁下井。检测装置的功能要求是：各个人员出入井口应设置检测识别卡工作是否正常和唯一性检测的装置，并提示持卡人员本人及有关人员。这些装置能够检测标识卡的工作状态和唯一性，发现异常情况时，能够及时向井口检身人员及持卡人员本人发出提示信息。安全设备的安装、使用、检测、改造和报废不符合国家标准或者行业标准的，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十九条第（二）项，责令限期改正，处五万元以下的罚款；逾期未改正的……本案中，该煤矿副井出入井口处未设置检测识别卡唯一性的装置，属于安装不符合行业标准的违法行为，应当依据本条对煤矿进行处罚。

《中华人民共和国安全生产法》第三十六条第一款规定，生产经营单位必须对安全设备进行经常性维护、保养，并定期检测，保证正常运转。维护、保养、检测应当做好记录，并由有关人员签字。《煤矿井下人员定位系统通用技术条件（AQ1119—2023）》对井下人员定位系统的检测等作了规定，未对安全设备进行经常性维护、保养和定期检测的，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十九条第三项，责令限期改正，处五万元以下的罚款。本案中，该煤矿疏于对人员位置监测系统的维护，无法正常工作，行政执法部门应当依据本条对其进行处罚。



# 消防技术服务信息须依法公示 服务项目不得违法转分包！



## ● 案情简介


2022年12月6日，行政执法部门对某职业大学开展检查时，发现某消防工程有限公司存在两项违法行为：（1）该公司与某职业大学签订消防设施维护保养和检测服务合同后，随即与某建设工程有限公司签订消防设施检测合同，由某建设工程有限公司实际为某职业大学开展消防设施检测服务并出具了消防设施检测报告，该行为属于违规转包、分包消防技术服务项目，违反了《社会消防技术服务管理规定》第十三条。（2）该公司为该职业大学消防设施维护保养单位，但未在经其维护保养的消防设施所在建筑的醒目位置上公示消防技术服务信息，违反了《社会消防技术服务管理规定》第十四条。依据《社会消防技术服务管理规定》第二十七条第一款和第三十条，行政执法部门依法下达了《责令限期改正通知书》，要求该公司限期改正违法行为。

## ● 处理结果

针对违法行为（1），依据《社会消防技术服务管理规定》第二十七条第一款，行政执法部门对某消防工程有限公司罚款10100元；针对违法行为（2），依据《社会消防技术服务管理规定》第三十条，对某消防工程有限公司罚款3000元。合并处罚，决定对某消防工程有限公司罚款13100元。

## ● 专家评析

《社会消防技术服务管理规定》第十三条规定，消防技术服务机构承接业务，应当与委托人签订消防技术服务合同，并明确项目负责人。项目负责人应当具备相应的注册消防工程师资格。消防技术服务机构不得转包、分包消防技术服务项目。《社会消防技术服务管理规定》第二十三条规定，消防救援机构根据消防监督管理需要，可以对辖区内从业的消防技术服务机构进行专项检查。专项检查应当随机抽取检查对象，随机选派检查人员，检查情况及查处结果及时向社会公开。专项检查可以抽查下列内容：（一）是否具备从业条件；（二）所属注册消防工程师是否同时在两个以上社会组织执业；（三）从事相关社会消防技术服务活动的人员是否具有相应资格；（四）是否转包、分包消防技术服务项目；（五）是否出具虚假、失实文件；（六）是否设立技术负责人、明确项目负责人，出具的书面结论文件是否由技术负责人、项目负责人签名、盖章，并加盖消防技术服务机构印章；（七）是否与委托人签订消防技术服务合同；（八）是否在经营场所公示营业执照、工作程序、收费标准、从业守则、注册消防工程师注册证书、投诉电话等事项；（九）是否建立和保管消防技术服务档案。转包、分包消防技术服务项目的，依据《社会消防技术服务管理规定》第二十七条，责令改正，处1万元以上2万元以下罚款。本案中，某消防工程有限公司与某职业大学签订消防设施维护保养和检测服务合同后，随即与某建设工程有限公司签订消防设施检测合同，由某建设工程有限公司实际为某职业大学开展消防设施检测服务并出具了消防设施检测报告，该行为属于违规转包、分包消防技术服务项目，行政执法部门应当依据本条规定处罚。

《社会消防技术服务管理规定》第十四条规定，消防技术服务机构出具的书面结论文件应当由技术负责人、项目负责人签名并加盖执业印章，同时加盖消防技术服务机构印章。消防设施维护保养检测机构对建筑消防设施进行维护保养后，应当制作包含消防技术服务机构名称及项目负责人、维护保养日期等信息的标识，在消防设施所在建筑的醒目位置上予以公示。消防设施维护保养检测机构未按照本规定要求在经其维护保养的消防设施所在建筑的醒目位置上公示消防技术服务信息的，依据《社会消防技术服务管理规定》第三十条，责令改正，处5000元以下罚款。本案中，某消防工程有限公司为职业大学消防设施维护保养单位，但未在经其维护保养的消防设施所在建筑的醒目位置上公示消防技术服务信息，行政执法部门应当依据本条对其处罚。 

## 安全带回家 祥和过大年



廊坊市应急管理局春运首日携手廊坊市交通运输局、共青团廊坊市委组织安全宣传志愿者在廊坊长途客运站开展“安全带回家 祥和过大年”主题志愿服务活动。(李迎春) ▲

承德市安委办春运首日组织市应急管理局、团市委、市交通运输局、市公安局交通警察支队等部门在承德长途汽车客运站启动2025年度“安全带回家 祥和过大年”主题志愿服务活动。(王海军)

## 安全监管

张家口市近日正式出台《张家口市城市地下综合管廊管理办法》。《办法》特别强调“安全第一”原则，要求管廊建设、运营单位在安全保护区和安全控制区设置明显边界标识或安全警示标识。(张阳)

沧州渤海新区黄骅市应急管理局近日组织召开全市安全生产大排查大整治工作会议，进一步强化安全监管，防范和遏制各类安全事故发生。(王福强)

承德平泉市相关部门近日对公交北枢纽、永辉矿业、森林消防大队、三联农副产品批发市场、福满家超市(中心广场店)等场所，检查安全生产、森林草原防灭火工作。(王丽青)

衡水枣强县应急管理局近日对辖区内加油站、加气站和危化企业等重点场所开展专项安全隐患检查，织密安全防护网。(朱维洲) ▼



廊坊大厂县大厂镇安办2月20日对镇域内工贸企业、厂房进行安全生产和消防安全检查，同时对镇域内黑加油站点进行排查，严厉打击违规经营行为。(于桂荣)

## 调研督导

沧州市委书记康彦民1月7日到中心城区调研并督导检查安全生产工作。他强调，要牢固树立以人民为中心的发展思想，压实安全生产责任，狠抓隐患排查整治，确保人民群众生命财产安全。(刘俊璇)

廊坊市市长刘媛近日带领相关部门负责同志深入主城区超市、农贸市场、长者公寓调研检查安全生产工作。(马雅迪)

保定徐水区委书记莫茂林近日带队深入重点企业督导检查安全生产工作。区委常委、常务副区长颜贺鹏，区直相关部门主要负责同志陪同。(李红星)

衡水冀州区委书记、冀州高新区党工委书记张洪涛近日到冀州高新区现场办公并督导调研安全生产工作。(张晓明)

保定高新区党工委书记、管委会常务主任马义民近日带队到保定天威线材制造有限公司、保定新胜冷却设备有限公司等工贸企业调研指导安全生产工作。(黄兴)

邢台临城县应急管理局党委书记、局长王啸近日带队对河北骏业纤维有限公司、临城县南沟铁矿等企业全国“两会”期间安全生产工作调研督查。(张胜利) ▼





## 短讯

**张家口** 蔚县应急管理局1月22日组织召开工贸行业安全生产警示教育暨大排查大整治工作推进会，相关重点企业负责人共计80余人参加培训。(宋春芳)


**承德** 隆化县国有林场管理处碱房林场近日针对冬季降雪明显减少、火险等级日渐增高的严峻形势，积极采取有效措施，确保辖区国有森林资源安全度过防火期。(赵文婷)

**承德** 双滦区应急管理局近日走进危化企业开展企业安全管理指导帮扶服务。(李丽欣)

**衡水** 市市场监督管理局滨湖新区分局近日开展特种设备安全检查，确保辖区企业特种设备安全运行，防范化解重大安全风险隐患。(刘士召)


**廊坊** 香河县家具产业发展促进中心2月19日联合县应急管理局、县消防救援大队召开“2025年复工复产安全生产警示教育培训会”。(徐晶晶)

**廊坊** 交管局近日提前深化措施，筑牢安全防线，拧紧校车“安全阀”，走进校车公司开展安全教育检查和“开工第一课”交通安全宣传活动，为孩子们求学之路保驾护航。(马雅迪)

**沧州** 盐山县应急管理局近日携手爱心书法家，走进村庄开展了一场别开生面的“送好平安福 安全过大年”安全春联送祝福活动，为群众送上了一份特别的春节平安礼。(高新) 



## 演习演练

**石家庄** 监狱近日组织100余名干警开展了消防安全演练活动，进一步提升监狱防灾减灾、应急处置能力，确保安全生产“零事故”。(丁陶) 

**保定** 阜平县森防办2月11日联合政府办深入开展森林草原防火火督导行动，并对王林口镇专业队伍进行了拉动演练。(张洁)




## 宣传培训

**张家口市** 1月19日至21日在全市范围内开展经营商户安全大培训活动。据统计，全市共举办797期培训，约61412户106469人参加，考试合格率达99.8%。(朱广涛)

**邢台** 临城县应急管理局近日通过专题讲座、发放宣传资料、进村入户讲解等多种渠道开展宣传活动，扎实推进政策性农房保险工作。(王艺灵)

**沧州** 海兴县应急管理局近日组织开展工贸行业有限空间作业小团组安全管理专题培训，涉及有限空间工贸企业主要负责人、安全管理人员共计60余人参训。(郭凤仙)

**承德** 围场县消防救援大队近日对辖区锥峰街菜市场商户进行消防安全培训，进一步提升辖区菜市场商户消防安全意识。(温向东) 



**衡水** 桃城区消防救援大队近日组织开展冬季农村消防安全宣传活动。(刘柏鹤)

**廊坊** 广阳区应急管理局近日聘请专家组织召开复工复产工作培训会。(王广宇)



编辑 刘晏

## 安全管理

**张宣科技特钢公司**近日制定节假日安全风险专项辨识管控清单,开展了高温金属熔融、燃气、特种设备、有限空间、消防等领域安全风险隐患专项整治行动,通过对关键设备全面检查和维护,确保设备处于良好状态。(曹莹莹)

**承德黑山铁矿**近日强化生产组织,加强对运、磨、选各个环节现场管理和工艺纪律检查,确保安全生产。(祝飞)

**承德宝通矿业有限公司**近日聚焦现场管理与安全提升,严抓跑冒滴漏,实施统一色彩化标准,全面提升现场工作环境,用环境提升促进安全管理。(王欣)

**中交光伏科技有限公司**党支部书记、董事长张兮维2月20日赴廊坊碧水源污水处理厂,对正在施工的厂内光伏项目进行安全、质量和环保综合检查。(马雅迪)

**廊坊清泉供水公司**安全管理部2月21日联合工程技术部开展复工复产施工项目安全检查工作,通过此次安全检查,进一步强化了各参建单位的安全意识。(赵东晨)

**鑫达顺石油化工有限公司**近日成立了由董事长带队的安全自查小组,制定详细的自查计划和方案,全面开展冬季安全自查行动。(马雅迪) ▼



## 宣传培训



**河北建投宣化热电有限责任公司**1月21日开展安全知识大培训活动,内容涵盖安全警示教育、消防安全知识、安全隐患报告奖励制度等内容。(路瑞英) ▲

**廊坊国创集团**组织2025年“开工第一课”培训学习和安全知识测评,会上全体干部职工集中观看了培训视频片。安全专家结合典型案例,详细讲解了关于复工复产安全生产的有关知识和提示,并普及了相关法律法规、消防应急知识和急救措施。(马雅迪)

**中核沽源铀业有限责任公司**主要负责人近日以“收心归位开好局 凝心聚力谱新篇”为题,为全体职工讲授“新春第一课”,为2025年公司安全生产工作谋新篇、布新局奠定基础。(董志斌) ▶

**现代牧业(察北)有限公司**近日通过建立隐患排查治理常态机制与专项培训双轮

驱动模式,系统推进安全隐患排查治理工作,构建了畜牧业安全管理新范式。(张建新)

**承德热电公司**2月5日召开节后“开工第一课”专项会,旨在进一步强化安全生产主体责任落实,牢固树立安全发展理念,确保节后各项工作扎实有效开展。(张延戈)

**承德柏泉铁矿**近日持续强化安全教育培训和安全检查力度,保证企业安全稳定运行。(李亚静)

**石家庄市动物园**近日组织召开经营项目从业人员安全培训会,对经营从业人员进行培训。不断提高全员安全防范意识和应急处置能力,全面筑牢园区安全生产防线。(刘晓)



## 隐患排查



**国网康保县供电公司“康巴诺尔”共产党员服务队**2月18日走进校园，对校园内线路、用电设备进行全面检查，排查学校安全用电隐患，倾力护航开学季。（戈祯博）▲

**廊坊市银盾保安押运有限公司**近日聘请市安全生产专家到公司开展安全生产和消防安全隐患排查活动。（曹鸿龙）

**英利能源发展有限公司**领导近日带队对衡水公司的重点岗位进行全面消防安全大检查。此次检查旨在排查潜在的安全隐患，提高员工的安全意识，确保公司平稳运行。（张景春）

## 演习演练

**衡水市棉麻总公司储备库**1月13日组织消防人员开展年前消防演练活动，旨在提高员工消防意识，强化应急处置能力，为企业安全生产保驾护航。（崔拥军）▼



## 短讯



**河北交投集团公司**党委委员、纪委书记李海卫一行1月27日赴河北航投集团，对春节假期安全生产工作部署落实情况进行督导检查，重点检查航空大厦消防安全，河北航投集团党委书记、董事长于胜永，总经理史建方及有关负责同志陪同检查。（吴杰 马思思）▲

**大唐张家口新能源事业部**纪委近日开展安全生产1号文落实情况监督，以组织到位、学习到位、监督到位，打造防线“三位”，画好监督“同心圆”。（王赛）

**沧盐集团**近日召开第一季度安委会会议，会议通报了近期省内几起生产安全事故，传达了河北省安全生产电视电话会议精神，党委委员、副总经理庞军对当前安全生产工作进行了安排部署。（崔树明）

**滦平建龙矿业**2月5日召开春节假期后收心会，要求各车间抓好安全生产，重点盯紧降本增效工作，确保年度生产指标的完成。（张伟楠）

**廊坊九鼎伟业集团**客户服务中心近日牵头联合集团审计、物业等多个部门组成安全检查小组，对下属学校配电室、安保室等多个区域进行了深入、全面的安全检查，并提出整改意见。（马雅迪）

**河钢集团张宣科技**近日召开2月份安全工作例会，详细安排部署下阶段安全生产重点工作，以6S现场管理标准抓牢现场清理、定置管理和隐患治理，并持续开展好“学案例 讲案例”、每周一题、安全技能比武等活动。（赵萱）

编辑 刘晏



# 漫画安全

作者：朱天明



•露馅



•承诺



•找点下酒菜



•无路可走

# 牛眼

作者：牛平有

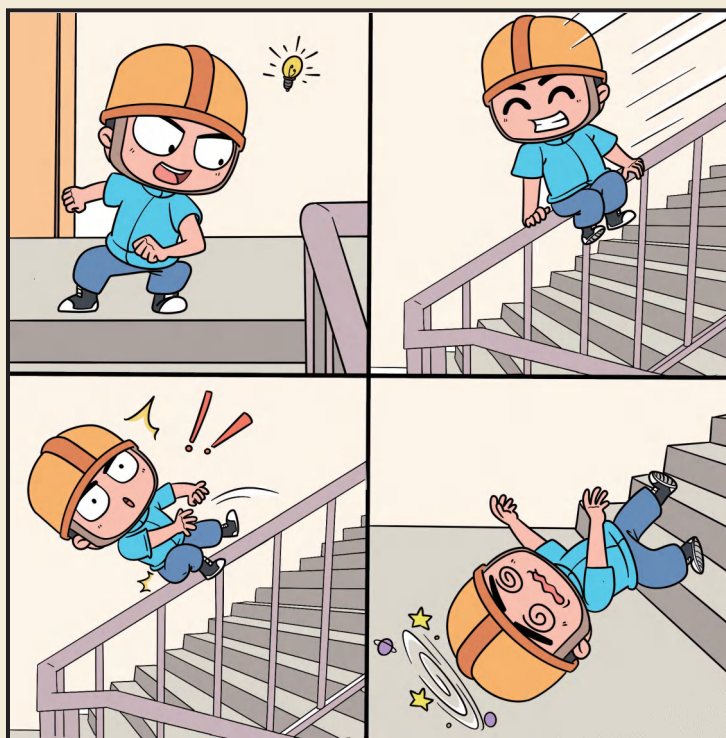


# 看安全

# 漫画安全



作者:李兴旺



• “滑梯”



• “刀片特工”



## 被“隔绝”的隐患

记者 朱广涛 通讯员 林得辉

2024年6月2日15时15分许，康保县大好河山牧业科技有限公司平乡分公司在清理猪舍内粪沟时，发生一起有限空间中中毒和窒息事故，造成4人死亡。这4人均为年轻人，生命画卷才刚刚铺展就戛然而止，让人扼腕叹息。

此次事故又是一次典型的有限空间中中毒窒息事故，那么“白发人送黑发人”的悲剧是如何发生的？

事故调查报告公布了当时的事发情节。虽然事发区域无监控摄像覆盖，且参与清理粪沟的4名人员全部死亡，但通过现场勘验、调查询问、查阅资料、公安部门恢复当事人手机微信信息、专家分析等手段，事故发生时的情形还是被还原出来。

5月27日，待最后一批次猪出场后，该养猪场开始清理粪沟、疏通猪舍排污管道。待第三方专业清洁公司疏通无果后，6月2日下午，在无任何防护措施下，两名职工弯腰用清洗机高压水管及自来水管冲洗粪沟时，吸入扰动逸出的硫化氢等有毒气体后中毒晕倒。另两名职工见状盲目施救，也先后中毒晕倒。被人发现时，已过去4个小时。

清理粪沟作业是典型的有限空间作业。粪沟粪污在厌氧作用下，经发酵会产生硫化氢等有毒有害气体。因此，人员必须遵守有限空间作业有关规定，遵循“先通风、再检测、后作业”原则，做好对有毒气体持续性监测，佩戴好连续送风式或高压送风式长管呼吸器等防护用品。

在事故发生第二天，相关工作人员也赶到了事故现场。

经调查发现，该猪场规模不大，员工不多，一共5

名人员，其中4人在此次事故中身亡。该养猪场设施简单，现场没有任何的安全生产提示性标语，没有有限空间警示告知牌。单从现场外观看，有限空间管理就是个缺项。而对厂负责人的询问，更印证了这一判断。该负责人说：“硫化氢有那么厉害？闻到味了，第一时间往外跑就行了！”可见在其认知中，养殖行业中清理动物粪便是常有的事，不会有什么危险。从业人员从上到下安全意识淡薄，安全常识缺失，缺乏基本的安全教育培训，安全管理、应急处置等也就成为无本之木，无从谈起了。调查报告也着重指出此方面问题，并用“严重缺失”来剖析定性。

其实，在事故发生前的2023年，康保县也发生过一起畜牧养殖企业有限空间中中毒窒息事故。针对这起事故，全市就畜牧行业有限空间安全防范工作作出安排部署和专项检查。前车之鉴言犹在耳，为何短短一年时间内又出现此类事故？除了该养猪场安全管理混乱、未主动参加安全培训外，还有哪些原因？

经调查发现，该养猪场除规模小、位置偏远外，其封闭特性也为逃避监管设置了“栅栏”。

养猪场对消杀和防疫有着严格要求，会施行全封闭管理，与外界基本隔绝。监管人员如果要进去检查，就要提前隔离、消杀、洗澡，很是麻烦，这导致在养殖期间，监管人员很难进入现场查看；另一方面，猪出栏后，猪场又处于停产状态，监管人员又觉得没有生产，就没必要再去检查了。这使得该猪场成为监管盲区，失去了约束，再加之养猪场管理混乱和人员的无知无畏，隐患就变成了一颗定时炸弹，酿成了无法弥补的悲剧。JTB





# 害人的救援

记者 陈民发

“危急时刻丢了方寸，我们到底是救人还是害人……”在电力公司的警示大会讲台上，李晓林声音呜咽。

三个月前，电力公司对所辖线路进行铺设作业，王颖川、李晓林和邹宁三人为一组进行施工。经过几天的连阴雨，地面的泥土被水泡的发软，上杆之前，李晓林一再嘱咐王颖川小心些。

“没事儿，也不是第一回了，手拿把掐。”王颖川一边回应着，一边戴好脚扣，扒着线杆往上爬。

当天的布线分工是王颖川上杆，李晓林和邹宁在下边递线辅助。干了不一会儿，吊在两根线杆之间的王颖川突然往下一顿，一侧的电线杆被拔了出来，紧接着侧倒在一旁的高压线塔上。王颖川眼疾手快，一把抓住安全绳，没有顺着电线滑落，而是吊在半空。

地上的两人一惊，就怕王颖川掉下来摔着。

王颖川倒是镇定，扒着电线大喊：“吓我一跳，也就是我。没事没事，掉不下去，你们把梯子支好，我顺着


梯子下去就行。”

李晓林慌忙答应着，两个人着急忙慌地支开梯子搭到立着的线杆上，手扶着梯脚让王颖川能尽快下来。然而此时的三人，全然忘了侧倒的那根线杆碰到的是高压线塔。

就在王颖川伸着脚尖探到梯子的一瞬，“啪啪”的蓝色电弧瞬间把王颖川击飞出去，扶着梯子的李晓林和邹宁也被瞬间击倒，缓了半天才爬起来。

两人赶紧去看王颖川，而此时的王颖川面部焦黑，已然没了气息。

随后的事故调查揭开了这次惨剧的原因：救援时使用的梯子铝合金材质，导致接触时电路形成闭环，最终发生事故。

“一次事故就是一条性命。应急就该把功夫下在平时，关键时刻不糊涂才能保护我们的生命。”李晓林重重地说。 

# 从敷衍到自觉

记者 葛正英夫 通讯员 姚良建


李浩是一家民营企业的员工。多年来，他都是骑电动车上下班，可他骑车时总不戴头盔，每当妻子唠叨他“注意安全，记得戴头盔时”，他就敷衍地把头盔往头上一扣，帽带也不系，“潇洒”地出了门。也正因此，他差点出了大事儿。

2024年年底的一天，李浩和同学约好晚上聚餐。下了班，他忙不迭地往饭店赶去，媳妇苦口婆心让他带去的安全帽，又落在了单位。

从单位到饭店的路程不算太远，李浩一直靠路右侧正常行驶着。当他骑至一条国道道口时，天色渐暗下来，这时，一辆汽车开着大灯从对面驶来，晃得他啥都看不清。与此同时，另一辆车强行超车与亮着大灯的汽车并

驾齐驱，李浩被刺眼的光线照得根本没看到，“滴，滴……”几声鸣笛声，让他本能地减下车速。等避开强光，一辆汽车正径直向他开来，李浩向右猛扭车把，“咣当”一声电车撞在了右侧马路牙上，自己也摔倒在地。

过了好久，李浩才缓过神儿来，只见他的脸上、胳膊和腿上都有不同程度的擦伤，电车也在碰撞中受损。想着刚刚发生的一幕，李浩吓坏了，“幸好没有碰到头。”他坐在地上一阵后怕。

从那以后，李浩只要骑电动车，再也不用妻子督促，都会自觉地戴上头盔、系好帽带，安全出行。 



DANGER

DANGER

DANGER

DANGER

## 危险的井盖

记者 邢武渭

孟宇是一家工厂的维修工，已经工作三年了，自认为对厂区的环境了如指掌。这天下午，车间主管通知他，厂区东侧的污水井盖有些松动，让他尽快去检查修复。孟宇随手拿起工具包，快步走向现场。

到了污水井旁，他看到井盖确实有些倾斜，便习惯性地用脚踢了一下，结果井盖晃动得更厉害了。“得赶紧修好。”他心里这么想着，却没有放置警示标志，也没检查井下环境，就直接蹲下身子，用力去掀井盖。

可刚把井盖挪开一半，孟宇脚下一滑，身体瞬间失去平衡，随着惯性往前扑去。他下意识地伸手去抓旁边的地面，却只碰到湿滑的井沿——只听“扑通”一声，他整个人掉进了污水井里。

“救命！救命！”孟宇拼命挣扎，可污水没过了胸口，

脚下根本站不稳。好在有同事恰巧经过，听到了呼救声立刻跑过来查看，发现井盖打开着，孟宇正在下面挣扎，便急忙报警求助。

几分钟后，救援人员赶到现场，并放下绳索。在众人合力拉拽下，孟宇被拉了上来。只见他脸色苍白，浑身湿透，坐在路边瑟瑟发抖，如落汤鸡一般。

经过这次险情，厂里加强了安全管理，要求维修井盖必须两人同行，佩戴安全绳，设置警示标志，并确认井下环境后才能作业。孟宇也深刻认识到了自己的错误，他知道，要不是运气好，附近有同事经过及时发现，否则后果不堪设想。

从那以后，他再也不敢冒险大意了。 

## 我要做检讨

通讯员 何卫东

“赵工，这次就算了吧，别让我在晨会上做检查，我可丢不起这个人……”这天，公司电焊工王建军不好意思地向巡查专职安全员赵晓强求情。

“王师傅，咱先不说这个事，咱们先学习一下吧。”看着一脸怨气的王建军，赵晓强面带微笑，从办公桌上翻出《电焊作业防火安全管理规定》，认真地念给王建军听，“烧焊前必须彻底清除周围易燃杂物，对附近固定的易燃结构设施，应用防火毯遮盖，安放灭火器，确保防火安全。特别是高空烧焊作业时，更要彻底清除场地的易燃杂物，并派专人监督，防止火星飞溅引燃其他物件……”


“您是咱们公司的老员工了，去年年初，您与您的徒弟小张签订了导师带徒协议。作为师傅，本应起好带头作用的，而您却违反规定，咱们的日常安全如何保证？”

赵晓强一番话，让王建军哑口无言。

原来，王建军在高空焊接时，认为焊接火花不会溅到离作业区10米远的落水管处，何况落水管还是阻燃材料，因此没有在作业区域放置灭火器。这一幕恰巧被巡查专职安全员赵晓强看到。赵晓强按公司规定对其罚款100元，并让王建军在晨会上做检查。

赵晓强看着低头不语的王建军说：“我让您在班前会上做检查，一是给班组员工敲敲警钟，二是您作为师傅，给徒弟讲讲自己的错误，更有说服力，不是吗？”

王建军羞红了脸，当场诚恳表态：“赵工，我回去一定认真准备检查内容，晨会就做检讨。”

望着王建军远去的背影，赵晓强拿起公司施工消防安全管理规定，向施工现场走去。他准备利用午餐后的时间，再次强调电焊作业防火安全的重要性。 

# 一次侥幸，终酿惨剧

记者 邢武渭

就在料斗升到四层楼板外架高度时，不知从哪儿刮来一阵大风，料斗晃了一下。刘师傅的心猛地一紧，他正想调整塔吊的角度，余光却瞥见可怕的一幕——一包扣件从料斗中滑了出来，径直朝地面落下。

好巧不巧，李师傅正从12号楼的外架下方经过。他低着头，正想着一会儿要修理哪些部件。但他没有绕路去走安全通道，而是翻过了脚手架，抄了个近道直接往施工区域走。就在他刚迈过外架的瞬间，沉重的扣件从天而降，一下砸在了他头上。只见他的身子晃了一下，随即直挺挺地倒了下去。

“砰……”一声闷响在工地上蔓延。周围的工人们愣了一下，随即有人惊叫起来：“有人被砸中了！”

得知有人受伤，楼栋负责人脸色一变，立刻带着安全员和现场经理赶往现场。当他们跑到事发地时，只见李师傅躺在地上，头部血流如注，已经失去了意识。

安全员反应最快，立刻掏出手机拨打了120急救电话，很快，救护车赶了过来，医护人员火速将李师傅送往医院，可为时已晚。

经过专家勘察和调查取证，事故的原因很快被查明。

原来，李师傅为了节省时间，私自翻越脚手架，误入了吊装作业区域。而塔吊吊运的扣件由于绑扎不牢，在起吊过程中发生滑落，最终砸中了正好从下方经过的李师傅。

安全意识淡薄和管理漏洞共同酿成了这场悲剧。施工现场必须严格遵守操作规程，加强安全培训，确保每一位工人都把“安全第一”牢记心中。

生命不可重来，教训不能白费，唯有真正做到防患于未然，才能避免类似悲剧再次发生。

编辑 邢武渭

春节一过，幸福小区12号楼的施工就如如火如荼地开动起来。木工带班老张在工地上巡视了一圈后，安排李师傅在一层室内维修切割机。

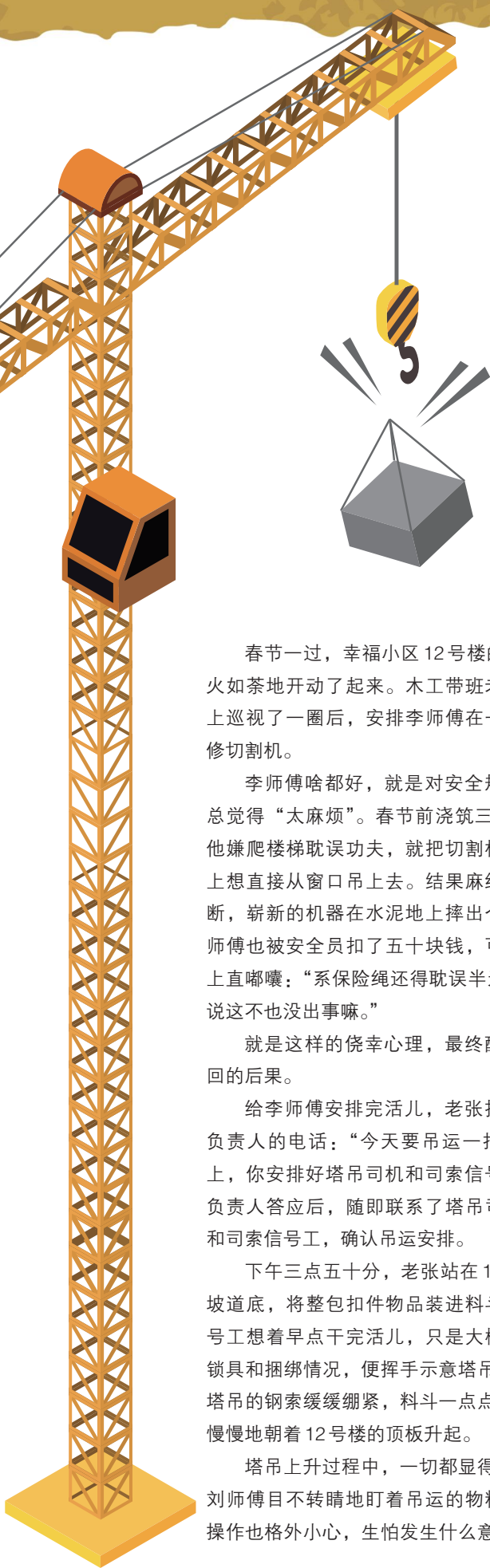
李师傅啥都好，就是对安全规章的要求总觉得“太麻烦”。春节前浇筑三层楼板时，他嫌爬楼梯耽误功夫，就把切割机绑在麻绳上想直接从窗口吊上去。结果麻绳在半空崩断，崭新的机器在水泥地上摔出个豁口，李师傅也被安全员扣了五十块钱，可他蹲在边上直嘟囔：“系保险绳还得耽误半天时间，再说这也不出事嘛。”

就是这样的侥幸心理，最终酿成不可挽回的后果。

给李师傅安排完活儿，老张拨通了楼栋负责人的电话：“今天要吊运一批扣件到楼上，你安排好塔吊司机和司索信号工配合。”负责人答应后，随即联系了塔吊司机刘师傅和司索信号工，确认吊运安排。

下午三点五十分，老张站在12号楼北侧坡道底，将整包扣件物品装进料斗。司索信号工想着早点干完活儿，只是大概看了一眼锁具和捆绑情况，便挥手示意塔吊可以起钩。塔吊的钢索缓缓绷紧，料斗一点点离开地面，慢慢地朝着12号楼的顶板升起。

塔吊上升过程中，一切都显得井然有序。刘师傅目不转睛地盯着吊运的物料，手上的操作也格外小心，生怕发生什么意外。然而，



DANGER

DANGER

DANGER

DANGER



1

### 顺手灭火

近日，浙江宁波一饭店起火，火势向上蔓延，楼下两人用灭火器扑救无果。这时对面楼一男子找到消防栓，连接水带从三楼向起火点喷射，消防员赶到时，明火已被扑灭。事后该男子淡定地说：“消防栓有水我就救了一下，这个位置水冲过去刚刚好。”



淡定救火时不待，顺手而为凡尔赛。

2

### 取暖生祸

近日，江苏苏州，吴中区一幼儿园办公室起火，现场过火面积约10平方米，所幸无人员伤亡。据了解，起火原因因为一名儿童在老师办公室内使用“小太阳”取暖，并将衣物覆盖到了“小太阳”上，离开时未关闭电源所致。



防火防电防溺水，安全教育抓娃娃。

3

### 漏电

近日，河南鹤壁，李女士的儿子在家洗手，摸水龙头时被电了一下，当时以为静电便没在意，没想到过了20天，洗手时手又被电出个小洞。李女士以为家里电器坏了，检查后才发现整栋楼电表箱有问题。



水龙头里出电流，警惕意识不能丢。

4

### 较劲儿

近日，佛山市中医院骨科急诊室接诊了两名特殊患者，均因和机器人“掰手腕”导致肱骨下段骨折。这两位患者表示，有种游乐设施声称能测试上臂力量。然而他们却没料到，机器臂的力量如此之大，结果导致上臂当场骨折。

别和机器较劲儿，乱用噱头出事儿。



5

### 挖“矿”

近日，江苏，一男子为了挖雨花石，和两位朋友相约来到一废弃矿坑，并无视警示牌冒险进入，结果遭遇落石，导致腰部受伤。因地形复杂无法自行脱困，120急救人员与警方、消防三方接力，最终成功将男子救出。



现实不是游戏，失败难把命续。

评论：陈民发  
漫画：黄凯月

# 麻辣安全



6

## 父“慈”子“孝”

近日，陕西咸阳，爸爸生病在家躺着休息，孩子看爸爸盖着厚厚的被子以为爸爸冷，于是在旁边的垃圾桶内烧纸给爸爸取暖，不料将垃圾桶引燃。爸爸见状连忙起身灭火，然后对儿子一顿“输出”。

好心好不小心，生病威胁生命。

7

## 失误

近日，福州一商场外有男子手持“火刀”表演失误，“火刀”径直飞向护栏外围观的人群，有人头发烧着。不久后商场发布公告，表示相关表演暂停开展。



表演有风险，失误头冒烟。

8

## 白眼“狼”

近日，哥伦比亚谢纳加一女孩在湖中玩耍时突然遭自己养的宠物水豚攻击，女孩大喊“停下”示意水豚别靠近，但水豚扑向女孩咬住她的后脑勺和手臂，女孩因惊慌不断呼救，险些溺水。随后一名男子持球棒进入湖中赶走水豚。



宠物野性难驯，爱好切勿伤身。

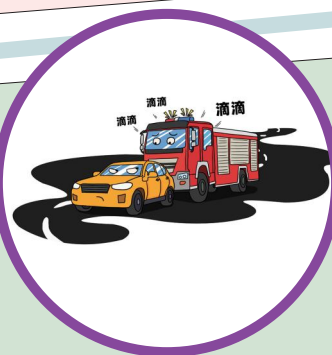


9

## 捣乱

近日，浙江杭州湖滨路步行街，一男子为寻求刺激，在近9万人的跨年气球放飞现场，向空中喷射“加特林”烟花，引爆气球引发现场人群恐慌。该男子行为涉嫌以危险方法危害公共安全罪，已被杭州上城公安采取刑事强制措施。

明知禁令不可为，  
银铛入狱能怪谁。



10

## 自以为是

近日，陕西渭南，一消防车出警时被私家车挡路，多次鸣笛仍未让道。在消防车变道准备超车时，私家车也随之变道，一度逼停消防车。事后前车驾驶人员称：“他在后面按喇叭，我还以为谁喝多了，就没有听。”

不听不看不懂事，  
延误救灾必挨治。

1

### 证明失败

2月8日，陕西太白山国家级自然保护区，一18岁男子私自穿越秦岭鳌太线后失联，后被当地的公益救援队找到。据悉，该男子上山的初衷只是觉得鳌太线路非常出名，想走一下证明自己，没有预估到足够的风险，因此发生意外。



一股激情证明自己，一盆冷水麻烦别人。

2

### 专职焚香

近日，浙江舟山，春节假日期间，普陀山游客众多，为保障群众及寺庙安全，消防员帮助香客焚香。舟山市消防救援支队普陀山大队政治教导员对此回应称，为了古寺庙的安全，4位消防员从早上8点忙到晚上6点。



为安全煞费苦心，专兼职服务人民。

3

### 鲸口逃生

近日，委内瑞拉皮划艇运动员阿德里安·西曼卡斯在智利水域被一头座头鲸吞下，几秒钟之后又被吐了出来。这一幕被他父亲皮划艇上的相机拍了下来。“我以为我死了。”阿德里安事后表示，尽管受到惊吓，但两人都平安回到了岸边。



安全确认要一步到位，否则下水就一步到胃。

4

### 智能救援

近日，海南万宁，有游客体验水上摩托时发生侧翻。由于风急浪高，摩托艇无法到达，救援人员用U型水上机器人，仅5分钟就到达落水者身旁。最终，在一位冲浪教练配合下，U型水上机器人成功将3人救起。

科技智能助力，救援如虎添翼。



5

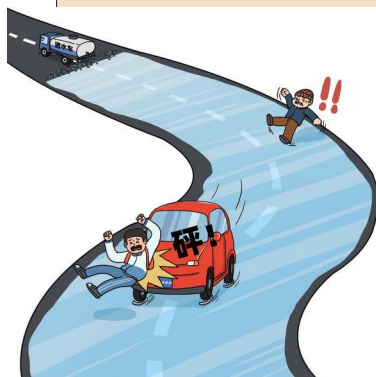
### 砸冰捞鱼

近日，有网友称在山东潍坊北部的海面上发现了大量被冻住的梭鱼，捞走了300多斤。专业人士介绍，每年寒潮天气急速降温的时候，就有大量的梭鱼被冻死在这片海湾中，属正常情况。另外，砸冰捞鱼的行为也具有危险性，不建议大家效仿。

砸开的冰窟窿，能捞鱼也能掉人。







6

### 太积极

2月9日，湖南娄底新化多名市民反映，市政洒水车在大冷天零度以下还洒水，导致路面结冰打滑，致轿车打滑撞倒学生，多人摔伤。城管局回应，临聘司机工作太积极，对停止洒水的通知没完全知晓。

工作挺热情，激冰挺寒冷，不是胡说就是胡闹。

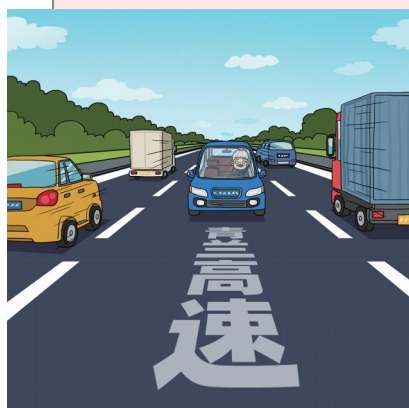
7

### 白龙马

2月4日，湖北仙桃汉江段，一名穿棉衣的男子在江中沉浮，危急时刻，一匹名叫“白龙”的白马和主人依立拜跃入江中，与其他两人共同努力，成功救起了落水者。然而，由于长时间暴露在冷水中，“白龙”最终因突发肠绞窄不幸离世。



白龙人间行一善，返天化龙驾云霄。

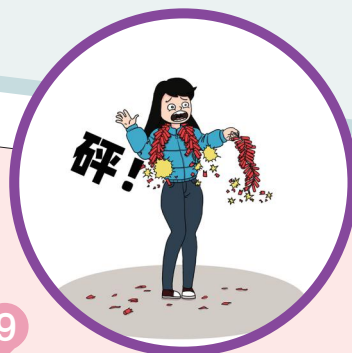


8

### 铤而走险

近日，一名71岁的老人在G22青兰高速兰州方向驾驶一辆小轿车逆行约60公里。据悉，这名老人在进入高速公路后不久发现走错了方向，尽管如此，他并没有停车重新导航，而是直接掉头在中间车道继续逆行，导致其他车辆不得不采取紧急避让措施，险些引发严重事故。

高速逆行险中险，触碰红线罚重罚。

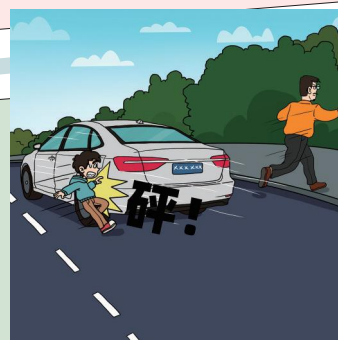


9

### 引火烧身

2月12日，广西南宁，陈女士在脖子上挂了两条鞭炮，旁边的人在点燃其他鞭炮时，不慎引燃了她脖子上的鞭炮，导致其头发被烧，脖子严重烧伤。目前，陈女士正在接受治疗。

鞭炮响喜庆，  
误炸脑瓜疼。



10

### 坑娃

近日，陕西渭南，一家三口横穿机动车道，只见孩子父亲抢先一步跑到路对面，小男孩也紧跟着冲上了马路，这时，一辆白色小车经过，躲闪不及，尾部将小男孩撞倒在地，造成小男孩腿部骨折。[113]

不带好头，此爹当挨。

编辑 邢武渭

## 本期话题—— 户外旅行安全提示

### 出发前的准备



#### 衣物类：

遮阳帽、保暖帽、头巾、速干衣裤、抓绒衣裤、冲锋衣裤、羽绒服（薄、厚各备一件）、雨衣、登山鞋、排汗袜/防水袜；



#### 户外装备：

手套、护膝、登山杖、太阳镜、防水袋、大/小背包、头灯、口哨、GPS定位设施/地图；



#### 个人用品：

个人餐具、保温水壶、睡袋、洗漱用品、垃圾袋；



#### 电子类产品：

充电器、充电宝、相机、耳机、自拍杆；



#### 证件：

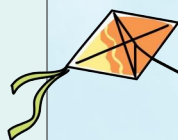
身份证、驾驶证、银行卡；



#### 其他用品：

口罩、保温杯、暖宝宝、U型枕、高热量零食、晕车贴、葡萄糖、肠胃药、创可贴、碘伏、纱布等。

随着春天到来，很多朋友都选择户外旅行，去亲近大自然。不过，外出游玩虽能让人心情放松，但一定要以安全为前提。跟老牛一起来看看，户外旅行安全需要注意哪些吧！



### 草原出行注意事项

#### 1、注意防蚊虫叮咬：

草原春夏蚊虫较多，建议备好防蚊虫药水。

#### 2、预防跌打损伤：

草原上的一些项目有一定危险性，提前准备一些跌打药以备不时之需。

#### 3、做好防晒：

准备防晒霜、防晒伞，草原上紫外线强烈，尽量避免长时间暴晒。

#### 4、注意饮食：

草原水质较硬，请不要喝生水，以防肠胃不适。

## 旅行期间的注意事项

### 1、理性参加，做好安全防范

游客出行前应充分了解项目安全风险，对自己身体状况和专业技能做出全面评估。探险活动尽量结伴而行，不追求刺激、盲目探险，谨慎前往无人区和人烟稀少区。建议购买旅游意外保险及医疗保险。

### 2、掌握专业知识，减少安全隐患

游客应掌握必要的自然环境、急救、户外探险等专业知识，在专业人员指导下开展探险活动，切勿擅自冒险前往未开发、未开放的林场、保护区、峡谷、江河、湖泊、水库、海岛等高风险区域。

### 3、做足功课，降低安全风险

户外探险跟团游客请勿单独行动，避免与团队失去联系。自驾游客行前应检查车况，并备好汽油、备胎、食物和饮用水等物资，尽量多车同行，提前准备对讲机，必要时租用卫星电话，务

必保持通讯畅通。徒步探险游客使用专业徒步设备，备好必备物资和药品。

### 4、密切关注相关提示，合理安排行程

出游前，详细了解旅游行程及目的地天气和道路交通状况，认真规划旅游行程，做好防暑、防雷、防雨准备，尽量避免在恶劣天气外出旅游。遇到恶劣天气，要听从当地有关部门或导游的安排，注意必要的自我防护，不在危险地段停留。

### 5、遭遇险情及时求救

掌握自救、互救知识，提升野外生存能力，具备不止一种求生手段。提前向行业协会、探险组织报备行程，加入《户外救援互助平台》，让组织实时掌握行踪、动向，一旦遇险，可及时施救。

旅途中遇到突发险情，要保持冷静，及时进行自救、互救，尽快撤离危险区域，及时拨打救援电话，等待救援过程中，要节省体力，保持耐心，听从指挥，避免拥挤混乱，有序撤退。

## 草原旅游小贴士

### 1、穿衣指南

草原早晚温差较大，建议多准备外套、长裤等。加之草原蚊虫较多，外套、长裤也可防蚊虫叮咬，穿着凉鞋的游客也装备一双旅游鞋。

### 2、做好防晒

晴天的草原、沙漠紫外线很强，小伙伴们一定要准备好防晒霜、防晒帽、防晒服等物品，避免晒伤。

### 3、公路拍照不可行

对于喜欢自拍摄影的小伙伴，特别提醒大家一定要对网红公路照说“不”。

### 4、尊重自然

避免破坏植被、惊扰野生动物，保持对大自然的敬畏之心。在享受大自然的同时，请保持环境清洁，不乱扔垃圾，保护当地生态环境和文化遗产。





## 海边出行注意事项

### 1、增强安全意识：

不跨越围栏游泳；不擅自与他人结伴游泳；不到无安全设施、救援人员的水域游泳；在水性不佳的情况下不擅自下水施救；儿童和青少年应在成人监护下游泳，确保安全。

### 2、注意天气变化：

尽量避免在涨潮、刮风、下雨等气候变化较大的情况下在海边玩耍，以防被海浪击倒，发生溺水。

### 3、穿戴救生设备：

不会游泳或水性不佳的人下水前应穿戴救生衣或其他救生设备。

### 4、警惕离岸流：

离岸流是海边的一种危险水流，能在短时间内将游客拖入深水区域。如遇到离岸流，应保持冷静，向与海岸线平行的方向游，或顺流漂浮并寻求救援。

### 5、遵守安全提示：

注意并遵守海滩上的安全提示和警示标志，不去没有开发的海岸边玩耍。

## 现场急救小贴士

**1、检查反应：**拍打双肩，观察溺水者是否能说话，是否有眨眼和肢体活动。

**2、呼叫援助：**呼喊求援，拨打120，并获取除颤仪（AED）。

**3、开放气道：**侧头迅速清理口鼻内的泥沙水草，仰头提颏开放气道。

**4、判断呼吸：**5~10秒内观察胸腹部是否有呼吸起伏。如溺水者存在自主有效呼吸，应置于稳定的侧卧位（恢复体位），以免因呕吐导致气道窒息。

**5、人工呼吸：**如果没有呼吸或仅有濒死样呼吸应尽快给予2~5次人工呼吸，每次吹气1秒，确保能看到胸廓有效的起伏运动。

**6、胸外按压与人工呼吸（CPR）：**对人工呼吸没有反应者，立即开始30:2的胸外按压与人工呼吸。

**7、使用AED：**迅速擦干胸前皮肤，AED开机，并按照语音提示操作。

**8、重复ABCD步骤：**重复CPR与AED操作直至120专业人员到达，如患者出现明显肢体活动则停止CPR并检查呼吸是否恢复。如呼吸恢复正常，将患者置于侧卧位。用保温毯给患者保暖避免失温，并持续观察生命体征变化。

## 沙漠出行注意事项

### 1、注意防晒：

沙漠春夏风沙多，全年昼夜温差大，夜晚要准备防寒衣物，做好防晒，但身上最好不要擦防晒霜，否则微风扬起的沙尘会粘到皮肤上。

### 2、避免烫伤：

在沙漠行走时宜穿轻便透气的高帮运动鞋，以免沙子进入鞋内；夏季中午不宜徒步，容易中暑及晒伤皮肤。

### 3、耐心判断：

在广阔的沙漠上行走，难以找到定向的参照物，人们一般不可能走直线，如果判断不了，就在原地等待救援。

## 沙漠旅游小贴士

**1、行前准备要充足：**要仔细了解当地有关情况，如气候、植被、河流、村庄、道路等，在确保生命安全的前提下实事求是规划沙漠旅游线路，制定力所能及的旅游方案。

**2、需穿防风沙衣服及戴纱巾：**昼夜温差大，夜晚要准备防寒衣物；白天阳光充足紫外线强烈，可脸上擦防晒霜，戴太阳镜、遮阳帽。

**3、迷失方向不慌张：**要正确地判断方向，如果判断不了，就在原地等待救援。

**4、躲避沙暴有技巧：**在沙漠旅游中遇见沙暴，要凭目力的观察选择逃避的方向，只要避过风的正面，大都能化险为夷。千万不要到沙丘的背风坡躲避，否则有被沙暴埋葬的危险。

## 山区出行注意事项

### 1、密切关注天气趋势：

多次查看气象部门滚动更新的临近天气预报和预警信息，如遇高温、雷雨、强降雨等天气不前往山地、峡谷、涉水区域。

### 2、勿前往“野生景点”：

这些景点属于未开发区域，一旦发生山洪、泥石流等自然灾害短时间内难以做到人员及时疏散和撤离。

### 3、遇到险情及时向外求助：

在天黑前结束山区活动，准备适当的保暖衣物及食物、饮用水和户外应急装备。受困、迷路遇到险情时应保持冷静并及时寻求外界帮助有序转移撤离。

## 山区出行小贴士

**1、关注天气：**出发前关注临近预报预警，如遇降雨、强对流建议调整行程，进入山区河谷地带前需了解河流上游地区预报。

**2、防范地质灾害：**提前规划安全撤离路线，雨过初晴或乍雨乍晴时仍避免前往山区河谷。

**3、警惕异常变化：**保持警觉，如发现河水、井水突然上涨或干涸，山体或地面出现裂缝，崩落石块或沙石声响，请尽速撤离。

**4、慎重登山登高：**雷雨天不登山，警惕降水导致的路面湿滑，不在山顶过多停留，沿途做好标识防迷路，不擅自进入未开发地带。

**5、安全开展露营：**露营地做到避风、近村、防雷，不在河道附近或干涸河床露营，不在高而突出的平地上露营，雷雨、大风天气下果断中断露营。

**6、警惕落水等风险：**不靠近悬崖峭壁，不在临水区域、陡坡处停留，拍照选择能站稳的地方，留意脚下，注意身后环境。

**7、山区遇险怎么办：**保持冷静，第一时间开展自救互救。电话求援时，说清所处位置或特征物，等待救援时保持耐心、保存体力，撤离时听从指挥避免拥挤混乱。

编辑 邢武渭

## 下期话题——农用机械安全提示

关于户外旅行的安全知识我们就聊到这里，下一期我们聊聊农用机械的使用安全。各位有什么见解或困惑，来找老牛聊聊吧！



欢迎微信留言参与

# 涉企安全生产行政检查 需要注意的几点新要求

保定市应急管理局 骆涌

近期，国务院办公厅印发了《关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号，以下简称《意见》），对涉企行政检查提出“五个严禁”“八个不得”等一系列要求。基层应急管理部门需要认真贯彻落实《意见》，改变以往一些不合要求的工作习惯，严格规范涉企行政检查，坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，着力为企业营造一个宽松、良好的发展环境。

## 一 不得以督导组的名义对企业实施行政检查

《意见》规定，“严禁政府议事协调机构以各种名义实施行政检查”“严禁变相检查，不得以观摩、督导、考察等名义行检查之实”。长期以来，各地安全生产委员会办公室在重要节假日和重大活动期间会成立督导组对下级政府和有关部门进行督导检查，在督导工作方案中除了检查政府和有关部门安全生产工作落实情况，还习惯于要求督导组抽查几家企业。《意见》指出，实施行政检查的主体必须具备法定资格，即具有行政执法权的行政机关和法律法规授权或受委托的组织。一方面，督导组不是行政机关，也不是法律法规授权或受委托的组织；另一方面，督导组除了来自应急管理部门，还可能临时从其他部门抽调，这些人没有安全生产行政执法资格，不能对企业进行安全生产行政检查。这一点特别需要引起重视。

即使督导组成员全部来自应急管理部门，均具有安全生产行政执法资格，对企业的督导检查也需要进行严格控制。以往，在一些地方出现过下级应急管理局执法人员刚刚检查过重点企业，突如其来的上级督导组对该企业又进行检查的现象。《意见》要求控制行

政检查频次，要防止督导检查造成重复检查，加重企业负担。

多年来，各地应急管理部门按照《安全生产法》的要求，普遍制定了年度监督检查计划并报本级政府批准后实施。在年度监督检查计划之外，有时还会组织一些专项检查，特别是事故后组织专项行动，对辖区同类型企业进行大检查。《意见》要求今后专项检查也要报政府批准，实行年度数量控制，严格控制专项检查的范围、内容和时限，确需紧急部署专项检查的，要及时修改检查计划并报本级政府备案。基层应急管理部门要坚决杜绝发生生产安全事故后，成立督导组进行“一人生病，大家吃药”的全覆盖、无差别检查。

## 二 所有入企检查都要遵守行政执法相关要求

长期以来，一些基层应急管理局工作人员存在一种错误的认识，认为局机关监管科室人员到企业检查是监管不是监察，只有监察科室、监察支队、大队的人员到企业检查是执法。一些监管科室人员到企业检查不用执法文书，用自制的检查表，发现隐患后让企业负责人在检查表签字，口头告知其整改隐患，既不制作《现场检查记录》，也不下达《责令限期整改指令书》，这种现象被批评为“只检查不执法”。

对此，《应急管理部办公厅关于2018年度工贸行业有限空间作业条件确认工作情况的通报》（应急厅函〔2019〕90号）曾提到广东省对只检查不执法、只执法不处罚、处罚偏软偏轻等问题进行了问责。该通报指出，“《工贸企业有限空间作业执法检查表》给有限空间检查执法提供了明确参照”。这里需要注意的是“参



照”二字，即执法人员不能只填检查表，不制作《现场检查记录》。此次，《意见》明确规定“入企检查要制作现场检查笔录，必要时进行音像记录。”

多年前，某地应急管理局工贸监管科人员到企业检查发现隐患，口头要求企业在一周内整改，但是企业没有整改。该局人员咨询笔者下一步如何处理，笔者建议他们重新按照行政执法的要求对企业进行检查，按要求制作执法文书，履行执法程序。应急管理部印发的《安全生产执法手册》中有《现场检查记录》和《责令限期整改指令书》两个文书式样，载明了执法人员要主动出示执法证件，执法人员不得少于两人等行政执法相关要求，对整改期限也有明确的记载，并告知当事人享有的权利和需要承担的责任，而检查表没有这些内容。换言之，仅通过填写检查表对企业执法检查是无效的。如果被检查企业没有整改隐患从而发生事故，检查人员还可能面临失职风险。

因此，必须纠正以前“监管不是监察”，可以“只检查不执法”的错误认识。要树立一个观念：无论应急管理局哪个科、室、股、队的人员，所有入企检查都是在行使行政检查权，必须符合行政执法的要求，规范使用行政执法文书。

此外，《意见》要求“实施行政检查前，要制定检查方案并报行政执法主体负责人批准，不得仅由内设机构负责人批准。”检查方案报行政执法主体负责人批准，目的在于杜绝随意检查，防止执法人员擅自行使执法权。以往，很多地方为了简化审批流程，《现场检查方案》没有报请本机关负责人批准，今后需要纠正。《意见》还要求“实施行政检查时，要出具行政检查通知书。”现行2020版《安全生产执法手册》中没有《行政检查通知书》的文书式样，在新版手册颁布之前，基层应急管理部门需自行设计制作《行政检查通知书》。

### 三

#### 不得将行政检查委托、外包给第三方

近年来，一些地方应急管理部门创新监管手段，通过招标引进第三方安全技术服务机构，对企业开展“第三方巡查检查技术服务”“第三方深度检查与评估”



等活动。安全技术服务机构普遍拥有高水平的技术人员，能够检查出普通执法人员发现不了的隐患，确实起到了一定的效果。但是，第三方并没有行政执法权，其入企检查没有法律依据。个别第三方人员缺乏职业操守被企业诟病，暴露的问题亟须纠正。《意见》提出“严禁检验检测机构、科研院所等

第三方实施行政检查；严禁外包给中介机构实施行政检查”。今后，应急管理执法人员要改变过于依赖第三方的做法，努力学习安全生产技术，成为专家型执法人员。

2024年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，要求加强对基层应急管理人员的专业培训，鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师等职业资格，为基层应急管理部门打造专业化的执法队伍指引了方向。基层应急管理部门应当把购买第三方服务的钱用来支持执法人员考取相关职业资格，为同志们购买必要的教材、报销考试费用。值得关注的是，很多县级应急管理局事业编制的同志可以评职称。应急管理部人力资源和社会保障部印发的《注册安全工程师职业资格制度规定》（应急〔2019〕8号）第三十三条规定：“专业技术人员取得中级注册安全工程师、初级注册安全工程师职业资格，即视其具备工程师、助理工程师职称，并可作为申报高一级职称的条件。”因此，县级应急管理局在队伍建设方面需要下大力气，除了鼓励同志们参加注册安全工程师考试以外，还要积极与相关部门沟通协调，为事业编制人员争取更多评职称，提高待遇的机会。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强和改进行政执法工作作出一系列决策部署。习近平总书记指出，行政执法工作面广量大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。各地应急管理部门要按《意见》要求，严格落实“五个严禁”“八个不得”，树立务实高效、公正廉洁的执法队伍形象，让企业可以放心干事、安心发展、安全发展，在进一步优化营商环境的同时，确保人民群众的生命健康和财产安全。118

# 风力与光伏发电企业 应急管理体系建设研究

通讯员 王立春

随着全球能源结构转型的加速，风力发电和光伏发电等新能源发电方式在电力系统中的比重日益增加。然而，新能源发电具有间歇性、波动性等特点，加之其设备分布广泛、运行环境复杂，给企业安全生产和应急管理带来了新的挑战。近年来，国内外发生多起新能源发电事故，暴露出应急管理体系建设的重要性。本研究旨在探讨风力发电和光伏发电企业应急管理体系建设的有效方法，为提升行业应急管理水平提供参考。

## 一 风力发电与光伏发电企业应急管理现状分析

风力发电和光伏发电作为清洁能源的代表，近年来发展迅速。然而，新能源发电企业面临着独特的安全生产挑战。风力发电机组通常位于偏远地区或海上，环境恶劣，维护困难；光伏电站占地面积大，设备分布分散，增加了安全管理难度。此外，新能源发电受天气影响大，输出功率波动性强，对电网稳定性构成潜在威胁。

当前，新能源发电企业的应急管理存在

诸多问题。首先，应急预案针对性不足，往往照搬传统火电模式，未能充分考虑新能源特点。其次，应急资源配置不合理，偏远地区应急响应能力薄弱。再者，应急演练流于形式，缺乏实战性和针对性。最后，应急管理信息化水平低，难以实现快速响应和有效协调。这些问题严重制约了新能源发电企业应急管理水平的提升，亟待解决。

## 二 风力发电与光伏发电企业应急预案编制

科学合理的应急预案是有效应对突发事件的基础。新能源发电企业应急预案编制应遵循“针对性、实用性、可操作性”原则，充分考虑企业特点和潜在风险。编制过程应包括风险分析、应急资源调查、应急组织体系建



立、应急响应程序制定等环节。

基于风险分析的应急预案编制方法是提高预案针对性的关键。应全面识别企业面临的各类风险，包括自然灾害、设备故障、人为失误等。采用定性与定量相结合的方法评估风险发生概率和后果严重程度。根据风险评估结果确定重点防范领域，制定相应的预防措施和应急响应策略。

针对风力发电和光伏发电的特点，应急预案应重点关注以下几个方面：一是极端天气条件下的设备保护和人员安全；二是大规模脱网事故的预防和处置；三是储能系统火灾等新型风险的应对；四是偏远地区应急救援的组织和协调。此外，预案还应充分考虑与电网公司、地方政府等外部单位的协同配合，确保应急响应的整体性和有效性。

### 三

#### 风力发电与光伏发电企业应急能力评估

科学评估应急能力是提升应急管理水平的关键。新能源发电企业应急能力评估应建立多维度指标体系，涵盖预防准备、监测预警、应急处置、恢复重建等全过程。具体指标可包括：应急预案完备性、应急资源配置合理性、应急队伍专业性、应急演练实效性、应急信息系统完善程度等。

评估方法可采用定性与定量相结合的方式。定性评估可通过专家评审、现场检查等形式进行；定量评估则可设计评分标准，对各指标进行量化打分。为增强评估结果的客观性，可引入层次分析法确定指标权重，或采用模糊综合评价法处理不确定信息。

基于评估结果，企业可识别应急能力短板，制定针对性地改进措施。例如，若评估发现应急资源配置不足，可考虑增加应急物资储备，优化资源配置方案；若应急演练效果不佳，则应改进演练方式，增加实战性演练频次。定期开展应急能力评估，有助于企业持续改进应急管理工作，提升整体应急能力。

### 四

#### 风力发电与光伏发电企业应急管理优化策略

优化应急管理组织架构是提升应急管理效能的基础。新能源发电企业应建立健全应急管理组织体系，明确各级职责，形成统一指挥、分级负责、协调联动的应急管理机制。可考虑设立专门的应急管

理部门，统筹协调全公司应急管理工作。同时，应加强与地方政府、电网公司等相关方的沟通协调，建立跨部门、跨区域的应急联动机制。

合理配置应急资源是提高应急响应能力的关键。企业应根据风险评估结果和应急预案要求，科学确定应急物资的种类、数量和存放地点。对于偏远地区风电场和光伏电站，可探索建立区域应急物资共享机制，提高资源利用效率。此外，应加强应急队伍建设，通过专业培训和实践演练，提高应急人员的专业技能和实战能力。

创新应急培训与演练方式是提升应急管理效果的重要手段。传统的课堂讲授式培训已难以满足实战需求，企业应积极探索情景模拟、虚拟现实等新型培训方式。应急演练应注重实战性和针对性，可开展无脚本演练，提高应急处置的真实感和挑战性。同时，应建立演练评估机制，及时发现和整改问题，确保演练效果。

推进应急管理信息化建设是提升应急管理效率的必然趋势。企业应充分利用物联网、大数据、人工智能等新技术，构建智能化的应急管理平台。该平台应具备风险监测预警、应急指挥调度、资源动态管理、信息实时共享等功能，实现应急管理的数字化、网络化和智能化。此外，可开发移动应用，方便现场人员快速上报信息和接收指令，提高应急响应速度。

### 五

#### 结论

对风力发电和光伏发电企业的应急管理体系建设进行深入研究，可得出以下主要结论：新能源发电企业应急管理面临独特挑战，需要建立符合自身特点的应急管理体系。应急预案编制应基于风险分析，重点关注极端天气应对、大规模脱网处置等新能源特有风险。应急能力评估应建立多维度指标体系，采用定性与定量相结合的方法，为持续改进提供依据。应急管理优化应从组织架构、资源配置、培训演练、信息化建设等方面入手，全面提升应急管理效能。加强内外协同、推进技术创新是提升新能源发电企业应急管理水平的关键。

通过科学合理的应急预案编制方法、应急能力评估体系和应急管理优化策略，可为风力发电和光伏发电企业建立健全应急管理体系提供理论指导和实践参考。未来研究可进一步探讨人工智能、数字孪生等新技术在新能源发电应急管理中的应用，以及跨区域、跨行业的应急协同机制建设。

编辑 邢武渭





王博

河北医科大学第三医院  
创伤急救一科

## 被“碾”碎的人生

2025年1月21日 星期二 阴

刘晏 执笔

急诊室的门被推开时，我正在翻看春节期间值班安排。三个浑身沾满泥土的工人抬着一位面色发青的老人踉踉跄跄地进来，棉衣上结着暗褐色血痂。老人左小腿处的血顺着担架不断滴落在地上，触目惊心。

“医生，老张被挖掘机碾了！”年轻工人声音发抖。老人紧闭双眼，痛苦地呻吟着。我的心猛地一沉，快步迎上去查看伤者。

经初步检查，患者左小腿及左脚疼痛，流血较多。可以看到左小腿的骨折断端露出，皮肤裂开，仅有一部分肌肉连接。

“血压70/40，心率132！”护士快速报数。

“马上准备输血！”我和同事们紧急为老人进行输血抢救治疗。

隔着监护仪的嗡鸣声，我向缩在墙角的工人们了解老张受伤的细节。其中一个戴黄色安全帽的小伙子抹了把脸，低声讲述了事发经过。

患者名叫张大强，65岁，平时工友们都喊他老张。今天下午三点，拆迁工地的基坑积了半腿深的泥水。老张穿着工服，正猫腰去捡被风吹走的图纸，不远处的挖掘机突然打滑，朝基坑倾斜，司机老王从驾驶室探出头大叫：“快闪开！”

可引擎的轰鸣盖过了喊声，老张并未听到司机老王的提醒，一转身的工夫，挖掘机履带从老张的左小腿处碾了过去……

“履带碾过小腿的瞬间，老张的惨叫声把塔吊上的鸟都惊飞了。”小伙子指甲掐进掌心。

“我们冲过去时，他还清醒着。”旁边的一名老工人突然插话，“我们几个人抬不动两百多斤的钢履带，最后是用撬棍别住转轴才抽出伤腿，又赶忙往医院送……”

两小时后，患者生命体征平稳，我们对患者受伤的左小腿和左脚进行了紧急手术。

在推进手术室的途中，老人微微睁开眼睛，用微弱得几乎听不见的声音说：“我老伴……我还没……”眼神里满是恐惧与牵挂。我的心揪得更紧了，轻声安慰他：“别担心，我们一定会救你，你先保存体力。”


其实，我心里清楚，这样严重的伤势，手术风险很大。

进入手术室，无影灯亮起，手术正式开始。当清理伤口时，我们发现情况比想象中还要糟糕。患者的肌肉严重损伤，里面布满了泥土、砂石等异物，这些污染物大大增加了感染的风险。每清理一处，我的眉头就皱得更深一分，感染一旦扩散，后果不堪设想。

彻底清理完异物之后，我们对患者左小腿进行了外固定架的临时固定。

本以为最艰难的时刻已经过去，可术后不久，患者就出现了高热，持续不能缓解，且肾功能渐行性加重，考虑患者的患肢出现了感染，而且感染较重，危及患者生命安全。

经患者家属同意后，我们不得已对患者进行了左膝关节离断手术，以改善患者的感染症状，抢救生命。

回想起这几天的经历，从最初的紧急救援，到手术中的艰难抉择，再到最终的成功挽救生命，每一个环节都像是一场惊心动魄的战役。作为急救医生，我们不仅要和时间、病魔作斗争，还要在生死边缘为患者做出艰难的抉择。这一路充满了挑战和压力，但当看到患者转危为安的那一刻，一切的付出都变得值得。 

# “节”后余生

2025年2月17日 星期一 晴

刘晏 执笔

身为一名急救医生，长期在与时间赛跑、同死神较量的一线工作，分分钟都被紧张和责任充斥着。

每年春节过后，随着企业的陆续复产复工，一些因工伤而来的患者都会有所增加，这也是我最揪心的时刻。

最近我们科室接收了两例男性患者，都是操作机器时由于袖子太宽，被轧床机器勾住，进而将整条胳膊完全卷入机器中。一例胳膊被完全离断，另一例形成了开放性骨折伴有神经血管和肌肉的严重损伤。

第一例送来的患者名叫万晓鹏，29岁。他被送来时，脸色苍白如纸，豆大的汗珠从额头不断滚落，右臂已经完全离断，断裂的部位血肉模糊。嘴里发出轻微的呻吟，意识也开始模糊。

“晓鹏，你得坚持住，晓鹏！”陪同来的工友不断呼唤着患者的名字。

在工友们断断续续的讲述中，我大概清楚了事故发生的经过：

2月13日是工厂复工的第一天，万晓鹏同车间主任、工友们问过“新年好”后，像往常一样在轧床机器前忙碌着。他的工作服有些宽松，可工厂答应给他调换的新工作服却一直迟迟未到。

谁也没想到，危险正悄然逼近。

突然，万晓鹏的宽袖子被飞速转动的轧床机器死死勾住。他下意识地想要挣脱，却发现根本无法动弹，巨大的拉力瞬间将他整个人往机器方向拽去。工

友听到呼救声，赶紧关闭了机器开关，可机器的力量实在太太，短短几秒钟，万晓鹏的胳膊就被硬生生地拽断……

周围的工友们纷纷围拢过来，有人手忙脚乱地拨打急救电话，有人找来毛巾试图为他止血……由于万晓鹏的胳膊离断严重，不具备再植条件，我们只能在第一期急症下为他进行截肢手术。

2月14日送来的第二例男性患者，比万晓鹏年龄略长，39岁，同样是因袖子太宽，被轧床机器勾住，导致胳膊卷入机器中而受伤。

最初我们尝试进行了保肢，来院后在急诊手术下对神经血管进行了吻合以及肌肉重建，并对骨折进行了临时的外固定。

术中发现患者的肌肉损伤严重，血运很差，术后继发了感染，肌肉坏死，患者高烧不退，遂二期也进行了截肢处理。

“2月14日那天，我们说好了等他下班一起去看电影，这么多年了我俩从没错过情人节，没想到……”看着病房外悄悄抹眼泪的患者家属，我心里五味杂陈。

回顾这两起令人痛心的事故，仅仅是因为机器操作时一个看似微不足道的小疏忽——袖子太宽。然而，就是这么一个极其细微的细节问题，却如同一块投入平静湖面的巨石，引发了巨大的波澜，让两个原本幸福美满的家庭蒙上阴影，让两个正值壮年、充满活力的男人永远地失去了胳膊，也给他们的人生带来了难以磨灭的巨大创伤。

如果员工多些安全意识，如果企业及时发现劳保用品上的缺失与不足，也许两条鲜活的生命就不会遭受如此重创。真心希望每一个人在工作的时候都能时刻保持警惕，严格遵守安全操作规程，确保自己能够平平安安地回家与家人团聚。

编辑 邢武渭



# 平顶山高新技术产业开发区轻型厢式冷藏货车“6·15”较大窒息事故调查报告

## 一、基本信息

■时间：2024年6月15日21时27分许

■地点：叶县洪庄杨镇境内兰南高速平顶山站出站口

■事件：2024年6月15日19时44分许，顺丰平顶山分公司3名收派员张耀民、王栋梁、张东晓陆续到达浩之锐公司揽收货物，因当日货单较多，其所驾驶的两辆三轮车无法拉完货物，点部经理王俊旗便让张东晓前往顺丰平顶山分公司平顶山智慧物流园寻找公司货车前来运货，但并未找到。随后张耀民、王栋梁、张东晓与李川华（朱永昊之妻）沟通收派员张耀民、王栋梁、张东晓的询问笔录显示，张东晓找车未果后返回浩之锐公司，正在和张耀民、王栋梁商量时，李川华走了过来，王栋梁便向其提议使用浩之锐公司厢式冷藏车，李川华跟王俊旗协商后，告知3名收派员“可以使用车辆，但驾驶员需要由顺丰公司平顶山分公司提供”。“要求使用该公司豫DJ103F厢式冷藏运输货车运送至河南省顺丰平顶山公司中转场（平顶山智慧物流园），驾驶员由顺丰平顶山分公司提供”；而后，王栋梁、张东晓与浩之锐公司驾驶员任勇沟通，收派员王栋梁、张东晓的询问笔录显示，张耀民、王栋梁、张东晓商量后决定由张东晓驾驶厢式冷藏车前往平顶山智慧物流园。待张东晓去开车时，任勇告知其厢式冷藏车管理严格，有摄像头，要求由他自己来驾驶，张东晓同意后，便前往平顶山智慧物流园等待卸货。后商定由任勇驾驶厢式冷藏车将剩余货物无偿代送至顺丰平顶山分公司平顶山智慧物流园。

20时57分许，顺丰平顶山分公司收派员刷

码接单装车（其中向厢式冷藏车共装398箱货物）后便开三轮车离开浩之锐公司。

21时09分许，10名女工工作结束，照常自行进入厢式冷藏车内准备搭车返回兰南高速平顶山站出站口西500米路口处，根据调取监控情况（2024年6月9日至15日），事发前一周，工人每天上班时均是先自行前往至叶县洪庄杨镇境内兰南高速平顶山站出站口西500米路口处集合，而后搭乘厢式冷藏车至位于平顶山市高新区玉兰街居民区的浩之锐公司。下班时则反之。

21时10分许，驾驶员任勇关上车厢后门后驾驶车辆出发。此时朱永昊在场，并对上述情况知情。

21时27分许，车辆到达兰南高速平顶山站出站口西500米路口处。坐在驾驶室的女工马红歌下车去车尾打开车厢门后，发现车厢内的8名女工嘴唇发紫、互相拥挤着、处于无意识昏迷状态，便立即喊驾驶员任勇下车救人，任勇看到此情况迅速拨打120救援电话，然后便和马红歌一起把昏迷人员抬出车厢，并按照120救援电话指导意见对昏迷人员进行现场心脏按压；同时，马红歌让张彩凤去附近诊所喊人救援。很快张彩凤喊来的附近诊所的一名医生也带着小氧气瓶参与抢救工作。

■后果：该事故造成8人死亡，直接经济损失953.46万元。



▲事故车辆图



(备注：8名女工站在长1.10m，宽1.10m，高1.75m的厢式冷藏车车厢右后靠近车后门位置)

8名女工遇难位置



▲事故现场图

## 二、救援情况

### ■应急救援及处置情况：

21时42分至22时平顶山市第一人民医院等4家市区医院救护车相继到达事发现场；22时30分至22时36分，叶县中医院等4家县医院救护车陆续到达现场。医护人员在现场实施心肺复苏后，立即将8人分别送至平顶山市第一人民医院等6家医院进行抢救，经全力抢救无效宣告死亡。

### ■事故善后处置及评估情况

事发后，平顶山市委市政府迅速成立了医疗救助组、善后处置组、事故调查组、舆情信息组，迅速开展应急处置和善后工作。组成8个工作专班一对一开展遇难家属情绪疏导和赔付等工作。截至6月19日，8名遇难群众善后赔偿协议签订完成，赔偿款拨付到位。

现场人员及时迅速拨打120救援电话并在医护人员指导下先行进行现场自救。接警后叶县人民政府迅速启动应急救援预案，市、县两级政府主要领导及相关部门领导第一时间赶赴现场指挥救援工作，救援工作反应迅速，处置得当，程序合规。善后处置组织得力，稳妥迅速。

## 三、关键事件

### ■事故直接原因：

厢式冷藏车驾驶员安全意识、法律意识淡薄，违法《中华人民共和国道路交通安全法》第四十九条：机动车载人不得超过核定的人数，《中华人民共和国道路交通安全法》第五十条：禁止货运机动车载客。让10名女工（8名在车厢内、2名在驾驶室内）搭乘装有包装牛肉的厢式冷藏车，牛肉包装箱内放有干冰，干冰升华成二氧化碳气体，迅速进入车厢狭小空间内（推算为3.32立方米），造成空气中二氧化碳浓度骤然提升，致使其氧气浓度（体积比）很快降低至可导致人体窒息死亡的极限浓度。《有限空间作业安全指导手册》第2.1.2 缺氧窒息一小节中的表2-1说明氧气含量4~6%（体积浓度）对人体的影响为40s内昏迷、痉挛，呼吸减缓、死亡。8名女工在密闭车厢内滞留17分钟，造成缺氧窒息死亡。

### ■事故防范和整改措施建议：

- （一）进一步压实企业安全主体责任。
- （二）进一步压实属地政府和职能部门安全监管责任。
- （三）开展厢式货车违法载人排查整治专项行动。

### ■事故性质：

经调查认定，平顶山高新技术产业开发区轻型厢式冷藏货车“6·15”较大窒息事故是一起因轻型厢式冷藏货车挂靠公司未落实企业主体责任，对挂靠车辆缺乏有效管理，车辆驾驶人违法违规使用厢式冷藏货车载人、人货混装运输，属地有关部门专业监管和行业管理失职缺位，地方党委政府安全领导责任落实不到位而造成的较大生产安全责任事故。■

■编辑 刘晏

# 泰安东平

## “9·3”重大道路交通事故调查报告

### 一、基本信息

■ 时间：2024年9月3日7时26分

■ 地点：泰安市东平县佛山中学门口

■ 事件：2024年9月3日7时19分，孟宪全驾驶鲁J00202D大型普通客车（车上仅驾驶人1人，处于空载状态）由北向南行至须昌路佛山中学大门北侧非机动车道内停车，卸下一同到达此地的鲁J00828D大型普通客车上的桌子、宣传牌等物品，准备开展定制公交接送学生服务宣传。

在此前后，按照佛山中学通知的8时报到要求，六年级学生和家长在学校门口附近陆续聚集并沿学校划定的黄色地标线排队等候入校。

7时26分，孟宪全驾驶车辆离开时，车辆突然冲向南偏西方向，撞向学生和家长。

■ 后果：事故造成非机动车道、人行道内的11人死亡（6名家长、5名六年级学生）、13人受伤（5名家长、8名六年级学生），直接经济损失约1928.3万元。



▲ 事发中学视频截图

### 二、救援情况

#### ■ 事故信息报告情况：

9月3日7时27分，东平县公安局指挥中心接警称：佛山中学门口一辆客车突然加速轧到学生。7时28分，泰安市119消防救援指挥中心接到群众报警电话称：东平县佛山中学门口发生一起客车撞人事故，有多人受伤被困车底。7时29分，佛山中学向东平县教育和体育局汇报事故情况。7时33分，东原公司韩玉梅向该公司副经理李渊甫汇报发生事故。8时18分，泰安市公安局指挥中心在初步核实情况后，向省公安厅指挥中心报告情况。8时20分至22分，东平县公安局向东平县委办公室、县政府办公室、县应急管理局同步通报事故情况。东平县委办公室、县政府办公室、县应急管理局接报后逐级上报。8时25分，东原公司向东平县交通运输局电话汇报事

故情况。8时53分，泰安市委办公室、市政府办公室向上级书面报告，11名死者中成人5名、学生6名。10时50分，东平县公安局向泰安市公安局报告，11名死者中成人6名、学生5名；未向县应急管理局同步通报1名死者身份发生变化情况。11时53分，东平县公安局向社会发布了该起事故的警情通报对于两次报告中有1名死亡人员身份发生变化，经查，主要原因是：9月3日事故发生后，救援人员第一时间将受伤人员全部转运到东平县人民医院和县中医院，初步判定5名成人、6名学生死亡，其中一名死者因身材比较矮小，现场无身份信息，县中医院医生判断其为学生。11时许，县中医院在协助县公安局东平派出所辨别死者身份时，抢救室医护人员发现一名原来认为是学生的死者，进一步确认为成人。11名死者中成人6名、学生5名。

#### ■ 应急救援及处置情况：

5月1日2时01分，事故发生后，省市县委、政府及相关部门领导立即赶赴现场，组织指导救援工作。当地消防救援机构派出3辆消防车、18名消防救援人员赶赴现场处置，当地医院派出12车次救护车、24名医护人员救治伤员。当地教育、公安、交通运输、卫生健康、应急管理等部门迅速启动预案，赶赴事故现场，全力做好现场秩序维护、协助运送救治伤员、受伤学生安抚及善后处置工作。安排35名心理专家联合开展工作，做好伤者、家属及在校学生的心理疏导和干预工作。当天上午学校及周边秩序恢复正常。

#### ■ 现场应急处置情况评估：

经评估，各级党委、政府及有关部门现场救援及时、处置措施得当，但东平县政府及有关部门存在事故信息发生变化后续报不及时的问题；事故发生后东原公司未按照应急预案启动应急响应，应急处置措施不到位、不规范。



▲ 事故现场肇事车辆视频截图

### 三、关键事件

#### ■ 事故主要原因：

孟宪全未按照操作规范《中华人民共和国道路交通安全法》第二十二条第一款：机动车驾驶人应当遵守道路交通安全法律、法规的规定，按照操作规范安全驾驶、文明驾驶。安全驾驶是导致事故发生的直接原因。事发时学校门口北侧有大量学生和家长聚集，加重了事故后果。

直接原因分析：驾驶人驾驶肇事车辆短时间临时停车时，不按规范操作，停车时车身不正，未回正方向盘，习惯性在不把挡位从驱动挡切换至空挡、不关闭点火开关的情况下，仅拉起驻车制动（手刹）；驾驶肇事车辆起步时未按照使用说明书要求操作，而是在挡位处于前进挡（D挡）的情况下，未踩制动踏板，直接踩下加速踏板并松开驻车制动（手刹）；驾驶人对肇事车辆不熟悉，事发时为今年第一次驾驶该车，在不同车辆之间切换驾驶，紧急情况下因常年驾驶习惯引起的应急惯性，致使操作不当。上述原因导致车辆持续加速向南偏西方向冲出，发生事故。事发时，学校门口北侧非机动车道、人行道内大量六年级学生和家长聚集排队等待进校，加重了事故后果。

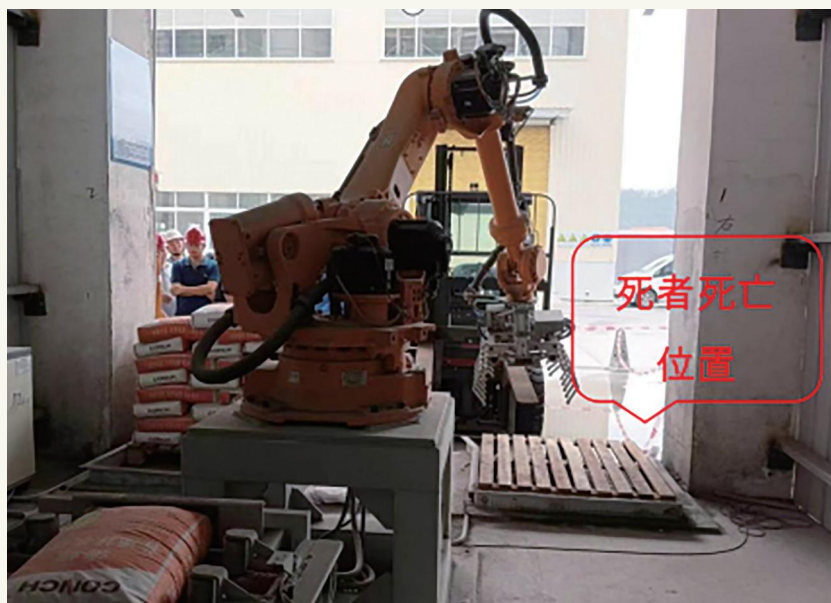
#### ■ 事故性质：

调查评估认定，经调查认定，该事故是一起因车辆驾驶人未按照操作规范安全驾驶、事发现场大量人员聚集，造成的重大生产安全责任事故。JTB

■ 编辑 刘晏



# 江门市江门海螺水泥有限公司 “6·1”一般机械伤害事故调查报告



▲ 事故现场图

## 一、基本信息

■ 时间：2024年6月1日

■ 地点：新会区古井镇江门海螺水泥有限公司干混砂浆包装车间

■ 事件：2024年6月1日，根据班长覃某某安排，赵某某和岳某某于0时至8时在干混砂浆包装车间工作，岳某某在干混砂浆包装车间负责插袋工作，并控制干粉砂浆码垛机将包装好的水泥有序地放到运输带上，运输到干粉砂浆码垛机械臂抓手范围内（输送带末端），由机械臂按照一次抓起两包水泥的运行模式，将水泥运送到固定位置的木托盘板上，然后再由赵某某驾驶叉车将一木托盘板水泥搬运至就近仓库存放。

约4时30分，因木托盘板摆放不到位，导致机械臂未能正常运转，岳某某打开操作平台旁的小门进入机械臂运转范围内，面朝外面背向机械臂，弯下腰采取用手拉的方式，将木托盘板摆正。当木托盘板位置摆正后，机械臂根据设定的程序行程继续运转，此时岳某某没有注意到身后运转而来的机械臂，不慎被机械臂撞倒在木托盘板上，机械臂由于设定行程没有完成且运转速度快，继续执行向下放水泥包的行程，岳某某

未能及时起身躲避，被机械臂抓手压倒在木托盘板上。当赵某某驾驶叉车返回到干混砂浆包装车间，正在用叉车叉起一托盘板水泥时，才发现岳某某被机械臂抓手压倒在旁边的木托盘板上，鼻子里有血迹，脸色青灰。赵某某见状立即大声呼救，拨打120急救电话，并电话通知班长覃某某。在旁边生产瓷砖胶车间内工作的陈某某和卯某听到赵某某的呼救后，立刻跑到岳某某工作的干混砂浆包装车间，和随后赶到的班长覃某某对被压在木托盘板上的岳某某进行施救，由于众人徒手施救失败，便使用叉车将机械臂抓手抬升起来救出岳某某。岳某某被救出后，江门海螺水泥有限公司立刻安排车辆将岳某某送到古井镇人民医院抢救，后经抢救无效死亡。

后果：事故造成一人死亡，直接经济损失约178万元。

## 二、救援情况

### ■ 应急救援及处置情况:

事故发生后，区应急管理局、古井镇人民政府应急办、古井派出所等相关部门单位赶赴现场进行应急处置，全力做好事故遇难人员家属接待、安抚及补偿等工作。

2024年6月19日，江门海螺水泥有限公司和通山龙能人力资源管理有限公司向死者家属进行经济赔偿并取得家属谅解，双方已经达成一致和解协议。经评估，本次事故应急处置未造成其他次生事故和社会负面影响，且暂未发现区有关单位及其工作人员存在不配合上级事故调查、迟报瞒报事故信息等情况。



▲ 死者死亡位置图

## 三、关键事件

### ■ 事故直接原因:

1. 违反操作规程作业。岳某某安全意识淡薄，在操作干粉砂浆码垛机作业过程中，在干粉砂浆码垛机机械臂没有停止工作的情况下，违规从机械臂操作平台旁的小门（当时小门的安全连锁装置已失效）进入到机械臂的运转范围内，被运转中的机械臂抓

齿压倒导致死亡，是导致事故发生的直接原因之一。

2. 机器设备安全连锁装置失效。机械臂在事故发生前，该系统安全连锁装置已处于失效状态：进入机械臂作业区第一道门小门感应失效，第二道门红外线感应器接头未连接，致使机械臂安全连锁装置完全失效。但江门海螺水泥有限公司仍然照常安排作业人员上岗操作机械臂进行生产活动，是导致事故发生的直接原因之二。

### ■ 事故间接原因:

1. 安全生产主体责任落实不到位。江门海螺水泥有限公司虽然与通山龙能人力资源管理有限公司签订了劳务协议，并在协议中规定了双方各自的安全生产管理责任，制定了相关事故隐患排查治理制度、教育培训计划、干粉砂浆码垛机安全操作规程等安全生产管理制度和操作规程，但作业现场安全生产管理不到位，未能及时发现并排查出干粉砂浆码垛机处于安全连锁装置失效的状态，也未及时发现和制止作业人员岳某某违反操作规程，私自进入机械臂运转范围内的行为，是导致事故发生的间接原因之一。

2. 未落实安全生产管理职责。江门海螺水泥有限公司和通山龙能人力资源管理有限公司的主要负责人、安全生产管理人员，未能履行《中华人民共和国安全生产法》的法定职责，未对作业人员进行安全生产教育培训，对生产作业现场安全管理工作不到位，未能及时发现并消除作业过程中存在的安全隐患，未能及时发现、制止和纠正作业人员在工作岗位违反操作规程的行为，是导致事故发生的间接原因之二。

3. 作业人员安全意识淡薄，未经相应的岗位安全生产教育培训上岗作业，不熟悉新岗位、新工艺存在的危险危害因素和危险部位，是导致事故发生的间接原因之三。

### ■ 事故性质:

经调查认定，该事故是一起因企业安全管理不到位，外包作业人员违章操作，机械设备安全连锁装置失效导致人员死亡的一般机械伤害事故。 **JB**

■ 编辑 刘晏

# 历史上二月发生的危险化学品事故（选登）

## 石油化工

### 吉林松原石化有限公司江南厂区“2·17”较大爆炸事故

2017年2月17日，吉林省松原市松原石化有限公司江南厂区在汽柴油改质联合装置酸性水罐动火作业过程中发生闪爆事故，造成3人死亡。

事故的直接原因是：春节后复工组织新建装置试车时，在未检测分析酸性水罐内可燃气体的情况下，在罐顶部进行气焊切割作业，引起酸性水罐内处于爆炸极限的可燃气体（主要成份为氢气）闪爆。

### 黑龙江大庆油田有限责任公司“2·20”较大窒息事故

2006年2月20日，黑龙江省大庆石油管理局化工集团甲醇分公司在合成氨装置火炬系统水封罐检修过程中发生氮气窒息事故，造成3人死亡。

事故的直接原因是：作业人员在检查火炬系统伴热管线冻堵泄漏情况时，发现水封罐地坑内有积水，在既不知道罐内有何介质，又没有检测分析的情况下，进入卧式阻火器水封罐中，吸入用于吹扫的氮气发生窒息。人孔处两名监护人员在未采取任何防护措施的情况下，先后盲目进罐救人，导致窒息死亡。

## 精细化工

### 辽宁葫芦岛先达农业科学有限公司“2·11”较大爆炸事故

2020年2月11日，辽宁省葫芦岛市先达农业科学有限公司烯草酮车间在试生产过程中，原料氯代烯丙基氧胺储罐（3m<sup>3</sup>）发生爆炸事故，造成5人死亡、10人受伤。

事故的直接原因是：烯草酮工段操作人员未对物料进行复核确认，误将丙酰三酮加入到氯代胺储罐内，导致丙酰三酮和氯代胺在储罐内发生反应，放热并积累热量，物料温度逐渐升高，导致物料分解爆炸。

### 内蒙古阿拉善立信化工有限公司“2·21”爆炸事故

2017年2月21日，内蒙古自治区阿拉善盟立信化工有限公司对硝基苯胺车间发生反应釜爆炸事故，造成2人死亡、4人受伤。

事故的直接原因是：在应急电源不完备的情况下，于2月17日擅自复产，2月20日由于大雪天气，所在工业园区全面停电，由于缺乏应急电源，对硝基苯胺车间反应釜无法冷却降温，其中一个反应釜超温超压发生爆炸。

## 煤化工

### 陕西榆林双翼煤化科技实业有限公司“2·22”较大爆炸事故

2022年2月22日，陕西省榆林市双翼煤化科技实业有限公司发生爆炸事故，造成3人死亡。

事故的直接原因是：在三期兰炭厂（新建装置试运行）6号文氏塔调试时发现顶部有漏点，焊接时因塔内部存在易燃易爆气体引发闪爆，致3名作业人员从作业面坠落。



## 有机化工

### 濮阳中原大化集团有限责任公司 “2·23”较大窒息事故

2008年2月23日，河南省濮阳市中原大化集团有限责任公司新建年产30万吨甲醇项目，在生产准备过程中发生氮气窒息事故，造成3人死亡、1人受伤。

事故的直接原因是：在调试氮气储罐的控制系统时，连接管线上的电磁阀误动作，使储罐内氮气串入煤灰过滤器下部膨胀节吹扫氮气管线，加上该吹扫氮气管线的两个阀门中的一个未关闭，另一个阀内存有施工遗留物关闭不严，致使氮气串入煤灰过滤器中。作业人员在没有对作业设备进行有效隔离、没有对作业容器内氧含量进行分析、没有办理进入受限空间作业许可证的情况下，进入煤灰过滤器进行除锈作业，造成氮气窒息。

## 国外事故

### 印度万民利有机化学品公司 较大中毒事故

2013年2月2日，印度古吉拉特邦万民利有机化学品公司发生有毒气体泄漏，造成3人死亡。

事故的直接原因是：事发装置正在处置丙烯腈和四氯化碳时，没有设置温度自控阀，因操作人员温度控制不当，导致发生剧烈反应，大量有毒气体从反应器的垫圈泄漏出来，3名工人吸入丙烯腈气体中毒死亡。

## 无机化工

### 新疆宜化化工有限公司“2·12”爆炸事故

2017年2月12日，湖北宜化集团下属的新疆宜化化工有限公司发生电石炉喷料事故，造成2人死亡、8人受伤。

事故的直接原因是：由于电石炉内水冷设备漏水，料面石灰遇水粉化板结，形成积水且料层透气性差，现场人员处理料层措施不当，积水与高温熔融电石发生剧烈反应，产生大量的可燃性气体（乙炔、一氧化碳、氢气、水煤气等）遇空气爆炸，引发电石炉喷料。

### 甘肃白银乐富化工有限公司“2·16”较大中毒事故

2012年2月16日，甘肃省白银市白银乐富化工有限公司发生硫化氢中毒事故，造成3人死亡。

事故的直接原因是：反应釜抽真空设备损坏停用，操作人员佩戴过滤式防毒面具冒险作业，从反应釜搅拌轴封处泄漏的硫化氢气体致一人死亡，其他人员未佩戴任何防护用品盲目施救，致使事故扩大。

## 其它


### 湖北枝江富升化工有限公司“2·19”较大燃爆事故

2015年2月19日，湖北省枝江市富升化工有限公司硝基复合肥建设项目在试生产过程中发生硝酸铵燃爆事故，造成5人死亡、2人受伤。

事故的直接原因是：北塔1#混合槽物料温度长时间高于工艺规程控制上限，导致硝酸铵受热分解，最高温度达630℃，致使1#和2#混合槽相继冒槽，料浆流至100.5m层和96m层平台，发生燃爆。

### 湖南岳阳氮肥厂甲胺分厂“2·17”较大中毒窒息事故

1994年2月17日，湖南省岳阳氮肥厂甲胺分厂发生中毒事故，造成3人死亡、4人受伤。

事故的直接原因是：甲胺分厂未按图样要求对低温换热器更换金属包石棉密封垫，而换成金属缠绕垫片。换热器投用后，新更换的密封垫被内压冲坏，液氨、甲醇混合气喷出扩散，造成中毒。 

# 历史上三月发生的危险化学品事故（选登）

## 无机化工

### 安徽金星钛白集团有限公司 “3·10”较大中毒窒息事故

2023年3月10日，安徽省马鞍山市金星钛白集团有限公司发生中毒窒息事故，造成5人死亡、1人受伤，直接经济损失1018万元。

事故的直接原因是：作业人员违反受限空间作业安全管理规定，在未采取有效安全隔离措施、未进行有效通风、未进行气体检测、未按标准要求佩戴个体防护装备的情况下，进入1号泥浆桶内作业，吸入硫化氢等有毒气体；施救人员在未做好个体防护的情况下盲目施救，造成伤亡扩大。

### 四川天亿化工有限公司 “3·1”较大爆炸事故

2014年3月1日，四川省天亿化工有限公司2号黄磷冶炼炉生产现场发生爆炸，造成3人死亡，直接经济损失约600万元。

事故的直接原因是：2号炉炉底耐火砖失效，熔池下沉，炉底烧穿，熔融磷铁磷渣泄漏遇湿爆炸，部分检修人员避险不及，导致事故发生。

## 精细化工

### 江苏响水天嘉宜化工有限公司 “3·21”特别重大爆炸事故

2019年3月21日，江苏省盐城市响水县天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，造成78人死亡、76人重伤，640人住院治疗，直接经济损失19.86亿元。

事故的直接原因是：旧固废库内长期违法贮存的确化废料持续积热升温导致自燃，燃烧引发硝化废料爆炸。

### 安徽安庆鑫富化工有限公司 “3·27”较大爆炸事故

2011年3月27日，安徽省安庆市鑫富化工有限公司制造车间3号低温氯化釜发生爆炸，引发车间局部火灾，造成3人死亡。

事故的直接原因是：当班操作工误操作，在准备补加二甲基甲酰胺时，误将甲醇高位槽阀门打开，将用于洗釜的高位槽剩余甲醇加入到釜内，与釜内物料发生剧烈反应，导致爆炸。

## 石油化工

### 湖北荆州石化总厂“3·30”环氧乙烷较大爆炸事故

1999年3月30日，湖北省荆州市石化总厂发生爆炸事故，造成4人死亡。

事故的直接原因是：不清楚原料理化特性，反应釜未设流量计，不能控制进料速度，造成环氧乙烷进料速度过快，来不及与丙炔醇反应而在釜内积聚，导致釜内压力迅速上升，冲破爆破片，高压气体急剧喷出产生静电引发爆炸。

## 有机化工

### 四川金路树脂有限公司 “3·16”氯乙烯较大中毒事故

2016年3月16日，四川省金路树脂有限公司聚合实验装置1#聚合釜在清釜检修作业时发生氯乙烯中毒事故，造成3人死亡、2人受伤。

事故的直接原因是：员工违反操作规程进入受限空间作业，在反应釜与系统没有按规定进行安全隔绝的情况下，氯乙烯串入正在作业的反应釜造成人员中毒，加之施救人员在未佩戴隔绝式呼吸器、系安全绳的情况下进入釜内盲目施救，导致事故后果扩大。

## 国外事故

### 美国乔治亚州奥古斯塔 BP-阿莫科聚合物工厂 “3·13”较大爆炸事故

2001年3月13日，美国乔治亚州奥古斯塔BP-阿莫科聚合物工厂发生爆炸事故，引发大火，造成3名工人死亡。

事故原因是：没有明确、系统化的程序全面审查生产系统中的风险，工人在不确定储罐内是否有压力的情况下拆开作业。3名工人在打开装有热熔塑料储槽的端盖过程中，部分螺栓被拆掉的端盖处突然喷出热熔塑料，物料喷射的能量造成邻近的管线断裂，管线内流出的液体被引燃，造成火灾。

## 化肥

### 四川瓮福达州化工有限公司“3·3”硫化氢较大中毒事故

2019年3月3日，四川省瓮福达州化工有限公司物流部磷酸灌装区内发生硫化氢气体中毒事故，造成3人死亡、3人受伤。

事故的直接原因是：航标公司（瓮福达州化工有限公司的运输服务商）运输车在运输液态硫化钠卸车后仍有残液，运输车押运员在使用低压蒸汽对运输车罐体内进行蒸罐吹扫清洗作业时，车内残留的硫化钠随蒸罐污水流入地沟，与地沟内残留的磷酸发生化学反应，产生硫化氢气体，造成附近人员吸入中毒。

## 医药

### 福建福鼎制药厂 “3·9”冰片车间汽油特别重大爆燃事故


1982年3月9日，福建省福鼎县制药厂冰片车间发生汽油爆燃事故，造成65人死亡、35人受伤。

事故的直接原因是：操作工使用聚氯乙烯管从结晶槽内抽油（冰片制作过程中，汽油做冰片结晶溶解液），无接地装置的聚氯乙烯管在抽油过程中产生静电引发火灾。火灾发生后，指挥失误，灭火方法不当，连续爆燃、封死退路，导致伤亡扩大。

## 其它

### 辽宁建平鸿燊商贸有限公司 “3·1”硫酸储罐较大爆炸事故

2013年3月1日，辽宁省建平县鸿燊商贸有限公司发生硫酸储罐爆炸事故，造成7人死亡、2人受伤，直接经济损失1210万元。

事故的直接原因是：硫酸储罐内的浓硫酸被局部稀释后，与铁制储罐反应产生氢气，氢气与空气形成爆炸性混合气体，当混合气体从放空管通气口和罐顶周围的小缺口冒出时，遇焊接明火引起爆炸，导致2号罐体爆裂。飞出的罐体碎片，将1号储罐下部连接管法兰砸断，罐内硫酸泄漏，导致现场作业人员伤亡。 



## 顶出的火苗

张建成 口述 陈民发 执笔

我叫张建成，是一家管道工程公司的安全员，我要讲述的那次事故，让我对“安全”二字刻骨铭心。

那一年刚过完春节，我们公司中标了一段拉管接电工程，需要沿市区一条支干路纵向拉管165米，顶管作业深度3.65米。说起顶管作业，也是我们行业内的非开挖施工法，施工时不用大规模开挖路面，只在工作坑内借助顶进设备将管道按设计的坡度顶入土中，一节顶一节，能够大幅度降低施工难度，减少施工造成的交通影响。

这段顶管施工，我们分包给了当地一家施工单位，我则是施工现场的安全员。

春寒料峭，我拿着测绘院勘察的地下管线情况和施工单位做了施工说明，特别对地下管道横断面图标上了星号，并告诉他们一定要严格按规程施工，避开地下管线。

整个施工期为三天，因为地下管线复杂、危险系数高，按照施工要求，需要我在现场监护，施工方必须和我签订当天的保护协议才能施工。前两天顶管作业进行得很顺利，然而，就在我第三天早晨去往施工地点的路上，突然听到前方“轰”的一声，紧接着电话响起：“坏了！顶破管线了！”


我接到电话的一刻如遭雷击，加大油门往工地跑。

远远地，我就看到有人围观，一处管道井正呼呼往外冒火苗，井口已经炸的土石满地，消防车、救护车的警铃大作，救护人员正在抬走伤员。

幸好，当时我脑子还算清醒，大声呼喊施工队长，又叫了两名消防员，飞奔到几百米之外的燃气窰井，紧急关闭了燃气阀门，并迅速向燃气公司、管道公司汇报情况，对这一区域的燃气进行停断控制。

救援持续了半个小时，地下喷薄的火苗才终于熄灭，两位伤者轻度烧伤，这是不幸中的万幸。事故的原因是顶管顶破了燃气管，除了燃气泄漏爆炸起火，还有4000多户居民暂时停气，沿街五家商铺遭到波及。

事故调查时我才得知，为了加快最后的60米施工进度，施工队长安排人员提前开工，并在没有对照管线勘测图的基础上，盲目认为顶管方向和燃气管没有交叉，就“放心”干了起来。顶管工老张在开始作业半小时后发现燃气泄漏，这才停了机器，呼喊队长汇报情况。就在这个档口，泄漏的燃气遇到明火爆炸，窰井盖炸飞了30多米。幸亏当时还早，路上人车稀少，否则后果难料。

事故从来不会等待你准备得十分充分之后才降临，恰恰相反，它往往会在你放松警惕、疏忽大意的时刻，突然亮出獠牙。因此，我们必须时刻保持警觉，不能有丝毫懈怠。安全意识的培养和实践，绝不仅仅是一句简单的口号，它需要我们每个人在日常生活和工作中不断地去强化和落实。让我们相互勉励，共同提高安全意识，确保自己和他人的安全，共同创造一个更加安全和谐的生活环境。 

# 冰下救援

王志强 口述 朱广涛 整理

“吉林长春一家三口开车坠江、山西两大学生冰面坠河失联、承德母子坠冰窟双双身亡……”

冬季来临，一些人喜欢在河道、水库冰面上寻找快乐刺激，开车玩漂移、抄近路。但是，看似厚实的冰面下其实危机重重。近期，冰面落水事故屡屡上演、持续在网络发酵，引起人们对冰面安全的关注。这也让我想起了十二年前的一次冰下救援。

那是2013年元旦期间，天气严寒。1月2日晚，我和张家口蓝天救援队队长王东升在涿鹿县参加年会，当时我担任秘书长职务。临近晚餐时，王队接了个救援电话，说赤城县云州水库有车辆落水，有三人随车辆沉入水底，需要打捞救援。这是队伍成立以来遇到的第一起水下救援。商量一番后，我们决定连夜赶到现场。

到达现场后，我们了解了事情的基本情况。1月2日，来自宣化区的贾某驾车带着儿子、儿媳及两个10岁左右的孙子出门游玩。大约11时30分左右，五口人到达云州水库，看到当时水库结冰很厚，贾某便把车开进水库冰面上，想抄近路到水库对面。殊不知，冰面厚度不一，有的会有气眼，或者只有薄薄的一层冰，根本承受不住汽车的重量。在往水库中心前进了260米左右时，他们遇到了气眼，车辆掉进4米多深的水中，贾某和儿子落水后逃生，坐在后排的儿媳和两个孙子逃生不及，随车沉入水库之中。

11时32分左右，接到报警后，赤城县人民政府立即组织相关部门开展救援，由于现场位于水库中心冰面，很多部门没有水下救援设备及专业人员，冰面上随时有可能发生二次危险，并且气温降至零下20摄氏度以下，救援工作开展得相当困难。

随后，在张家口市有关部门的大力支持下，


赤城县分别和包括我们在内的民间救援力量取得联系，寻求帮助。当时我们也缺少相关装备和人员，于是连夜和北京蓝天救援队总队沟通。总部获悉迅速备好装备、联系好潜水人员，决定一大早就赶过去。

1月3日，我们先到冰面勘察，冰面光滑如镜，出事地点已结冰，靠着车痕挡住的一小堆雪花，我们确定了打捞具体位置，并开始做前期准备，制定方案，在附近搭建好帐篷，准备好取暖物资。上午10点钟，待两名潜水员做好准备后，打捞救援正式开始。

两名潜水员同时下水后，我们其他人在冰面铺好木板，做好绳索牵引。约15分钟，两名孩子被打捞上岸。稍作修整后，一名潜水员再次入水。因为遇难者坐在后排，身体已僵硬，需要将其从后排挪到前排，打捞有一定难度，耗时也较长。约20分钟后，孩子母亲被打捞上岸。

救援时，为防止家属情绪激动失控，他们是不允许在现场的。看着三条鲜活的生命这样骤然逝去，我们心情也很沉重，在现场向逝者深深鞠躬以示告别。在打捞救援结束后1小时，北京蓝天救援队总部增派的一位日本救援专家也赶了过来，听了我们的救援复盘后，他对我们的救援工作表示了肯定。

这次水下打捞救援是我们的第一次，但不是最后一次。2016年12月4日，在内蒙古多伦湖冰面，类似悲剧又一次上演——两人一车掉入冰窟窿之中，一人逃生，一人随车沉入湖底。接到救助后，我们冒着严寒，开展了打捞救援……

北方冬季严寒，水面都会结冰，人们往往对冰面危险缺少足够认识，喜欢冒险玩刺激游戏，但往往危险就会伴随左右。希望下一个冬季来临之时，类似悲剧不再发生。 

## 改变一生的转弯

孙海峰 口述 邢武渭 执笔

我叫孙海峰，是一个跑了十年货运的老司机。五年前的一天晚上，手机“叮”的一声，屏幕亮起是经理发来的短信：“九点前到矿上来装煤，有家钢铁厂急要。”

我一看表，马上就八点了，而且昨天晚上就跑到凌晨。“今天又这么晚，看来还得靠它‘续命’啊……”我嘟囔着放下电话，拿起泡好的浓茶咕咚咕咚就是几大口，接着发动卡车一脚油门前往矿场。


晚上十点半，我把矿上拉来的第一车煤送到了钢铁厂，等去拉第二车煤的时候，已经将近凌晨。灯光把厂区照得亮如白昼，可困意来袭，我的眼皮开始不停“打架”。过完磅房，司磅员小刘从窗口探出头：“哥们，最后一车了，路上慢点啊。”我冲他摆摆手，准备去装货区。

就在通过一个丁字路口的时候，我把方向盘往右

打满准备拐弯，突然就感觉车身一震，像压过什么东西。我开始没想那么多，可往前开了十几米，车头一直有声响。

“坏了！”一种不祥的预感涌上心头，瞬间后背就像被浇了一盆冷水，让我困意全消。我赶紧踩死刹车，推开车门下车查看，只见一辆电动自行车侧倒在左前轮下，右前轮下则趴着一个人。

看到这一幕，我赶紧用手机拨打了120和110报警，又跌跌撞撞跑到磅房找到小刘和门卫帮忙。大约15分钟，救护车到达现场，但经医护人员现场诊断，被我撞倒的那名矿工已无生命体征。

如今我还在开卡车，只是再没接过夜班单。而且现在我有习惯——每经过丁字路口，总要把右转向灯多打三秒。希望每个人都能以此为戒，行车在路上，安全放心上。 

## 火起棉被

李军 口述 姚良建 葛正英夫 执笔

我叫李军，今年三十二岁，年前发生的惊险一幕，让我至今仍心有余悸。

话还要从我和同学苏月租住的单身宿舍说起。


冬季一到，我们租住的房间暖气一直不太热，室内又没装空调，我俩就各自找寻取暖的办法。苏月弄了个电暖宝，每天用它来暖被窝。我呢，在网上买了个“小太阳”，用它来驱赶寒冷。

记得那天下班已是晚上十点多钟，室外天寒地冻。苏月外出公干，我独自回到宿舍后，就赶紧将“小太阳”打开调到最高档，然后泡了袋方便面，连汤带面趁热一口气下了肚，身上的冷劲儿才稍微缓了过来。随后我躺在床上裹上被子一边抽烟一边刷起视

频，不知不觉竟睡着了……

突然，右手一阵火辣辣的疼让我从睡梦中惊醒，我定睛一看，只见被子中间冒起火苗。我睡意顿消，赶忙掀开棉被翻身下床，随即抄起门后的脸盆，将半盆水泼在了引燃的被子上，接着提起暖瓶又倒了上去，这才将火苗扑灭。

等我缓过神来才发现，起火原因是“小太阳”离床太近，我睡着翻身时将棉被搭在了上面。“要不是自己被惊醒，真不知后果会咋样！”看着刺痛的手，我不禁感叹道。

这次事故给我敲响了警钟，以后在工作和生活中一定要注意用电安全，再不让这样的事情发生。 



# 吃人“菜窖”

杨玉清 口述 朱广涛 执笔

40年前，是我上班的第一年。一场血淋淋的事故让我接受了第一堂“安全课”，那凄惨场景至今历历在目。

当时，外来的农民工来厂食堂修整菜窖甬道。听说此事后，我们很好奇，便前去观看。只见十几名农民工正刨着甬道两侧的土层，一镐下去，一大块似冻非冻的土疙瘩就掉了下来。

又过了两天，工友提议，想看看菜窖甬道进展到何种程度。到达现场，我们看到甬道两侧已成砖墙。“好快啊！”我感慨道。这时，一名满身灰尘的农民工走了过来，朝我们摆摆手，示意我们赶紧离开。看这位农民工未戴安全帽，工友老刘便好心提醒：“你们干活不戴安全帽吗？”农民工撇了老刘一眼，回怼道：“你管得也太宽了。”

没想到，灾难第二天就降临了。

事故发生在上午刚上班时，组长和我们正换工装。这时屋内电话铃声响了，是车间主任打来的：“食堂菜窖坍塌埋人了，赶快让组员前去救人。”组长吓了一跳，赶紧招呼我们前去救援。


刚接近菜窖，我们就听到了哭喊声。眼前场景不忍直视，散落的砖块下面，躺着几位农民工，在痛苦呻吟着，其中一位脑袋鲜血直流。上次和我们

说话的农民工也在其中，他带着哭腔说道：“真该听你们的话，要是戴上安全帽，也不会落到现在这种地步！”

我第一次见到这种场景，当场被吓着了，组长见状，便让我去打水。回去路上，看着拖拉机载着几名受伤农民工远去，我心里默默为他们祈祷。

但不幸的消息还是传来了。在安全例会上，组长传达了事故情况，说此次菜窖甬道坍塌事故，造成两名农民工死亡、多人受伤的后果。为此，厂里要求各班组分析事故原因，吸取事故教训，举一反三。

老刘率先发言，分析原因：一是风险辨识不够，忽视了施工土块还处于冰冻状态，砌好墙填土，会形成挤压；二是缺乏安全教育，存在侥幸心理，认为墙不高不会造成坍塌；三是应急救援不到位。班组青工较多，救援经验不足。随后其他工友也纷纷发言，谈感受谈体会。他们的发言让我深受触动。

这是我参加工作以来遇到的第一起亡人事故，对我影响最大。打那天起，我开始认真学习安全知识，苦练安全技能，成为班组的年轻安全员，也成为了班组、车间、厂里的安全先进个人。 

“

欢迎您将自己身边有关安全生产的点滴与我们分享！

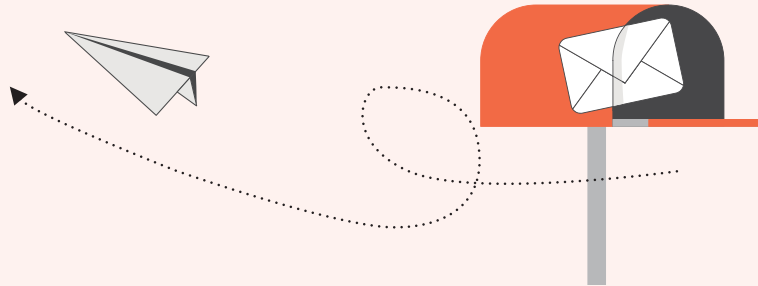
投稿方式：

邮箱：hbaqsc\_qczj@126.com

联系电话：0311-87805080

邮编：050000

”



# 化工生产工艺优化 对提升本质安全的作用研究

德州绿霸精细化工有限公司 王强 王志勇



当前，随着数字化时代的到来，工业互联网、大数据和人工智能等新一代信息技术与安全管理日益融合，推动着“工业互联网+安全生产”成为提升行业安全治理水平的新趋势。本文旨在系统介绍化工生产过程本质安全技术的研究进展，并展望未来化工生产过程安全化技术的发展趋势，为化工安全生产技术开发提供有力指导。

## 1 化工生产工艺优化途径

### （一）反应条件优化

**温度与压力调控：**精确控制化学反应的温度和压力，可使反应在更稳定、安全的区间进行。例如在乙烯聚合生产聚乙烯的工艺中，合适的温度与压力范围能保证反应速率适中，避免

因反应过于剧烈导致超温、超压引发爆炸风险。当温度控制在180–200℃，压力维持在10–15MPa时，反应平稳，产品质量稳定且生产安全系数高。温度过高，聚合反应速率会急剧上升，产生大量热量，若散热不及时，体系温度将持续攀升，可能致使物料分解，甚至引发爆炸。而压力不稳定，如压力过高，设备密封处承受的压力超出极限，易导致物料泄漏，一旦遇到火源，便会引发火灾或爆炸事故。

**催化剂改进：**采用新型高效催化剂，能降低反应活化能，促使反应在更温和条件下发生。在合成氨工艺中，使用改进的铁基催化剂，可将反应温度从传统的450–550℃降低至400–450℃，不仅减少了能源消耗，还降低了因高温带来的设备腐蚀、泄漏等安全隐患。传统的合成氨工艺在高温高压下运行，对设备的材质和密封要求极高。高温使得设备材料的力学性能下降，加速设备腐蚀，缩短设备使用寿命，增加了泄漏风险。新型催化剂的应用，降低了反应温度，缓解了设备的工作压力，减少了设备维护成本和泄漏事故的发生概率。

### （二）工艺流程简化

**减少中间环节：**传统硫酸生产工艺中，气体净化环节需经过多道工序，如除尘、脱硫、脱硝等，每一道工序都涉及物料的输送和处理，增加了物料泄漏和反应失控的风险点。采用一体化净化设备后，将多个净化步骤集成在一个设备内，减少了物料在不同设备间的转移，缩短了工艺流程约20%，物料在管道中的停留时间减少了约30%。以某硫酸生产企业为例，在优化工艺流程后，因物料泄漏和反应失控导致的事故发生率降低了约50%，生产效率也得到了显著提高。

**优化物料流向：**合理规划物料在生产装置内的流动路径，避免物料迂回、交叉，提高生产效率的同时增强安全性。在常减压蒸馏装置中，若物料流向不合理，如原油、中间产品和成品油的管道布局混乱，会导致物料在输送过程中出现迂回、交叉现象，容易造成物料拥堵，使管道内压力异常升高，增加泄漏风险。通过运用计算机模拟技术，对物料流向进行优化设计，使物料能够按照最合理的路径流动，物料输送效率提高了约15%，因物料拥堵导致的压力异常次数减少了约40%，有效保障了生产安全。

### （三）自动化与智能化升级

**自动化控制系统应用：**引入先进的自动化控制系统，实时监测和调控生产参数。在大型化工装置中，分布式控制系统（DCS）能对温度、压力、流量等关键参数进行精确控制，一旦参数超出安全范围，系统立即自动采取调节措施，如调节阀门开度、关停设备等，有效防止事故发生。DCS系统通过传感器实时采集生产过程中的各种参数，并将数据传输至中央控制器。控制器根据预设的安全参数范围，对采集到的数据进行分析处理。当参数出现异常时，系统会迅速发出指令，通过执行机构调节阀门开度，控制物料流量，或者直接关停相关设备，避免事故的发生。

**智能预警与诊断技术：**利用智能传感器和数据分析技术，对设备运行状态进行实时监测和故障预测。例如，通过对化工泵的振动、温度等参数进行实时采集和分析，运用大数据算法提前预测泵的故障，及时安排维护，避免因设备突发故障导致生产中断甚至引发安全事故。智能传感器安装在化工泵的关键部位，实时采集泵的振动、温度、压力等参数，并将数据传输至数据分析平台。平台运用大数据算法对这些参数进行分析，建立设备运行状态模型。当模型预测到设备可能出现故障时，如化工泵的振动幅度超过正常范围，温度持续上升，系统会及时发出预警信息，提醒工作人员进行检查和维护。

## ② 工艺优化对本质安全的影响机制

### （一）减少危险物质暴露

**密闭化生产提升：**工艺优化过程中，加强设备的密闭性设计，减少危险物质泄漏到工作环境中的可能性。

在化工制药生产中，许多原料和中间体具有毒性、腐蚀性或易燃易爆性。如果设备密闭性不好，危险物质容易泄漏到工作环境中，对操作人员的身体健康造成威胁。采用全密闭的反应釜和输送管道，能够将危险化学品完全封闭在设备内部，减少泄漏风险。

**物料存储与输送安全提升：**优化物料存储和输送方式，采用更安全的存储容器和输送设备，降低危险物质泄漏风险。例如，在储存易燃易爆液体时，采用双层壁储罐，并配备泄漏监测和报警装置，一旦发生泄漏能及时发现和处理，减少危险物质泄漏对周边环境和人员的危害。双层壁储罐具有内外两层罐体，中间形成一个密封空间。当内层罐体发生泄漏时，泄漏的物料会进入中间空间，不会直接泄漏到外部环境。同时，配备的泄漏检测和报警装置能够及时发现泄漏情况，提醒工作人员采取措施进行处理。

### （二）增强应急响应能力

**自动化应急措施：**自动化控制系统在事故发生时能迅速启动应急措施，如紧急切断物料供应、启动消防喷淋系统等。在化工装置发生火灾时，自动化系统可在数秒内切断相关物料管道阀门，防止火势蔓延，同时启动消防喷淋系统进行灭火，为人员疏散和救援争取时间。自动化控制系统通过与火灾报警系统联动，当火灾发生时，火灾报警系统检测到火灾信号后，立即将信号传输给自动化控制系统。自动化控制系统接收到信号后，迅速发出指令，在数秒内切断相关物料管道阀门，阻止物料继续供应，避免火势因物料持续燃烧而蔓延。同时，启动消防喷淋系统，对火灾现场进行灭火降温。

**数据支持的应急决策：**智能预警与诊断技术提供的实时数据，有助于应急指挥人员做出更科学、准确的决策。在发生泄漏事故时，通过对泄漏物质的种类、浓度、扩散范围等数据的实时监测和分析，应急指挥人员能快速制定合理的疏散方案和救援措施，提高应急响应效率，降低事故损失。智能预警与诊断技术通过安装在现场的各类传感器，实时采集泄漏物质的相关数据，并将数据传输至应急指挥中心。应急指挥人员根据这些数据，利用专业的分析软件，快速计算出泄漏物质的扩散范围、浓度分布等信息，从而制定出合理的疏散方案，确定疏散路线和安全区域。同时，根据泄漏物质的种类和性质，调配相应的救援力量和物资，采取有效的救援措施。 



# 矿业工程中岩体结构稳定性的多尺度力学分析与安全评价

广西安康注册安全工程师事务所有限公司 黄德彦

矿业工程中，岩体结构稳定性是关乎工程安全的关键。传统单一尺度的分析方法难以全面揭示岩体复杂的力学行为。因此，本文提出多尺度力学分析框架，旨在从微观、细观和宏观尺度全面理解岩体稳定性。同时，设计多尺度协同安全评价体系，为工程实践提供科学依据。本文将通过理论探讨与工程应用，验证所提方法的有效性与实用性。

## 一、岩体结构多尺度力学分析框架构建

### （一）多尺度力学建模理论

岩体结构的多尺度力学建模涵盖微观、细观和宏观尺度。微观尺度上，岩体由矿物颗粒和裂隙组成，离散元法（DEM）可精确刻画微观裂隙扩展。细观尺度上，结构面网络对岩体性能有重要影响，节理统计分布模型和断裂力学理论可量化其影响。宏观尺度上，岩体被视为连续介质，连续介质力学和损伤力学模型描述其应力—应变关系和渐进破坏过程。多尺度力学建模全面理解了岩体在不同尺度下的力学行为，为安全评价提供理论基础，如深部采矿中裂隙演化的模拟，露天矿边坡稳定性分析中整体变形与局部破坏的预测。

### （二）跨尺度关联机制研究

跨尺度力学分析核心在于揭示不同尺度关联机制，建立力学参数传递关系。微观裂隙扩展影响宏观力学参数，敏感性分析可量化其影响。结构面分布决定岩体强度各向异性，统计分析揭示其关系。多尺度参数传递是

关键，代表性体积单元（RVE）方法将微观、细尺度参数等效为宏观参数。此研究揭示岩体力学行为规律，为多尺度模型构建提供理论支持。

### （三）数值模拟技术集成

数值模拟技术是实现多尺度力学分析的重要工具。耦合有限元—离散元（FEM—DEM）平台实现跨尺度模拟，全面刻画岩体力学行为。数值模拟需结合实际工况验证和应用，如露天矿边坡稳定性分析。还可用于优化支护参数和开采顺序，提高支护效果并降低成本。数值模拟技术的集成提高岩体稳定性分析精度和效率，为工程实践提供科学依据和技术支持。

## 二、多尺度协同安全评价体系设计

### （一）安全评价指标体系

多尺度协同安全评价体系的核心是构建涵盖微观、细观和宏观尺度的评价指标体系。在微观尺度上，矿物颗粒的黏结强度和裂隙密度是评价岩体初始损伤状态的关键指标。细观尺度上，结构面的连通率和节理粗糙度系数（JRC）能够反映岩体的结构特征及其对力学性能的影响。宏观尺度上，岩体质量分类（RMR）和位移收敛速率是评价岩体整体稳定性的重要参数。例如，在深部采矿中，RMR值可以用于评估岩体的整体强度，而位移收敛速率则能够预测岩体的变形趋势。通过整合多尺度指标，可以全面评估岩体的稳定性，为安全评价提供科学依据。

### （二）多源数据融合评价模型

多源数据融合评价模型是实现多尺度协同安全评价的关键技术。该模型结合了模糊综合评价和机器学习方法（如支持向量机SVM和随机森林），能够处理多尺度、多类型的数据。例如，模糊综合评价用于处理定性指标（如节理粗糙度），而机器学习方法则用于分析定量数据

(如位移监测值)。动态权重分配方法(如熵权法-TOPSIS)能够根据指标的重要性自动调整权重,从而提高评价结果的准确性。例如,在露天矿边坡稳定性评价中,该模型能够综合考虑微观裂隙、结构面分布和宏观变形等多源数据,提供更可靠的安全评价结果。

(三) 动态监测与预警技术

动态监测与预警技术是多尺度协同安全评价体系的重要组成部分。多尺度监测系统包括光纤传感技术(用于微观应变监测)和三维激光扫描技术(用于宏观变形监测),能够实时获取岩体的多尺度变形数据。微震信号的多尺度特征提取技术则用于分析岩体的内部损伤演化过程,并预测岩爆风险。例如,在深部金属矿中,光纤传感技术可以监测微观裂隙的扩展,而微震信号分析则能够预警岩爆的发生。通过动态监测与预警技术,可以实现岩体稳定性的实时评估和风险预警,为工程安全提供技术保障。

三、工程应用与优化实践

(一) 典型工程案例

多尺度力学分析框架与安全评价体系在典型工程中展现了显著的应用效果。以某露天矿边坡为例,通过多尺度力学建模和数值模拟,分析了边坡在不同开采阶段下的变形特征和破坏机制。结果表明,微观裂隙的扩展是边坡失稳的初始诱因,而结构面的空间分布则决定了边坡的最终破坏模式。基于多尺度分析结果,提出了针对性的支护方案,成功将边坡位移控制在安全范围内。在深部金属矿中,多尺度安全评价体系通过整合微震监测数据和结构面分布特征,准确预测了岩爆风险,并指导了动态支护措施的实施,显著降低了事故发生率。在隧道工程中,多尺度力学分析框架用于优化隧道开挖顺序和支护参数,有效控制了围岩变形,提高了施工效率。这些案例验证了多尺度分析框架和评价体系的实用性和

可靠性。

(二) 优化设计与施工技术

基于多尺度力学分析框架,优化设计与施工技术在工程实践中取得了显著成效。在露天矿边坡设计中,通过多尺度数值模拟优化了锚杆支护参数(如间距、长度和预紧力),提高了支护效果并降低了成本。例如,某边坡工程通过优化锚杆布置,将支护成本减少了15%,同时将边坡位移收敛速率降低了30%。在深部金属矿中,微震监测与动态支护技术的结合,实现了岩体稳定性的实时评估和风险预警。例如,某金属矿通过动态调整支护方案,成功避免了多次岩爆事故。在隧道工程中,基于多尺度分析的施工技术优化了开挖顺序和支护时机,有效控制了围岩变形。

(三) 经济效益与社会效益评估

多尺度力学分析框架与优化实践在经济效益和社会效益方面均取得了显著成果。在经济效益方面,通过优化设计与施工技术,显著降低了工程成本和工期。例如,某露天矿边坡工程通过优化支护方案,节约了约500万元的支护成本,并将工期缩短了10%。在深部金属矿中,微震监测与动态支护技术的应用,减少了岩爆事故的发生,避免了因事故停工带来的经济损失。在隧道工程中,优化开挖顺序和支护时机,减少了围岩变形量,降低了修复成本。在社会效益方面,多尺度安全评价体系的应用显著提高了工程安全性,减少了事故发生率。例如,某深部金属矿通过实施多尺度安全评价体系,将事故发生率降低了50%,保障了施工人员的生命安全。

多尺度力学分析框架与安全评价体系的构建,为矿业工程岩体结构稳定性分析提供了新方法。典型工程案例验证了所提方法的实用性和可靠性,优化设计与施工技术带来了显著的经济效益和社会效益。未来,将继续深化多尺度力学分析理论,拓展其在矿业工程中的应用,为工程安全提供更有力的技术保障。



焊工动火作业安全知识与能力测试

二、1-15	ABDAB	DAACC	BCACB	16-30	AAAAA	CBCCD	BDCBC
三、1-20	√××√√	√√√√√	√√×√×	×√√√√	21-32	√√×√√	√×√√√

# 唐港股份工程领域 安全管理模式推广及应用

唐山港集团股份有限公司工程部 刘石磊

港区项目建设和工程维修安全管理工作的客观背景是施工点多面广、与生产存在交叉、施工队伍稳定性较差、施工人员基本素质较低、存在风险性较高作业环节、新工艺面临新的管理课题，为确保平稳、可控的安全生产形势，唐港股份工程领域通过管理模式、管理方法和管理手段的变革和创新，取得了积极、良好的管理效果。

## 一、建章立制

率先在河港集团三港四区建立《建筑施工现场安全标准化》（以下简称《标准化》），将施工牌匾、警示标识、早班会流程、安全巡检、劳动保护、监控摄像、最小作业单元末端管理等管理要素以标准化的方

式呈现，要求每一处工地落实、执行。目前该《标准化》的应用，取得了良好效果，总包单位（河北港口集团港口工程公司）将此先进经验已推广至其他港区和项目管理工地，得到了一致认可。

## 二、严把人员准入关、施工资质关

要求施工总包单位狠抓施工人员进场关，严格管控新人、新手，严格审核人员流动性，避免出现“培训班”“旅游团”问题，从定人、定时、定区域、定工作内容，“四固定”方面提出管理要求，划定施工活动区域、不准“出圈”，降低安全管理风险。

严格审核安全方案，确保措施得力；严查危险作业施工资质和人员资格，全港区率先实施特种作业监



护人考试合格持证上岗，确保程序合规、技术能力合格。

通过施工人员资质审核、人员培训、持证上岗、方案论证、安全强制责任保险等管理举措，消除施工人员准入隐患，效果良好。

### 三、工程领域推行领域四级安全监管

建立施工单位自查、监理单位检查、专项领域联合、公司安委办施工专项检查小组监督检查的四级安全监管体系。创新将公司安全专家资源调度使用，与公司安全监督部门协作创新编制并发布专项检查表格（如高处作业、有限空间作业），一目了然、高效便捷地直指检查要点，目前该管理模式已推广使用。

严格执行工程领域《建筑施工领域施工安全管理办法》，施工单位现场负责人、监护人、安全员、监理人员、甲方代表进行联合联检、驻场监管，专项领域联合安环部安全专家开展综合检查，使用好《高处作业现场安全措施检查表》等检查工具，实现检查整改闭环管理。施工现场设置摄像监控系统，全覆盖、无死角使用，充分发挥警示、记录作用。

### 四、建立并发布工程管理人员履职清单

在公司安委办各专项领域中率先发布《工程管理人员安全履职清单》，将履职清单作为安全生产责任制的具体化、细致化，明确各安管人员具体职责，直观面对自己安全管理任务，奖罚分明、压实责任，在公司专项领域中先行先试、走到了前面，得到了安委办和公司领导的认可。

### 五、动态风险辨识、以人为本管理

工程领域每周动态发布《在建项目危险源辨识和控制措施台账》，清单化形成各施工现场存在的危险源和控制措施，利用早班会对施工工人进行充分告知和讲解，将台账发布给安全专家和安全管理人員，成为现场安全监管的有力抓手。此项管理措施被公司安委会推广至设备技术领域和其他外委作业项目，工程领域的创新实践为公司安全管理工作做出了贡献。

每天更新发布《进港施工人员动态花名册》，充分掌握外来施工人员进港人数，达到了进港有数、在港知位、离港可查的管理目的。

以人为本，抓人员身体、精神状态，工地常备药

品，防暑降温、防寒保暖物品充足，严查工地吸烟、饮酒陋习，工人基础素质保证项目建设。

### 六、抓实末端管理、释放安全效能

督办相关方单位建立最小作业单元安全管理制度，明确最小作业单元划分标准、单元负责人的职责、最小作业单元的管控要求，形成最小单元负责人管理台账，统一组织上岗培训及考试验证，帮助其掌握管理要点，对优秀管理人员进行奖励。

逐步建立起“不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害、提醒他人不被伤害”的“自保互保”机制，通过扎实的末端管理，释放安全管理效能

### 七、严肃处理违章问题、建立黑名单机制


严肃处理违章事项，整改隐患问题，采取停工整顿、违约金处罚等形式，明确“不安全不生产”管理思路；运用黑名单管理机制，对于重复发生违章、屡教不改人员，坚决予以调整、淘汰。

对违章情况抓住不放，认真分析违章原因，查找问题症结，紧盯整改完成情况，同时“小题大做”、举一反三，坚定过往问题“不贰过”原则，避免问题重复发生。

### 总结

工程领域安全管理工作要坚决落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，以责任落实倒逼工作落实，发挥监督考核“风向标”和“指挥棒”作用，推动安全风险防范向事前预防转型，进一步优化安全风险分级管控机制，统筹协调安全管理资源，“治已病、防未病”，打好防范化解重大安全风险主动仗。牢牢抓住基层管理这个“第一核心”，抓好措施落地“最后一公里”；对网格化管理、施工安全员、最小单元负责人作用发挥要反复抓、抓反复。

从严隐患排查整治，做到重心前移、关口下移，切实提高安全风险隐患排查整改质量；加强考核约束，完善安全考核体系，压实各单位主体责任，对在安全生产上不负责任、玩忽职守出问题的，要严查严处、到人到位、连坐处理。

工程领域安全管理工作将继续实事求是、创新改革，为港口项目建设和安全管理工作实践提供坚强的安全保障。 

# 焊工动火作业安全知识与能力测试

编者按：近年来，焊工动火作业引发生产安全事故的案例较多，给人民生命财产带来巨大损失。本期分析了几起事故的原因，提出了整改应对措施和测试题目，希望能引起大家的重视，提高安全作业能力。

## 一、案例分析

### 案例一：河南柘城县重大火灾事故

#### （一）事故概况

2021年6月25日3时许，河南省柘城县远襄镇北街村某武馆发生重大火灾事故，造成18人死亡、11人受伤，直接经济损失2153.7万元。

#### （二）事故直接原因

1. 起火原因。武馆经营人陈某的母亲余某芝在住室阁楼内使用蚊香时，不慎引燃纸箱、衣物等可燃物，导致火灾。

2. 火势蔓延扩大的关键因素。一是建筑结构隐患。起火房间与训练室之间使用易燃的聚苯乙烯夹芯彩钢板隔断，一、二层楼梯为敞开式，无法有效阻隔火势和烟气。二是火情发现与处置滞后。火灾发生约1小时后才被发现，初期扑救措施不当（如打开房门加速火势）。三是违规设置集体宿舍。二层学员宿舍外窗安装防盗网，逃生通道被高温浓烟封堵，导致被困人员无法逃生。

#### （三）管理漏洞与责任分析

1. 涉事单位违规行为。该武馆未办理办学许可证，违法招收中小學生；未整改消防隐患，火灾后未



及时报警和组织疏散。

2. 监管失职。地方政府安全责任意识薄弱，未有效落实消防安全法规。教育、消防、公安等部门对非法校外培训机构的监管缺位，未取缔震兴武馆；派出所民警伪造消防检查记录，未发现彩钢板、防盗网等隐患。

#### （四）整改措施

1. 强化隐患排查。重点整治“三合一”场所、校外培训机构，严禁使用易燃材料分隔建筑，确保逃生通道畅通。

2. 完善监管机制。建立消防、公安、教育等部门协同监管机制，加强基层消防力量建设和业务培训。

3. 提升应急能力。要求企业制定应急预案，定期演练，并加强群众消防安全教育。

### 案例二：浙江金华某工贸有限公司厂房 “4·17”重大火灾事故

#### （一）事故概况

2023年4月17日，浙江省金华市武义县某工贸有限公司厂房发生重大火灾事故，过火面积约9000平方米，共造成11人死亡，直接经济损失2806.5万元。

#### （二）事故直接原因

1. 违规电焊作业。承租一、二层的家风公司雇佣无证电焊工在二楼作业，高温焊渣掉落至一楼，引燃违规存放的拉丝调制漆（易燃化学品）。

2. 火势迅速蔓延。（1）起火后，拉丝稀释剂、油漆等易燃物燃烧产生大量有毒浓烟（一氧化碳、甲醛等）。（2）厂房结构问题导致“烟囱效应”，生产流水线连通处、未封闭的货梯井和疏散楼梯加速烟气扩散至三层，仅2分钟浓烟封锁逃生通道。

#### （三）管理漏洞与责任分析

1. 涉事企业违规行为。（1）该公司（厂房业主）违规分隔出租厂房，未履行消防安全管理职责，未设置封闭疏散楼梯及消防设施。（2）家风公司：无证电焊作业、违规储存危化品，未排查隐患。（3）烨立公司：未制定应急预案，未组织应急演练，导致员工逃生延误。

2. 监管责任。地方政府及消防、应急管理、住建等部门未有效监督厂房改造及安全生产，存在审批和检查疏漏。

#### （四）事故教训与整改措施

1. 强化动火作业管理。电焊等特种作业必须持证上岗，落实作业审批、监护等“五到位”措施。

2. 规范厂房建设与租赁。禁止违规分隔厂房及改变使用性质，严查“一厂多租”安全隐患。

3. 完善应急机制。企业需制定应急预案并定期演练，确保消防通道畅通和自动设施合规。

### 案例三：湖南湘西吉首市峒河街道大田社区 一沥青混凝土公司火灾事故

#### （一）事故概况

2024年3月11日上午，湖南省湘西州吉首市峒河街道大田社区一沥青混凝土公司厂房发生火灾，造成2人死亡、1人重伤、3人轻伤。初步调查起火原因是厂房拆除时电焊切割产生火花，引起下方重油桶起火。

#### （二）事故直接原因

1. 违规动火作业。厂房拆除过程中，施工人员使用电切割设备时产生火花，引燃下方储存的重油桶，火势迅速蔓延。关键隐患是作业前未清理周边可燃物（如重油桶），且未采取有效隔离或防护措施。

2. 火情处置滞后。初期灭火措施不当，现场人员尝试用水桶灭火但未控制火势，导致延误最佳扑救时机。

#### （三）管理漏洞与责任分析

1. 企业安全管理缺失。一是违规操作。动火作业人员未持特种作业操作证，未落实“作业前清理可燃物、作业中配备灭火设备”等安全规程。二是风险管控不足。厂房拆除项目未制定专项安全方案，未对易燃物储存区域进行风险评估。

2. 监管缺位。地方政府及消防、应急管理部门对动火作业审批和现场检查存在疏漏，未能及时发现违规施工行为。

#### （四）整改措施与教训

1. 强化动火作业管理。严格落实动火作业审批制度，确保作业人员持证上岗，配备专职监护人员及灭火设备。

2. 规范厂房拆除流程。拆除前需制定安全方案，彻底清理现场易燃物，并对高风险区域进行物理隔离。

3. 加强安全培训与监管。对企业负责人、作业人员开展消防安全培训，提升应急能力；政府部门需加大巡查力度。



## 二、选择题

1. 登高焊割作业点下方地面 ( ) 之内应用栏杆标隔, 工作过程中需要专人看护。  
A. 10m B. 20m C. 5m
2. 在转移型等离子弧中, 接电源正极的是 ( )。  
A. 喷嘴 B. 工件 C. 钨极
3. 手工电弧焊对接接头单面焊时, 必须保证 ( ) 不小于0.7倍的板厚。  
A. 焊缝厚度 B. 焊缝熔深  
C. 焊缝余高 D. 焊缝计算厚度
4. 油类着火不能用 ( )。  
A. 酸碱灭火器 B. 泡沫灭火器  
C. 二氧化碳灭火器 D. 干粉灭火器
5. 焊接变压器的二次线圈与 ( ) 相连的一端必须接零或接地。  
A. 焊钳 B. 焊件 C. 电缆 D. 电网
6. 焊接电缆线的长度一般不宜超过 ( ) 米。  
A. 1~2 B. 6~10 C. 11~18 D. 20~30
7. 一般场合下, 可以取 ( ) mA 为安全电流。  
A. 30 B. 50 C. 10 D. 5
8. 水冷喷嘴内壁表面有一层冷气膜, 可使等离子弧柱有效截面收缩, 这种收缩称为 ( )。  
A. 热收缩 B. 磁收缩 C. 冷收缩
9. 对电焊工生命威胁最大的是 ( )。  
A. 电弧光 B. 高频电磁场辐射  
C. 电击 D. 电灼伤
10. 马氏体的体积比相同重量的奥氏体的体积 ( )。  
A. 相同 B. 小 C. 大
11. 焊接电流的大小, 对焊接质量及生产率影响 ( )。  
A. 不大 B. 较大 C. 没有
12. 下列说法错误的是 ( )。  
A. 焊条的药皮在焊接过程中起着极为重要的作用  
B. 压涂在焊芯表面的涂层称为药皮  
C. 采用无药皮焊条不会造成焊缝夹渣或裂纹
13. 不能采用 MU3-2X1000 型悬臂式双头内环缝带极自动埋弧堆焊堆焊 ( )。  
A. 火车车轮轮缘 B. 容器内环缝  
C. 锅炉内环缝
14. 氩弧焊时, 气体保护效果不佳的原因不包括 ( )。  
A. 气体流量过低 B. 气流挺度差  
C. 排除周围空气的能力强
15. 碱性焊条其熔渣的成分主要是碱性化合物, 并含有较多 ( ) 作为脱氧剂。  
A. 铜金属 B. 铁金属 C. 铝金属  
D. 银金属
16. 氧气的液化温度为 ( ) °C。  
A. -182.96 B. -192.56 C. -202.16
17. 电焊机一次电缆一般不超过 ( ) m。  
A. 2~3 B. 3~4 C. 4~5
18. 原子氢焊进行焊接采用的电源形式为 ( )。  
A. 交流 B. 直流正接 C. 直流反接
19. 置换焊补时, 工作场所应有足够照明, 手提行灯应采用 ( ) 伏安全电压作电源。  
A. 12 B. 24 C. 36 D. 60
20. 二氧化碳气体保护焊在野外风速大于 ( ) m/s 时, 应采取防风措施。  
A. 1.5 B. 2 C. 2.5 D. 3
21. 气瓶减压阀上不得沾染 ( )。  
A. 水 B. 灰尘 C. 油脂
22. 金属材料在破坏前所承受的最大拉应力, 叫作材料的 ( )。  
A. 屈服强度 B. 抗拉强度 C. 抗剪强度
23. MZ-1000 焊机送丝速度与电弧电压 ( )。  
A. 无关系 B. 成反比 C. 成正比
24. 钨极氩弧焊的接头形式不包括 ( )。  
A. 对接 B. 搭接 C. 矩形接
25. ( ) 是消除焊接粉尘和有毒气体, 改善劳动条件的有力措施。  
A. 防范措施 B. 有效治理措施  
C. 提高技术水平措施 D. 通风技术措施
26. 关于各种气体以下说法错误的是 ( )。  
A. 在 0°C 和 1atm 下, 氩气密度是 1.78g/L  
B. 氧气、氮气、氩气的沸点从高往低依次为氮气、氩气、氧气  
C. 可采用分馏液态空气法制取氩气
27. 电阻焊焊接电源的二次线圈输出的电流高达

( ) 安培。

A.500 B.1000 C.2000 D.2000000

28. 下述4个企业的做法不符合《安全生产法》要求的是( )。

A. 甲企业从事机械加工, 员工328人, 配备了专职安全生产管理人员

B. 乙企业从事建筑施工, 员工268人, 设置了安全生产管理机构

C. 丙企业是一个甲醇转运站, 员工52人, 委托具

有国家规定的相关专业技术资格的工程技术人员提供安全生产管理服务

D. 丁企业从事物业管理, 员工22人, 设置了安全生产管理机构

29. 对黄铜进行气焊时, 应采用( )。

A. 弱碳化焰 B. 弱氧化焰 C. 中性焰

30. 非真空电子束焊适用于大型焊件的焊接, 但一次焊透深度不超过( ) mm。

A.10 B.20 C.30

### 三、判断题

1. 埋弧焊时, 交流电源多用于大电流埋弧和采用直流时磁偏吹严重的场合。( )

2. 二氧化碳气体保护焊在焊接过程中会产生对人体有害的氮氧化物。( )

3. 埋弧自动焊时, 若焊接电流过大, 熔剂熔化量增加, 电弧不稳, 严重时会产生咬边和气孔等缺陷。( )

4. 乙炔气着火可以用二氧化碳、干粉灭火器扑灭。( )

5. 为提高焊接生产率可以采用多丝埋弧焊。( )

6. 手工钨极氩弧焊几乎可以焊接所有的金属材料。( )

7. 氢气具有最大的扩散速度和很高的导热性, 被公认为是一种极危险的易燃易爆气体。( )

8. 埋弧焊不能直接观察电弧与坡口的相对位置, 如果没有采用焊缝自动跟踪装置, 则容易焊偏。( )

9. 纯净的二氧化碳气体无色、无味。( )

10. 电阻焊操作电阻焊机时, 如不小心可能会发生机械损伤事故。( )

11. 焊件越厚、焊缝越长, 采用电渣焊越合理。( )

12. 电子束焊适用于通常熔化焊方法无法焊接的异种金属材料的焊接。( )

13. 为了增加X射线摄片的灵敏度, 焊缝的余高值不能太大。( )

14. 乙炔铜受摩擦撞击时会发生爆炸性分解。( )

15. 温度越高, 二氧化碳的分解度越低, 放出的氧气越少。( )

16. 紫外线会引起电焊晃眼。( )

17. 进行碳弧气刨操作时在气割时使用电流较大, 应注意防止焊机过载和长时间使用而过热。( )

18. 焊接时, 焊丝既作填充金属又作导电的电极。( )

19. 二氧化碳气体保护焊是焊接方法中的一种, 是以二氧化碳气为保护气体, 进行焊接的方法。( )

20. 二氧化碳气体保护焊是明弧焊, 因而操作方便。( )

21. 弧焊变压器全部都是降压变压器。( )

22. 人工呼吸法就是口对口(鼻)人工呼吸。( )

23. 热切割是指利用热能使材料熔化分离的方法。( )

24. 工业中最常用的酸碱为俗称的“三酸两盐”, 即盐酸、硝酸、硫酸、氢氧化钠和碳酸钠。( )

25. 一种焊接方法具有无数条电弧静特性曲线。( )

26. 电子束焊机应安装有电压报警或其他电子联动装置。( )

27. 电弧切割时使用的电流一般较小。( )

28. 气焊气割常用的可燃气体有乙炔、氢气和液化石油气等; 常用的助燃气体是氧气。( )

29. 焊工长期使用高锰焊条以及焊接高锰钢, 如果防护不良, 容易造成锰中毒。( )

30. 碳弧气刨时, 应该选择功率较大的焊机。( )

31. 化学性爆炸可以说是瞬间燃烧。( )

32. 考核发证机关委托承担特种作业操作资格考试的单位应当公布收费标准等信息。( )



来源 应急管理部网站 编辑 刘晏





邢台市某企业，一名工人站在推土车车斗内高空作业。 何卫东 摄

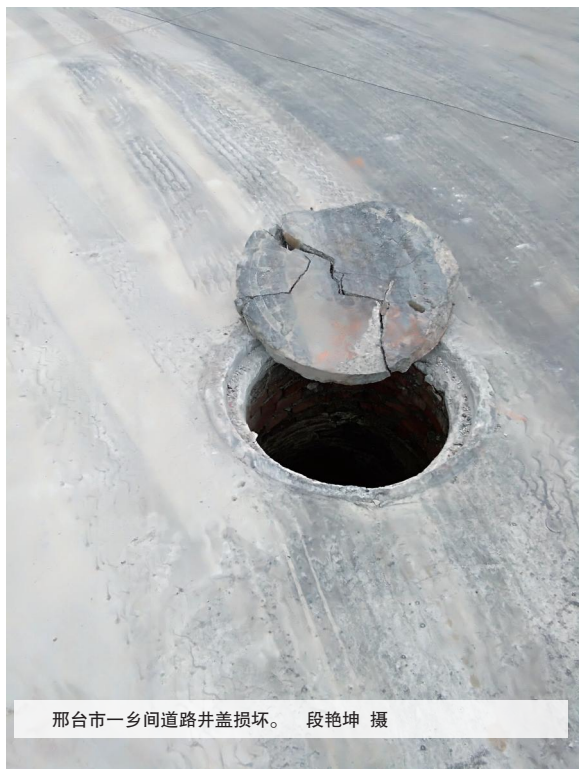


石家庄市某道路，一消防栓损坏。 邢武渭 摄



邯郸市某小区，一电动车飞线充电。 石峥 摄





邢台市一乡间道路井盖损坏。 段艳坤 摄



石家庄市某公园，有儿童在冰面上玩耍。 葛正英夫 摄



石家庄市某道路，一老年代步车在机动车道上行驶。 马玉翠 摄



邢台市某道路，一名儿童站在车顶上拍照。 何卫东 摄



邯郸市某单位，供电柜仪表显示器损坏。 吴俊平 摄





邢台市某地下停车场一消火栓损坏，有关部门发现后进行了整改。 何卫东 摄



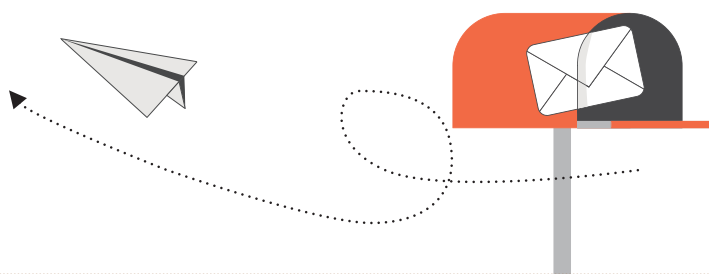
石家庄某化工企业一设备电源接线盒缺失防护盖，检查人员发现后立即进行了整改。 田园 摄

■ 编辑 邢武渭

“

**投稿方式：**  
邮箱：hbaqsc\_qczj@126.com  
联系电话：0311-87805080  
邮编：050000

”



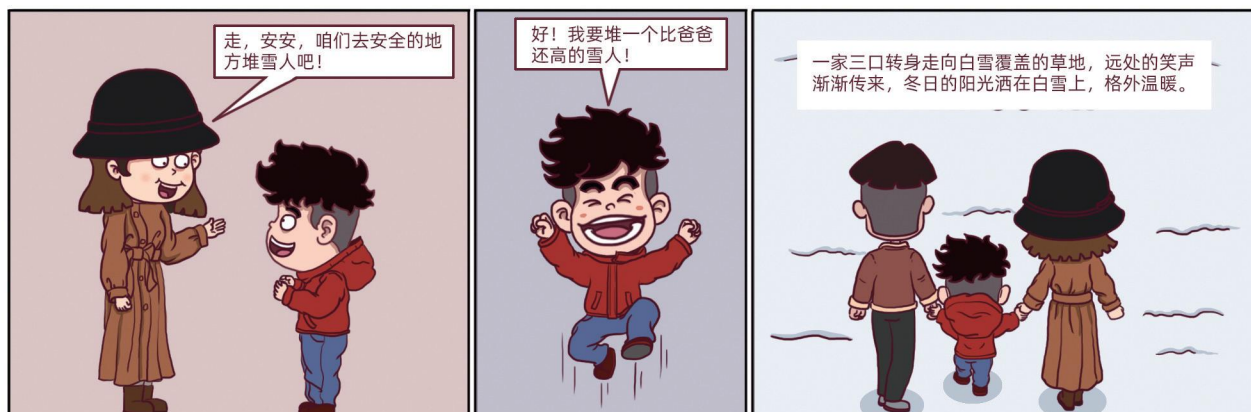
# 大眼睛安安成长记

主创 邢武渭 温家宝

## 冰面上的危险









## 有奖找茬

仔细看看，  
这两张图中  
有5处不同的地方，  
你找到了吗？

(正确答案将在下期公布)

### 上期正确答案

1. 图片左侧树干不同
2. 图中挖掘机伸缩臂不同
3. 图中人物服装颜色不同
4. 图片中下坑凹不同
5. 图片右上建筑物不同

## 火灾

1月21日凌晨，土耳其西北部博卢省卡塔尔卡亚滑雪中心一家酒店发生火灾，遇难者人数已增至79人。JTB

编辑 于红哲



有奖找茬栏目的参与方式是微信互动。请您登录微信，扫描右侧二维码，关注公众号“河北安全生产微安全”，并将答案连同姓名、单位、电话及邮箱发送到微信公众号。每期我们将抽出5名幸运读者，奖励百元话费。



### 上期获奖名单

蒋洁琳	河北吉诚新材料有限公司
石少锋	河北望美集团
许瑞	河北迎新玻璃集团
刘毅	唐山正丰钢铁有限公司
陈国红	统万珍极食品有限公司

HEBEI OCCUPATIONAL SAFETY

# 欢迎订阅

## 《河北安全生产》杂志

将故事讲出来，把事故减下去

《河北安全生产》杂志是河北省应急管理系统唯一一份有国家正式刊号的综合性月刊，  
是全省安全生产工作的教科书、工具书和舆论主阵地，  
杂志为每月一刊，全年12期，定价为180元。

扫描二维码 线上订阅



扫码识别  
立即购买

选择工作  
站信息

选择份数

填写  
单位信息

填写  
收货地址

选择  
发票类型

填写  
开票信息

选择  
支付方式

发行电话：0311—87805072